

河池市人民政府文件

河政发〔2021〕12号

河池市人民政府 关于印发河池市国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知

各县（区）人民政府，市直和驻河池中直区直各单位：

现将《河池市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》印发给你们，请认真贯彻执行。

河池市人民政府

2021年5月17日

河池市国民经济和社会发展第十四个五年规划 和二〇三五年远景目标纲要

2021 年 5 月

目录

第一章 立足新起点，开启全面建设社会主义现代化河池新征程	7
第一节 发展的新起点	7
第二节 面临的新环境	15
第三节 二〇三五年新愿景	17
第二章 全面布局，科学谋划河池“十四五”时期发展新蓝图	18
第一节 指导思想	18
第二节 基本原则	19
第三节 主要目标	20
第四节 战略举措	25
第三章 创新引领，厚植跨越发展新动能	26
第一节 提升企业为主体的创新支撑能力	27
第二节 建设高水平创新创业平台	29
第三节 推动数字技术跨界创新	32
第四节 激发各类人才创新活力	35
第四章 产业振兴，构建现代经济新体系	36
第一节 打造工业“千亿百亿”现代产业集群	37
第二节 着力打造“千百亿”绿色智造园区	40
第三节 推动战略性新兴产业规模化发展	42
第四节 提升产业链供应链现代化水平	44
第五节 打造现代服务业产业体系	46
第五章 高质高效，谱写乡村振兴新篇章	49
第一节 打造现代农业特色产业集群	50
第二节 提升农业现代化水平	51

第三节 打造乡村振兴的新引擎	54
第四节 实施乡村建设行动	55
第五节 推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接	57
第六章 文旅强市，建设国际宜居康养旅游胜地	58
第一节 提升文化服务力与影响力	59
第二节 持续推进巴马国际长寿养生旅游胜地建设	62
第三节 加速建设刘三姐民族风情旅游区	63
第四节 加快百里龙江民族文化生态旅游带建设	63
第五节 大力打造红水河滨水旅游观光休闲养生带	65
第七章 绿色崛起，创建“绿水青山就是金山银山”实践创新基地	66
第一节 巩固提升生态环境“金字招牌”	66
第二节 健全生态文明管理示范机制	69
第三节 加快发展绿色循环低碳经济	70
第四节 探索“绿水青山”转化为“金山银山”新模式	72
第八章 强化支撑，构建现代化基础设施新体系	73
第一节 优化升级交通基础设施	73
第二节 加强新型基础设施建设	76
第三节 打造多元能源保障体系	78
第四节 推进水利基础设施建设	79
第九章 夯实基点，融入“双循环”新发展格局	81
第一节 全面促进消费增长	81
第二节 有效拓展投资空间	83
第三节 全方位融入国内大循环	84
第四节 深度嵌入国内国际双循环	86

第十章 开放突破，培育合作竞争新优势	87
第一节 建设西部陆海新通道重要节点城市和物流枢纽	87
第二节 建设对接粤港澳大湾区的重要飞地	89
第三节 推动河池—黔南协同开放发展	91
第四节 推进河池—南宁经济走廊建设	92
第五节 加强左右江革命老区协同开发合作	93
第六节 拓展对外开放新空间	94
第十一章 深化改革，释放各领域发展新活力	95
第一节 充分激发市场主体活力	95
第二节 全面优化营商环境	96
第三节 深化农村综合改革	98
第四节 推进经济领域关键环节改革	100
第十二章 城镇带动，加快区域协调发展新格局	102
第一节 构建“一核一地两轴”发展新格局	102
第二节 加快建设宜居宜业中心城市	103
第三节 加速金城江—宜州同城化	106
第四节 推进以人为核心的新型城镇化	107
第五节 着力推进东巴凤一体化	109
第六节 健全区域协调发展机制	110
第十三章 增进福祉，满足人民美好生活新需求	112
第一节 全面提高人民收入水平	112
第二节 推动更充分更高质量就业	113
第三节 健全覆盖全民的多层次社会保障体系	116
第四节 构建教育高质量发展体系	119

第五节 全面推进健康河池建设	122
第六节 积极应对人口老龄化	125
第十四章 共建共享，开创社会治理新局面	127
第一节 提升社会文明程度	127
第二节 加强和创新市域社会治理	128
第三节 推进平安河池建设	129
第四节 加强法治河池建设	131
第五节 推进民族团结进步	132
第六节 支持国防和军队建设发展	132
第十五章 加强组织领导，确保“十四五”规划和二〇三五年远景目标顺利实施	133
第一节 坚持和加强党的全面领导	133
第二节 加强社会主义政治建设	133
第三节 加强干部队伍建设	134
第四节 攻坚规划重大项目落地	135
第五节 全面提升规划执行力	135

《河池市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》根据《中国共产党河池市委员会关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，全面分析了我市经济社会发展新形势，阐明了未来五年的发展方向和战略重点，明确政府工作重点，引导规范市场主体行为，是开启全面建设社会主义现代化河池新征程，是加快全市经济社会发展的宏伟蓝图，是全市各族人民共同奋斗的行动纲领，是编制专项规划、区域规划、空间规划的指导性文件。

第一章 立足新起点，开启全面建设社会主义现代化河池新征程

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是谱写全面建设社会主义现代化河池篇章的开局起步期。必须站在“两个百年”的历史交汇点，胸怀“两个大局”，深入分析国内外发展大势，准确把握我市发展的现实基础和阶段特征，坚持问题导向、需求导向、特色导向和目标导向，坚持系统观念和战略思维，践行新发展理念、把握新发展机遇、融入新发展格局、履行新时代使命，高起点、高标准、高水平谋划全市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标。

第一节 发展的新起点

“十三五”时期，是全市上下牢记习近平总书记殷殷嘱托、感

恩奋进的五年，是经济社会发展迈上新台阶、人民群众获得感幸福感安全感大幅提升的五年，是举全市之力打赢脱贫攻坚战、农业农村取得历史性成就、发生历史性变革的五年，是与全国全区同步全面建成小康社会的五年。面对改革发展稳定和脱贫攻坚的繁重任务，面对经济下行压力持续加大的严峻考验，面对新冠肺炎疫情的严重冲击，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在自治区党委的正确领导下，市委团结带领全市广大党员干部群众，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记对广西工作的重要指示和对毛南族实现整族脱贫作出的重要指示精神，紧扣打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会目标任务，按照市委“1234”总体工作思路，扎实开展营造风清气正的政治生态、团结和谐的社会生态、山清水秀的自然生态“三大生态”和实施精准脱贫攻坚、基础设施建设攻坚、产业转型升级攻坚“三大攻坚”六大行动，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、稳保障各项工作，全市经济社会发展取得重大成就。

一、经济实力稳步提升

全市地区生产总值从 2015 年的 622.42 亿元增加到 2020 年的 927.71 亿元，年均增长 6.0%。各项经济指标持续增长，多项指标增速保持在全区中上水平。固定资产投资、社会消费品零售总额、财政收入年均增长分别达到 10.7%、5.6%、8.9%。全市三次产业结构从 2015 年的 23.12：29.22：47.66 调整为 2020 年的 21.68：28.14：50.18，第三产业对经济的支撑作用明显增强，经济结

构更加优化，发展质量明显提升。

二、脱贫攻坚全面胜利

把脱贫攻坚作为最大的政治责任、最大的民生工程和最大的发展机遇，全市紧盯“两不愁三保障”，大力推进精准扶贫、精准脱贫，强力推进义务教育、基本医疗、住房安全“三保障”和饮水安全“四大战役”。大力发展农业十大百万产业，都安贷牛（羊）还牛（羊）模式被列为全国产业扶贫典型范例进行推广。提前一年完成“十三五”易地扶贫搬迁任务，17.62 万贫困群众全部入住新居。2016—2020 年，全市实现 76.52 万建档立卡贫困人口实现脱贫、817 个贫困村全部出列，10 个贫困县（区）全部脱贫摘帽，撕掉千百年来的贫困标签。习近平总书记对毛南族实现整族脱贫作出重要指示。在自治区从 2018 年开始组织的市级党委政府扶贫开发工作成效考核中连续 2 年获得综合评价“好”等次。

三、产业发展提质增效

工业规模持续扩大。“做大总量，做长链条，做优结构”的成效显现，有色、电力两大百亿产业仍保持对河池工业总产值 50% 以上贡献；茧丝绸全产业链布局加速，荣获“中国丝绸新都”称号。服务业快速发展，旅游产业发展实现质的飞跃。“国字号”旅游品牌大幅增加，全市获评中国首个地级“世界长寿市”，创建了一批国家级全域旅游示范区（县）、国家旅游业改革创新先行区、国家森林旅游示范县、“国家森林康养基地”，入选了一批自治区级全域旅游示范县、特色旅游名县和养生养老小镇。河池深巴试验区建设取得阶段性成效。金融、物流、电子商务、商贸、养老

等生活服务业水平明显提高。特色优势农业长足发展，“十大百万”产业目标基本实现。桑蚕生产规模连续 16 年稳居全国地级市第一；肉牛肉羊饲养量及出栏量连续 5 年居全区第一，创建了都安县国家现代农业（优质肉牛肉羊）产业园；油茶新增面积连续 3 年排全区第一，成为全国木本油料特色区域示范市。

四、基础设施日臻完善

深入实施基础设施建设攻坚行动，水利、能源、信息基础设施支撑能力不断增强。交通基础设施建设实现历史性突破，全市建成河池至百色、乐业至百色（天峨段）、融水至河池等 8 条（段）高速公路，通车里程 570 公里，县县通高速基本实现，建制村全部实现村村通沥青水泥路和通客车的目标；河池境内红水河全面复航；广西首条时速 350 公里的贵阳至南宁客运专线项目河池段全线开工建设，河池即将进入高铁时代，从交通末梢变成了西部陆海新通道的重要节点。建成金城江花任等一批水库工程，农村饮水安全巩固水质达标率得到大幅提升，全市农村自来水普及率达 86.4%。城市光网覆盖率达到 100% 以上，农村地区行政村宽带接入通达率达到 100%，2020 年河池市成为广西首批 5G 商用城市。

五、城乡面貌焕然一新

国务院批复同意宜州撤市设区和市政府驻地迁移，市中心城区从单核向金城江、宜州双核驱动发展，城市发展格局发生根本变化。宜州区、环江毛南族自治县和东兰县入选全区 20 个新型城镇化示范县，巴马养生养老小镇、南丹丹泉小镇、宜州天丝小

镇、东兰铜鼓小镇列为首批广西特色小镇，巴马瑶族自治县被评为“全国绿化模范单位”“国家卫生县城”，南丹县获评“国家园林县城”称号，宜州刘三姐镇入选全国特色小镇，河池荣获“广西卫生城市”“广西园林城市”等称号，城市品质彰显提升。智慧金城江、智慧巴马等智慧（县）城区建设有序推进，“美丽河池”乡村建设活动深入实施，中心城区、县城、乡村建设日新月异。

六、生态文明巩固提升

大力践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，坚决打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，环境质量不断提升。全市环境空气质量优良天数、地表水考核断面水质优良比例位居全区前列，河长制工作经验作为全区唯一入选全国河长制工作典型案例。河池土壤污染综合防治先行区建设模式、河（湖）长制工作案例在全国得到宣传和推广。巴马瑶族自治县生态产业发展工作得到习近平总书记的亲切关怀和重要指示。凤山县获评国家生态文明建设示范县，东兰县、大化瑶族自治县获评自治区级生态县。森林覆盖率达 71.02%， “山清水秀生态美”金字招牌更加闪亮。

七、改革开放不断深化

重点领域改革和关键环节改革稳步推进，累计推动实施和完成改革任务 1255 项，政府职能加快转变，政务服务效率明显提升，营商环境持续优化。全市共有 2 次改革创新获国家领导批示肯定，13 次改革创新获自治区领导的批示肯定，有 11 项改革经验在国家部委召开的相关工作会议上作经验发言，有 64 项改革经验先后在全区相关会议上作经验发言。河池市及环江毛南族自

治县列为全国集体林业综合改革试验区,宜州区被评为“全国农村创新创业典型县”、改革开放 40 年地方改革创新案例入围单位、全国乡村治理体系建设试点,河池市成为“全国老年健康西部行”项目广西唯一试点市。河池深巴试验区成为对接粤港澳大湾区的重要平台,开放合作卓有成效。

八、人民生活幸福平安

民生投入持续增加,每年民生领域支出占比均超过80%。居民收入稳步提高,2020年全市城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入分别达到30881元和11074元。就业、教育、科技、养老、社保、民政救助、医疗卫生、住房保障、文化体育等社会事业加快发展,新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果。治理体系和治理能力现代化实现新提升,法治河池、平安河池建设和民族团结进步事业成效明显,河池市荣获全区平安建设先进市,天峨县荣获全国平安建设先进县、凤山县荣获全国信访“三无”县、东兰县荣获“全国双拥模范城”,环江毛南族自治县思恩镇陈双村被命名为全国民族团结进步示范村,社会和谐稳定,人民群众获得感、幸福感、安全感显著增强。

九、党的建设全面提升

严格落实新时代党的建设总要求,深入开展营造风清气正的政治生态行动,全面从严治党取得重要成果。加强基层治理体系和治理能力建设,干部队伍素质和能力得到提升。正风肃纪深入推进,党风政风民风社风持续向好。党员干部牢记使命,砥砺前行,和衷共济。

表 1.1 河池市“十三五”规划主要指标完成情况

类别	序号	指标	2015 年	规划目标		完成情况	
				2020 年	年均增长或【五年累计】	2020 年完成值	年均增长或【五年累计】
经济发展	1	地区生产总值（亿元）	622.42	900	7%	927.71	6%
	2	人均地区生产总值（元）	17810	25140	6.3%	—	5.4%
	3	财政收入（亿元）	56.13	82.5	8%	87.3	8.9%
	4	规模以上工业增加值（亿元）	136.35	240	10%	173	5.4%
	5	固定资产投资（亿元）	395.69	697	12%	430.93	10.7%
	6	社会消费品零售总额（亿元）	243.38	392	10%	278.78	5.6%
	7	外贸进出口总额（亿美元）	3.92	5.76	8%	6.96	6.73%
	8	旅游总收入（亿元）	182.16	317	12%	425.02	18.47%
	9	服务业增加值比重（%、百分点）	44.8	48	0.64	50.2	1.08
	10	城镇化率（%、百分点） 其中：户籍人口城镇化率	34.7	42	1.46	39.4	0.94
			18.5	25	1.3	23.2	0.92
创新驱动	11	全社会研发投入占地区生产总值比重（%）	0.25	0.75	0.1	0.5	0.05
	12	每万人口发明专利拥有量（件）	0.4	3	0.52	1.39	0.198
	13	互联网普及率（%）	—	75	—	90	【15】
民生福祉	14	常住人口（万人）	347	358	2.2	356.36	1.87
	15	居民人均可支配收入（元）	11920	17514	8%	18637	9.4%
	16	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	—	10	—	10.88	—

	17	城镇新增就业人数（万人）	2.2	—	【 10 】	1.28	【 7.8 】
	18	贫困人口脱贫（万人）	16	—	【 68 】	—	【 76.52 】
	19	基本养老保险参保率（%）	85	90	1	91.5	1.3
	20	城镇保障性住房和棚户区改造（套）	7180	22100	【 14920 】	—	【 15471 】
	21	每千常住人口执业（助理）医师数（人）	1.64	2	0.072	2.15	0.102
	22	每千名老人养老床位数（张）	16.99	30	2.6	30.52	2.7
	23	人均预期寿命（岁）	76.86	78	0.23	77.94	0.216
生态文明	24	耕地保有量（万亩）	561.8	543.6	3.64	543.6	3.64
	25	新增建设用地规模（公顷）	—	—	【 7000 】	—	【 4349 】
	26	森林覆盖率（%、百分点）	68.68	70	0.264	71.02	0.468
		#森林蓄积量（万立方米）	8042	9292	250	9292	250
生态文明	27	主要江河流域水质优良比例（%）	98.8	100	0.24	100	0.24
	28	万元生产总值用水量（吨/万元）	242	187	-11	—	-34
	29	劣Ⅴ类水体比例（%）	—	≤5	—	0	—
	30	中心城区空气质量优良率（%）	85	完成自治区下达指标任务			
	31	主要污染物排放总量(万吨)	10.8				
		#化学需氧量（万吨）	3.97				
		#氨氮（万吨）	0.46				
		#二氧化硫（万吨）	4.9967				
		#氮氧化物（万吨）	1.1176				

总体来看，“十三五”全市民生福祉与生态文明两类指标完成较好，但受宏观经济形势与新冠肺炎疫情影响，经济发展类、创

新驱动类指标完成情况未达预期。特别是在全球总体增长乏力、全国全区经济下行压力加大的情况下，河池市难以独善其身，规模以上工业增加值、固定资产投资、社会消费品零售总额、外贸进出口总额等经济指标出现同步下滑，应是正常现象。从另一方面看，“十三五”夯基础、聚资源、育动能，储备了河池市跨越发展的动能，“十四五”将进入提档升级的新起点。

第二节 面临的新环境

当前和今后一个时期，我市仍处于重要战略机遇期，机遇和挑战都有新的发展变化，机遇大于挑战，发展形势对我市有利。

从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心。同时，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增强，全球新冠肺炎疫情蔓延加速带来巨大变量，世界百年未有之大变局进入加速演变期。

从全国看，我国已进入新发展阶段，制度优势凸显，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，持续发展具有多方面优势和条件。同时，国家大力实施新时代西部大开发、乡村振兴、西部陆海新通道建设、粤港澳大湾区建设、珠江—西江经济带建设、左右江革命老区振兴等重要战略部署；加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，鼓励把产业链价值链的关键环节留在国内，支持中西部承接产业转移；区域全面经济伙伴关系（RCEP）的签署生效开启全球最大自贸区建

设，东盟历史性地跃升为中国第一贸易伙伴。这些都为我市加快发展提供重大机遇。

从区内看，中央赋予广西“三大定位”新使命，自治区推进“南向、北联、东融、西合”全方位开放合作，在构建新发展格局中的战略地位更加凸显，为我市深度融入国内国际双循环、全方位对外开放带来新机遇；自治区深入实施创新驱动发展战略和工业强桂战略，加快发展现代产业体系，新经济新产业新业态新模式迅速发展，为我市加快产业转型升级、培育壮大发展新动能带来新机遇；自治区大力推进交通强国建设试点，推动新型城镇化和区域协调发展，优化国土空间布局，为我市加快基础设施建设、统筹城乡发展带来新机遇；自治区更加重视支持革命老区、少数民族地区和脱贫县加快发展，为我市进一步改变老区面貌、推进民族团结进步事业带来新机遇；自治区着力提升人民生活品质，加强社会治理体系建设，为我市加快补齐公共服务短板、保障和改善民生带来新机遇。

从我市看，脱贫攻坚全面胜利，全市经济社会稳中向好、长期向好的基本面没有变，具有诸多发展优势和有利条件。一是资源优势得天独厚。我市有色金属、电力、生态、农林、文化、康养、旅游等特色资源丰富，为经济社会发展提供重要支撑。二是产业潜力蓄势待发。农业“十大百万”产业发展势头强劲，工业“千亿百亿”产业初具雏形，产业园区不断壮大，特色产业优势为推动产业转型升级高质量发展增添新动能。三是基础设施明显改善。随着交通基础设施的大投入和大改善，我市逐步构建起较为完善

的立体交通体系，区位优势明显提升，成为西部陆海新通道重要节点城市，水利、能源、信息等基础设施支撑能力不断增强，为经济社会持续健康发展奠定坚实的基础。四是干部群众砥砺奋进。经过脱贫攻坚硬仗、新冠肺炎疫情大考，各级党组织和广大党员、干部群众克难攻坚抓发展的精气神更旺、劲头更足，在挑战面前不畏惧、困难面前不退缩，关键时刻、危急关头能够豁得出去、顶得上去、经得住考验，为全市发展提供有力组织保障。

同时我们也要看到，全市经济总量小，产业结构不优，工业化、城镇化、信息化仍然滞后，基础设施需要进一步夯实，城乡居民收入水平有待进一步提升，巩固脱贫成果任重道远，民生保障和社会治理仍有不少短板弱项，发展不平衡不充分仍然是最突出的矛盾，后发展欠发达仍然是最大的市情。

全市上下必须胸怀“两个大局”，准确把握我市经济社会发展的新阶段和新要求，树立底线思维，准确识变、科学应变、创新求变，善于在危机中育先机，于变局中开新局，主动在新发展格局中找准定位、发挥作用，着力补短板、强弱项，激活力、谋跨越，全力在全面建设社会主义现代化国家新征程中谱写“河池篇章”。

第三节 二〇三五年新愿景

展望二〇三五年，我市将与全国全区同步基本实现社会主义现代化。综合实力大幅提升，经济总量和城乡居民人均收入再迈上新的台阶；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，基本建成现代化经济体系；开放水平大幅提升，形成内外并举、全域统筹、量质双高的开放新格局；各方面制度更加完善，

基本实现治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，建成更高水平的法治河池；社会事业全面进步，公民素质和社会文明程度达到新高度，全市文化软实力显著增强，优秀传统文化影响更加深远；生态环境质量保持全区全国领先水平，广泛形成绿色生产生活方式，实现人与自然和谐共生，基本建成生态绿色富美新河池；城乡面貌根本改观，基本公共服务实现均等化，中等收入群体显著扩大，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；民族团结进步事业和社会治理取得新成效，平安河池建设达到更高水平，社会充满活力又和谐有序；各族人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得新成效，为全面建设社会主义现代化国家贡献力量。

第二章 全面布局，科学谋划河池“十四五”时期发展新蓝图

“十四五”时期，我市要牢牢抓住新发展阶段、新发展格局下的新发展契机，坚持以人民为中心，以创新赋能、产业振兴、市场培育和强基补短为基点，着力推进规模增长与提质增效相结合、改革创新和开放合作相促进、有效市场和有为政府相协调，更加注重发展内涵、韧性、质量与活力，全面开启现代化河池建设新征程。

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中

国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入贯彻落实习近平总书记对广西工作的重要指示精神，准确把握新发展阶段，抢抓用好新发展机遇，全面贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，强化开放引领，突出创新驱动，加快绿色发展，实施“一城三地”（加快建设“生态长寿市·三姐文化城”，积极创建“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接示范基地，加快推进国际宜居康养旅游胜地建设）发展战略，推动产业振兴、乡村振兴，推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，加快建设现代化经济体系，推进市域社会治理现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐、民族团结和睦、人民生活美好，为建设壮美广西、共圆复兴梦想贡献力量，为与全国全区同步基本实现社会主义现代化开好局、起好步。

第二节 基本原则

“十四五”期间，我市要按照“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，以转型创新大跨越为总导向，坚持以下基本原则。

——**坚持党的全面领导。**坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚决执行维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高贯彻新发展理念、融入新发展格局的能

力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，把为民造福作为最重要的政绩，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，不断激发全市人民的积极性、主动性、创造性，实施民生工程，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念。**始终把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，积极主动融入新发展格局，加快转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放。**坚持向改革要动力，向开放要活力，以更大力度全面深化改革、全方位扩大开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，持续增强发展动力活力。

——**坚持系统观念。**始终胸怀“两个大局”，更加注重从全局谋划一域、以一域服务全局，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，积极调动和充分发挥各个方面的作用，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 主要目标

根据河池实际，综合考虑当前条件和未来发展趋势，“十四五”时期我市经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——**经济发展迈上新台阶。**资源优势和发展潜力充分发挥，

经济发展质量明显提升，经济结构不断优化，创新能力不断增强，综合实力显著提高。“十四五”全市地区生产总值年均增速高于全国全区平均水平，年均增长 7%以上，人均地区生产总值实现 3.5 万元/人以上，财政收入年均增长 8%以上、社会消费品零售总额年均增长 10%以上。产业结构不断优化，现代产业体系更加健全。工业强市基本实现，形成具有较强竞争力的“千亿百亿”产业集群，规模以上工业增加值达到年均增长 9%以上。服务业规模显著扩大，旅游康养等特色服务业品牌效应明显提升，现代服务业加快发展。现代农业基础更加稳固。县域经济实力增强，城乡区域发展更加协调。

——**新旧动能转换取得新突破。**高质量发展迈出新步伐，经济结构更加优化。“十四五”期末，全市三次产业结构调整为 19:30:51。产业创新能力大幅增强，成功创建自治区级高新技术开发区，创新要素加快汇聚，新型研发机构、科技人才、高新技术企业、瞪羚企业¹、独角兽企业²数量实现倍增，科技成果转化实现量质“双突破”。发展新动能不断壮大，产业层次总体迈入中高端，先进制造业比重大幅提升，战略性新兴产业产值比重达到 20% 以上。

——**生态建设取得新成效。**国土空间开发保护格局进一步优化，生态环境基础设施建设进一步加强，主要污染物排放量持续减少，生态环境质量巩固提升，城乡人居环境更加优美。生态产

1.瞪羚企业，是指创业后跨过死亡谷以科技创新或商业模式创新为支撑进入高成长期的中小企业。

2.独角兽企业，是指成立时间不超过 10 年、估值超过 10 亿美元的未上市创业公司。

业化和产业生态化加快推进，生态与产业融合发展，生态经济创新发展取得重大成就，实现生态、经济、社会效益的有机统一，“绿水青山就是金山银山”实践创新基地成功创建。

——**改革开放拓展新局面**。重点领域改革取得新进展，产权制度改革和要素市场化配置改革深入推进，营商环境持续改善，市场主体更加充满活力。对外开放进一步拓展，西部陆海新通道重要节点城市建设全面推进，更深层次更宽领域参与“一带一路”建设、对接粤港澳大湾区，融入国内国际双循环、融入新发展格局取得新成效。

——**社会文明呈现新景象**。社会主义核心价值观深入人心，人民群众的思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提升，公共文化服务体系更加完善，文化事业加快发展，人民精神文化生活日益丰富。红色文化、民族文化、历史文化保护传承利用进一步加强，文旅融合发展深入推进，文化旅游产业发展壮大。

——**民生福祉达到新水平**。实现更加充分更高质量就业，农村劳动力转移就业数量持续提升，城乡居民收入大幅提高，覆盖全民的社会事业全面进步，教育、医疗、养老等基本公共服务更加优质均衡，民生保障体系更加完善，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接示范基地创建成效显著，乡村振兴战略全面推进，人民群众的获得感、幸福感、安全感明显提升。

——**治理效能实现新提升**。党和政府监督体系建设不断加强，政府行政效率和公信力显著提升。民主和法治建设更加完善，社会治理体系更加健全，基层治理水平明显提高，重大风险防范

化解、公共事件应急处突、自然灾害防御治理能力明显提升，法治河池、平安河池建设深入推进，发展安全保障更加有力，人民群众的安全感显著提升。

表 2.1 “十四五”河池市经济社会发展主要指标

类别	序号	指标名称	2020 年	2025 年	年均增长	五年累计	属性
经济发展	1	地区生产总值（亿元）	927.71	1304	7%	—	预期性
	2	人均地区生产总值(元)	—	34600	6.6%	—	预期性
	3	财政收入（亿元）	87.3	128.6	8%	—	预期性
	4	全员劳动生产率增长（%）	—	完成自治区十四五下达任务			预期性
	5	常住人口城镇化率（%）	39.4	48	—	8.6	预期性
创新驱动	6	研发经费投入增长（%）	—	—	5%	—	预期性
	7	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	0.15	0.25	—	0.1	预期性
	8	数字经济产业增加值占 GDP 比重（%）	—	完成自治区十四五下达任务			预期性
民生福祉	9	居民人均可支配收入增长（%）	7.2	—	6%	—	预期性
	10	城镇登记失业率（%）	2.84	≤4.5	≤4.5	—	预期性
	11	劳动力年龄人口平均受教育年限（年）	10	11	—	1	约束性
	12	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	2.15	2.35	—	0.2	预期性

	13	基本养老保险参保率（%）	91.5	95	—	3.5	预期性
	14	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	—	3	—	—	预期性
	15	人均预期寿命（岁）	77.94	78.8	—	1.04	预期性
生态文明	16	单位地区生产总值源消耗降低（%）	完成自治区下达的目标	完成自治区十四五下达任务			约束性
	17	单位地区生产总值二氧化碳排放量降低（%）	完成自治区下达的目标	完成自治区十四五下达任务			约束性
	18	空气质量：	97.8	完成自治区十四五下达任务			约束性
		城区空气质量优良天数比率（%） PM2.5年平均浓度（ $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ）	23.91	完成自治区十四五下达任务			约束性
	19	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	100	100	—	—	约束性
	20	森林覆盖率（%）	71.02	71.52	—	0.5	约束性
安全保障	21	粮食综合生产能力（万吨）	97.47	98	—	—	约束性
	22	能源综合生产能力（万吨标准煤）	—	完成自治区十四五下达任务			约束性

注：地区生产总值、人均地区生产总值、全员劳动生产率增速按不变价计算。

第四节 战略举措

以国际力量、国际市场深度调整为契机，依靠超大规模国内市场，立足我市资源禀赋与发展优势，通过实施“创新引领、产业振兴、绿色崛起、城乡融合、开放突破”五大战略举措，全面塑造新的竞争优势，全力在新发展格局中，开创现代化河池建设新局面。

创新引领。立足全市发展重心从脱贫攻坚向高质量发展转变这一最大市情，推进发展从传统要素驱动路径向创新引领路径转变，全力激活社会和企业创新活力，全方位推动创新赋能、数字赋能、改革赋能、融合赋能，加快育成“高、精、智”转型发展新动能，并推动从过去相对注重经济增长硬实力转向注重软实力和硬实力互补平衡的发展结构。

产业振兴。全力发展实体经济，深化供给侧结构性改革，深入实施“一产立市、二产强市、三产富市”行动，实施工业“千亿百亿”产业工程，推动现代工业产业体系优化升级，强化农业“十大百万”产业发展，提高农业现代化水平，加快现代服务业集聚区建设，提升现代服务业发展质量。树立全产业链思路，着力强龙头、补链条、聚集群，抓创新、创品牌、拓市场，促进产业高端化、智能化、绿色化，建成广西新型工业化生力军、现代特色农业强市、现代服务业发展新版块。

绿色崛起。坚定不移走具有河池特色的产业优、生态美、百姓富的绿色发展道路，创新生态、文化、民俗、康养、美食等资源集成开发模式，做优打响“生态长寿市·三姐文化城”品牌。实施生态优势转化的“绿富美”行动，建设国家生态与大健康产业深度

融合试验区，推进“文旅康+”融合升级工程，促进大健康产业集群发展，推动巴马国际长寿养生旅游胜地、刘三姐民族风情旅游区、百里龙江民族文化生态旅游带、红水河滨水旅游观光休闲养生带“一地一区两带”建设，带动全域旅游纵深发展，加快推进国际宜居康养旅游胜地建设，积极创建“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，建成生态绿色富美多彩新河池。

城乡融合。坚持城镇带动、交通支撑、区域协调，着力补齐农业农村现代化、交通基础设施、城镇功能建设短板，快速释放城乡融合增长潜力。全面实施乡村振兴增效、县城补短板强弱项行动，扎实推进“两新一重”建设，深化农业农村改革，扎实推进乡村建设，打造巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接示范基地，全面提升城乡融合“形实魂”，推动现代化建设迈出坚实步伐。

开放突破。以建设西部陆海新通道重要节点城市为事关发展全局的牵引工程，依托贵南高铁建设带动，以河池-南宁经济走廊为突破点，着力融入南进北部湾、北延黔川、东接湘粤、西联云南的广西开放发展新局面。大力构建“节点”“飞地”“省际”“市际”开放型经济“新节点”，全面塑造新的合作竞争优势，全力融入新发展格局，努力将我市建成西部陆海新通道重要节点城市和物流枢纽、东西部协作新示范、国家革命老区开放型经济新试点、广西北联新门户。

第三章 创新引领，厚植跨越发展新动能

坚持创新的核心地位，聚焦创新支撑产业高质量发展，强化

企业创新支撑，一体推进创新平台、区域创新体系与现代产业体系建设，释放人才创新活力，为建设现代化新河池厚植新动能。

第一节 提升企业为主体的创新支撑能力

实施“科技兴业”行动，围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，协同推进技术创新、产品创新、业态创新、模式创新。

一、激励企业加大创新投入

强化企业创新主体地位，鼓励企业建设研发机构，促进各类创新要素向企业集聚。精准实施企业研发投入激励机制，落实企业研发投入税收优惠政策，激励企业加大研发经费投入。创新财政科技投入方式，推出河池市科技创新券，实施企业研发经费税前加计扣除、企业研发经费投入后补助等科技创新激励政策，放大财政资金后补助杠杆效应，促进全社会研发经费投入强度不断提高。支持高校创新团队入驻企业研发机构，促进创新要素向标杆企业集成，提高企业研发能力和创新能力。

二、培育创新主体集群

培育壮大科技型企业。引导和支持创新主体建立高水平研发机构，实施重大科技项目，培育具有较强竞争力的创新型领军企业。发挥大企业创新引领支撑作用，支持有色金属新材料、茧丝绸等行业龙头企业强化技术集成创新和成果应用，提高产品本地配套率，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。强化科技型企业梯队培养，开展科技型企业能力提升专项行动，推动一批科技型企业成长为高新技术企业、瞪羚企业。培育创新集群，实

施高新技术企业、瞪羚企业、新型研发机构培育计划，加快引进培育一批新型研发机构，推动成立广西产业技术研究院河池分院，引聚一批新型创新主体。到 2025 年，高新技术企业达 50 家以上，推动科技型企业集群化发展。

三、构建特色优势产业关键核心技术协同攻关体系

建立特色优势产业关键核心技术攻关清单制，集中优势创新资源，吸引国内国际创新力量，高标准打造产学研用一体的协同攻关体系。重点支持有色金属新材料、茧丝绸、酿酒、饮用水、电子信息、生物医药、特色优势农业等领域龙头企业，牵头联合供应链企业、高校、院所组建科技联盟或创新联合体，布局科技攻关和科技成果转化项目，增强产业链的“卡脖子”技术联合攻关能力。积极对接国家、自治区重大科技项目和重大科技工程布局，加强人工智能、生命健康、生物技术等技术研发与应用示范，积极培育战略性新兴产业。

四、健全科技创新支持产业高质量发展的体制机制

认真落实国家和自治区关于科技体制机制改革的各项政策，加强科技政策与产业、财政、金融等政策有机衔接，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。构建科技评价机制，优化科技奖励项目。拓展优化政府采购政策，加大首台、首套、首件保险补偿和激励力度，支持创新产品和服务。健全以财政投入为引导、企业投入为主体、金融机构投入为支撑、社会投入为补充的多元化投入机制，促进新技术产业化规模化应用。

五、优化创新创业生态

完善创业孵化服务链条,构建科技型企业“种子—孵化—加速—瞪羚企业—独角兽—产业链核心企业”全生命周期政策支持与服务体系。支持社会资本参与科技企业孵化器的建设与运营,完善多层次科技创新创业投融资机制。支持金融机构、创投基金探索和创新投融资模式,构建资本识别创新、转化创新的新体系。加快发展科技服务机构,支持市生产力促进中心加强能力建设,提高科技服务水平,引聚一批科技成果入河转移转化。实施商标、品牌、标准与质量提升战略,加强知识产权保护,健全创新激励和保障机制,提高科技成果转移转化成效。加强科普工作,推进科普基础设施建设。弘扬科学精神、创新精神和工匠精神,营造崇尚创新的社会氛围。

专栏 3.1 科技创新支撑产业高质量发展重大工程

特色优势产业关键核心技术协同攻关重大专项：实施有色金属、碳酸钙、生物化工、生命科学、农产品精深加工、节能环保和大健康等产业链“卡脖子”技术协同攻关重大专项，高新技术重大产品系列化和产业化系列专项，促进创新链和技术链、产品链、产业链的“多链合一”。

创新型企业培育工程：设立奖补机制，启动高新技术企业和瞪羚企业、独角兽企业、新型研发机构引育计划。

产业技术创新联盟共建工程：支持各主导产业建立技术创新联盟，设立轮值理事制，联合开展产业链“卡脖子”技术攻关、行业关键共性技术攻关。

第二节 建设高水平创新创业平台

继续加强各类科技创新平台建设，实施战略性科技计划，

夯实科研基础，提升整体科研能力。

一、强化科技资源平台建设

组建优势产业共性技术创新大平台。构建和完善新材料、蚕桑生化、新资源食品、新能源、新兴数字产业等战略性新兴产业科技资源共享平台，加强与重大科研基础设施的相互衔接；构建赤水河流域及九万大山特色现代农业共性技术服务平台。加强广西科技文献共享与服务平台、大型仪器共用网河池服务站建设，推进科技基础条件平台向社会开放。

二、加强共性技术平台建设

加强共性技术平台和中试基地等建设，支持有色金属新材料、茧丝绸、酿酒、生物医药等行业龙头骨干企业组建实体型产业技术研究院、制造业创新中心，提高产业共性技术研发和服务能力。鼓励产业龙头企业创建或牵头创建技术创新中心、工程研究中心、企业技术中心等研发平台，争创一批国家、自治区级重点实验室、临床医学研究中心、国际合作基地。支持产业园区创建自治区科技成果转移转化中心、科技成果转移转化示范区。支持金城江区、宜州区、巴马瑶族自治县，抢占战略科技风口，布局未来新兴产业创新中心。

三、建立“双创”示范基地

建设一批“双创”基地，完善创业服务功能，形成高效快捷的创业孵化体系。依托工业园区、高等学校、科研院所以及科技企业孵化器、生产力促进中心、创业投资机构、社会组织和有条件的企业，加强众创空间、星创天地等创业载体建设。精准扶持优

秀项目，培育一大批充满生机活力的科技型中小企业。

四、推动产业创新载体提质升档

创建河池高新技术产业开发区，培育、发展和集聚高新技术产业、未来新兴产业，打造河池市创新型经济新高地。加强农业科技园区建设，布局一批农业高新技术产业示范区和现代农业产业科技创新中心。支持已建自治区级农业科技园区、星创天地等创新平台载体提高平台运行水平，升级申报国家级平台。积极参与跨区域科技创新行动计划，全力支持巴投集团在深圳、南宁建设以数字健康为主题的产业孵化基地和绿色化工装备先进制造基地。布局建设双向离岸创新平台及“创新飞地”。

专栏 3.2 创新平台建设重大专项

河池高新技术开发区创建工程：申报自治区级高新技术开发区，打造河池高新技术产业集聚高地。

区域创新中心建设工程：支持有金属新材料、蚕桑生物化工、大健康服务等专业园区，全方位汇聚各类创新要素，打造河池市科技创新中心的核心区、科技创新与技术转移高地和创新创业示范区。

双向创新“飞地”：支持各县（区）深入大湾区，与湾区科研机构、院所、企业共建双向“创新飞地”“人才飞地”。重点支持深圳—巴马“双创产业园”建设。

科技成果转化信息服务平台：建立集技术供需、知识产权、政策法规、专业人才、融资服务、中介服务于一体的数据平台，建设网上网下相结合的科技成果交易市场，增强技术市场信息集散功能与公共服务能力。

第三节 推动数字技术跨界创新

围绕数字产业化、产业数字化、数字治理化、数据价值化和数字贸易，加快数字技术与经济社会深度融合，构建智能经济创新发展体系。

一、创建健康养老旅游大数据综合应用示范区

依托中国—东盟（巴马）大数据云计算基地，采集汇聚全量全周期市区政务数据及健康、养老、旅游等社会数据，形成特色数据库。对数据进行统一的规划和设计，形成数据资源目录。通过数据脱敏、清洗、建模、分析和应用等流程，促进各类碰撞融合、聚合共享，形成数据资产。创造条件，借力深圳大数据人才、技术与智力资源，在河池深巴试验区建立协作大湾区的“算力中心”，打造国家“东数西算基地”。主动搭接贵州大数据产业园，谋划一批 5G、人工智能、区块链、北斗、车联网等领域产业，培育一批新兴数字业态。

二、实施传统产业智能化改造工程

充分利用 5G、物联网、大数据、人工智能等技术建设“智慧集群”，加快产业集群数字化转型。重点推动以互联网、大数据、人工智能为代表的新一代信息技术与有色金属、电力、食品加工、茧丝绸、化工、机械、建材、地理信息产业等传统产业融合创新，开展企业“上云用数赋智”行动，加快规模以上企业智能工厂、智能生产线建设。支持建设智慧商圈、智慧街区，推广智慧物流、智慧商贸、智慧金融、智慧旅游、智慧电商、智慧管理等智慧服务创新。加快数字乡村建设，推进智慧乡村试点工程，推动农村

生产经营方式向数字化、网络化、智能化转型升级。

三、推进政务数据治理工程

持续推进政务数据治理，健全数据治理组织架构，加强数据治理制度建设，不断完善数据采集、管理、开放、隐私保护等政策规范。不断完善政务信息化资产数据库，编制数据资源目录，建设数据中台，形成数据资源图谱，提升我市政务数据、公共数据的资产化水平和管理能力，为提高政府公共服务水平提供平台支撑。强化数据全链条安全管理，加强个人信息保护，确保数据采集、存储、传输、开放、共享、流通、交易、使用等过程的全生命周期标准化安全管理可管、可控。挖掘数据资源的商用、民用、政用价值，推动社会数据资产化、价值化。

四、打造数字技术应用创新示范标杆

支持金城江、巴马等有条件县（区）发展特色大数据产业，开展 5G、人工智能应用场景创新示范，培育一批数字技术融合应用新业态，打造一批应用示范标杆项目、标杆企业。支持大化、天峨、巴马等智慧县城建设，鼓励开发县域智慧产业新业态、智慧生活新空间。推动数字技术产业精准招商引资，积极推行“云招商”模式，创新推动数字产业招商项目库建设。坚持市场换产业，支持各县（区）依托智慧城市、智慧社区建设与产业数字化，引进知名数字产业企业，赋能本土产业企业。

专栏 3.3 数字技术跨界融合创新重大工程

产业数字化创新工程：实施工业“千亿百亿”现代产业集群数字化改造行动，提高传统产业数字化融合创新能力与智能化制造水平。

“企业上云用数赋智”工程：设立企业“上云用数赋智”专项奖补资金，建立“企业上云”公共服务平台与用数赋智技术改造专项，推动企业“上云用数”常态化。

健康养老旅游大数据综合应用示范区：依托中国-东盟(巴马)大数据云计算基地，建立健康养老旅游大数据服务平台，开发健康旅游大数据、康养大数据、养老大数据等综合应用场景与业态，打造健康养老养生大数据综合应用示范高地。

特色数字经济创新展示示范区：整合金城江、环江、巴马等县（区）的数字产业，协同大化、天峨等智慧县城建设，构建资源数字化与资源数据价值化的行业平台与新兴产业集聚，创建自治区特色型数字经济示范区。

全民数字化能力提升工程：实施全民数字化能力培训行动，开设党政干部数字化素养提升专题培训班，将数字化能力提升纳入专业技术人员公需科目学习范围，支持企业开展常态化的职工数字化能力拓展行动，推广全民数字化普及活动。

五、提高全民数字经济发展能力

整合各类数字科普科技资源，开展全民数字素养提升行动，切实提高城乡居民数字消费能力和服务能力。推进“互联网+”的教育培训模式，构建全民数字经济能力培训云平台。增强领导干部数字经济思维意识，提高数字应用技能、数字化决策和治理能力。推进5G通信技术、移动互联网技术、人工智能（AI）技术对现有党建与业务工作环节、流程的优化。加强数字社会、数字政府建设，鼓励社会力量参与“互联网+公共服务”，提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平。丰富数字生活体验，发展数字家庭，创新提供服务模式和产品。构建数字众创众包众智平台，营造数字消费与数字“双创”生态，打造人人参与数字消费和数字化生产的新格局，将河池人口资源优势转化成数字人力资源优势。

第四节 激发各类人才创新活力

立足重点产业发展需求，遵循“创才产”融合规律，改革完善人才发展机制，构建开放包容的人才发展体系，吸引各类人才来河池创新创业。

一、创新人才智力引培聚机制

深化人才发展体制机制改革，加强人才基地、人才小高地建设。实施高层次人才引培工程，开展院士入河“科技搭桥行动”，实施特聘专家、专业技术拔尖人才、优秀青年专业技术人才等人才培养工程，着力培养经济社会发展重点领域急需紧缺人才和少数民族人才。支持河池学院、广西现代职业技术学院等院校加强基础研究人才培养，与广西大学合作在巴马瑶族自治县创建研究生分院。实施大学生来河就业创业工程，探索猎头引才、人才共享、人才候鸟、云招才等新模式。实施知识更新工程、技能提升行动，构筑集聚创新型、应用型、技能型人才的创新生态圈，加快造就一批“河池工匠”“广西工匠”。

二、深化人才创新创业资源配置机制

深入推进科技体制改革，优化重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制。推行“揭榜挂帅”“研发外包”等新型项目组织方式。建立企业“引资+聚才+汇智”协同奖励机制，激发企业家创新活力。推动人才创新创业与金融投资有机融合，探索建立“产业+平台+项目+人才+金融”的高端创新要素引聚新机制。构建企业产学研创新平台，试行“企业提需求、院所高校出方案”的产业技术解决

机制，促进“平台+项目+人才”的有机结合。

三、健全人才成长激励机制

深化人才发展体制机制改革，优化人才“引育用”生态。创新人才流动机制，完善人才选育和考评机制，完善以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，优化人才创新创业环境，激励引导人才到基层一线、到艰苦地区、到艰苦岗位工作、创业；完善科研人员在企事业单位之间流动时社保关系转移接续政策，建立高等学校、科研院所和企业之间科技人才双向流动机制。创新人才金融服务模式。培育一批具有核心产品、成长性好、竞争优势明显的人力资源服务企业。依托园区等建设科技人才创新试验区，在人才管理体制机制、政策法规、服务体系、综合环境、激励模式等方面先行先试、创新突破。

专栏 3.4 创新人才重大工程

企业家领航工程：开展创新企业家评选活动，弘扬企业家精神；实施企业家引才、育才、聚才奖励计划，形成以才引才、以业引才、才业融合的聚才新格局。

创新人才引培工程：开展百名领军人才、千名骨干人才、万名后备人才的“百千万”人才引进与培育行动，实施重点产业急需紧缺人才揽聚工程、丝绸产业相关专业人才培养工程、大学生来河就业创业工程、双创人才育苗工程、乡村振兴科技人才与经理人培育工程等。

第四章 产业振兴，构建现代经济新体系

坚持全产业链发展思路，立足地方特色产业优势，推进产业基础高级化、产业链现代化、价值链高端化，打造具有核心竞争力的现代产业体系。

第一节 打造工业“千亿百亿”现代产业集群

围绕“强龙头、补链条、聚集群”的要求，加快做大产业集群，扩大制造业规模、做大工业体量，推动传统产业转型升级，培育战略性新兴产业，培植具有河池特色的“工业树”“产业林”，推动产业振兴，加快工业强市建设。

一、集中力量打造两大千亿产业集群

1.培育河池千亿生态环保型有色金属产业集群。围绕“产业集群有规模、产业链条有延伸、循环利用有突破”，以建设河池·南丹有色金属新材料千亿园区、大任产业园为支撑，坚持精深加工发展方向，强力推动有色金属产业智能化、高端化改造，推进“双百双新”项目建设，聚力打造有色金属全产业链千亿级产业集群，建设全球最大的锌生产基地。支持广西南丹南方金属有限公司，完善锌、铅、锡、铟等高端金属深加工产业链；支持广西超威鑫锋能源有限公司，形成“电解铅-铅酸蓄电池-废旧铅电池回收-再生铅-铅酸蓄电池”闭环产业链。加强节能环保技术、工艺、装备推广应用，削减重金属等非常规污染物，强化产品全生命周期绿色管理。

2.培育河池千亿桑蚕茧丝绸产业集群。巩固提升宜州、环江、罗城和金城江等桑蚕基地，大力推动其他县域基地建设。支持企业建设优质蚕茧原料基地，提升高品质丝生产比重。以宜州为龙头，加强宜州茧丝绸循环经济示范区建设，重点布局发展印染、缫丝、织绸加工业，推进重点茧丝绸精深加工园区建设，谋划建设丝绸服装产业园区，积极培育真丝服装、真丝家纺等高品质、高科技、高附加值的终端产品，推进丝绸文化、丝绸小镇建设，打造全国闻名、辐射全球的“中国丝绸新都”。

专栏 4.1 千亿产业培育重大工程

河池千亿生态环保型有色金属产业培育工程：推进河池·南丹有色金属新材料千亿园区建设，加快大任产业园锌、铅、锑、锆等高端金属新材料产业园，南丹县华锡集团河池有色金属产业基地等项目建设，培育 1000 亿元金属产业链集群。

河池千亿桑蚕茧丝绸产业培育工程：重点推进桑蚕种养基地，加快宜州丝绸炼染项目，宜州·丝绸小镇，宜州区现代农业（桑蚕）产业园，环江毛南族自治县优质茧丝绸产业园、都安瑶族自治县茧丝绸基地等项目建设。培育 1000 亿元桑蚕茧丝绸生态产业链集群。

二、着力培育六个百亿产业集群

1.培育百亿酿酒产业。大力实施“振兴桂酒”战略，全面启动龙头企业培育、品质提升、品牌创建、市场开拓、基地创建、创新驱动、文化融合“七大工程”，打造全区振兴桂酒示范基地，重点做大做强高端白酒、野生山（毛）葡萄酒产业，支持南丹县打造成高档白酒生产基地，打造“桂酒新航母·广西新名片”；支持罗城仫佬族自治县、都安瑶族自治县打造野生山（毛）葡萄酒生产基地，德胜红兰酒业打造生态清酒生产基地。全面振兴白酒产业，加快画好白酒产业“全景图”，构建“品牌强大、品质优良、品种优化”的河池白酒产业发展体系。制定和实施品牌培育计划，培育带有浓厚河池元素的标杆性白酒产品和白酒企业。支持丹泉酒业打造百亿级超大单品、天龙泉酒业打造成 10 亿级企业，推动德胜酒业、东兰米香酒、巴马长寿老酒等亿级精品企业。

2.培育百亿优质饮用水产业。以地域品牌“健康长寿”为向导，以“优质饮用水”资源为后盾，以龙头企业带动为关键，以行业整合提升为依托，以创新营销驱动为重点，努力开发系列适销饮用

水产品，形成一批具有较强竞争优势的国内知名品牌大型饮用水企业集团，打造具有较强竞争力的“中国健康长寿饮用水基地”。以巴马丽琅、巴马活泉、巴马铂泉、九千万等骨干企业为龙头，支持企业跨地区兼并重组、技术改造和创新升级，提高产业集中度。

3.培育百亿林农产品加工产业。按照集群化、品牌化、高端化发展思路，发展林药、林菌、林畜等林下经济，打造林板、家具、林化一体化产业体系，大力发展农林产品深加工，延长农业“十大百万”产业链。建设市级林业产业园区，推进绿色板材、成套家具、建筑材料、装饰材料、木制工艺品等深加工产业发展。建设一批农产品加工园区，着力引进一批龙头企业，推动农林产品加工企业向工业园区集中。

4.培育百亿大数据电子信息产业。瞄准大湾区、长三角、成渝等地骨干企业和新型产品生产线，优先引进培育 5G 装备制造业，聚力发展移动智能终端、智能视听设备、智能感知终端、车载智能设备等新一代电子信息产品，积极发展高清投影设备、电脑及周边产品。鼓励企业面向交通、教育、医疗、文旅、警务等重点行业，开展行业软件创新研发，提供先进的开发工具、解决方案，开展研究设计外包、动漫创意外包、专业技术服务等高端外包服务。

5.培育百亿生物医药和化工产业。依托丰富的中草药资源优势，大力发展特色中药民族药、化学药产业，大力建设国家基本药物及重大疾病原料药基地、中药、壮瑶药种子资源库和资源圃、壮瑶药药效物质馏分库、中药以及壮瑶药单体和中间体的研究生生产基地。推动化工产业向基地化、智能化、绿色化方向发展，推

动产业集聚和产品优化。大力实施硫、磷、钛绿色循环产业综合利用项目和电解锰项目，发展硫化工、磷化工、金属化工产业，培育硫化工生产示范基地。利用木薯、蔗汁、糖蜜及纤维素等可再生资源，发展生物化工产业。

6.培育百亿碳酸钙产业。大力发展高性能矿物功能粉体材料，形成原料加工、下游衔接、配套发展的产业格局，打造新型碳酸钙产业基地。围绕碳酸钙产业的关键技术领域开展技术攻关，促进产业向高精尖方向发展。培育和引进一批实力雄厚、技术装备先进的大型龙头企业，不断优化产业结构、提升产品层次和产业竞争力。加快推进碳酸钙粉体项目建设，提高碳酸钙产业产量、质量、知名度和产业竞争力。

专栏 4.2 百亿产业培育重大工程

百亿产业培育工程：南丹县云贵高原高端酱酒南部厂区建设项目。“中国健康长寿饮用水基地”建设项目。都安县国家现代农业（优质肉牛肉羊）产业园等百亿林农产品加工产业培育工程。河池·环江工业园区大数据电子信息产业园百亿园区。国家中医药健康产业示范区、中国东盟传统医学医药康养基地、环江县草药加工项目、广西罗城“仲礼天下”现代综合产业园项目、大任产业园“药融园”等百亿生物医药化工产业培育工程项目。河池·都安临港工业红渡碳酸钙扶贫产业园、南丹八圩工业园等百亿碳酸钙产业培育工程项目。

领军企业“上市工程”：推动符合条件的企业利用资本市场进行融资，重点培育 1—2 家本土主板、创业板上市酒企与饮用水企业。

第二节 着力打造“千百亿”绿色智造园区

推动工业园区提质升级，打造新经济集聚区 and 创新发展高地。提高产业集中度，提高园区投资效率和产出水平，加快培育壮大一批主导产业突出、产业链配套、特色鲜明的产业园区，推

进绿色制造园区、智慧园区建设，促进产城融合、智造融合，打造一批超千亿百亿元绿色智造产业园区。

一、完善园区基础设施配套

进一步完善园区功能，促进产城融合，推动具备条件的园区向城市综合功能区转型。积极筹建投资开发公司，推动园区基础设施建设，配备园区审批大厅、孵化基地以及专家公寓房。探索开展“标准厂房”园区建设模式，向企业提供“拎包入住”服务。打造企业全生命周期公共技术服务平台体系，建成一批为企业研发、设计、生产、物流、销售、品牌、检测、金融、培训等服务的各类公共技术服务平台。

二、创新园区运营体制机制

创新园区土地出让、人才引进、招商引资、企业集聚等制度，提升专业化运营水平。推动县域产业园区提档升级，推动资源要素向园区集聚，合理确定工业园区与所在县（区）、乡镇财权、事权对等的税收和土地收益分成比例。深化园区管理体制和运行机制改革，成立工业园区运营公司，实行政企分开、政资分开、市场化运作，加快从管资产向管资本转变，提高园区投资效率和产出水平。做好园区各项服务保障工作，推动一批大项目、好项目落户园区。建立健全园区实绩考核评价体系，发挥绩效指挥棒作用，着力提升园区管理效能和领导干部干事热情。

三、建设绿色智慧园区

以打造“无废城市”建设为方向，完善产业集群能源供应、给排水、排污综合治理等基础设施，推广节能减排共性技术，培育

废弃物循环利用产业链，全面提升园区循环绿色发展能力。实施生态循环示范工程，推动生产清洁化、废物资源化、能源低碳化的绿色制造模式，实现每年培育绿色工厂 5 家以上；积极开发绿色产品，布局建设一批绿色循环型工业园区，打造绿色供应链。支持创建智慧园区建设试点，提高园区信息采集、智慧运营和服务能力。

专栏 4.3 千亿百亿园区培育重大工程

河池·南丹有色金属新材料千亿园区培育工程：加快园区供排水一体化工程、增量配电工程、路网工程等基础设施建设。培育有色高端金属新材料产业链集群，建设铅锌规模世界最大、产业特色鲜明、自主创新能力强、高质量、高效益、低污染、生态化的生产基地；国内重要的有色金属冶炼及精深加工基地、有色金属产业与化工建材等关联产业高度融合的多联产循环经济示范基地、广西有色金属固废/危废协同处置基地。力争到 2025 年，园区产值突破 1000 亿元大关。

百亿园区培育工程：重点培育大任产业园百亿生态工业园区、广西宜州经济开发区百亿轻工园（茧丝绸）园区、河池·环江工业园区大数据电子信息产业百亿园区、金城江工业集中区百亿元生态环保型有色金属产业示范基地、东江工业园区转型百亿服务业产业示范园区、都安·临港工业园区碳酸钙产业百亿园区。

第三节 推动战略性新兴产业规模化发展

优化新兴产业发展环境，全力发展 5G 网络融合、新一代信息技术、节能环保、新材料、新能源、新能源汽车、现代物流、

生物医药等战略性新兴产业，培育新技术新产品新业态新模式，鼓励采用创新产品和服务，加快形成新的经济增长点。

一、新能源产业

积极建设国家“西电东送”绿色能源基地，统筹规划风能发电、太阳能发电、生物质能发电和热电联产的建设，扶持集中式与分布式光伏发电项目、水光综合发电项目、“风光水火储氢”一体化综合智慧能源基地项目。支持绿色水电发展，建设一批生态环境友好、社会和谐、管理规范、经济合理的绿色小水电站，建设一批生态水电示范区。

二、新材料产业

依托丰富的铟、锡、锌、锑和非金属等矿产资源，优化空间布局、加强对外合作、拓展应用领域，大力发展新型合金材料、电子信息材料，培育发展新型建筑材料、纳米粉体材料等非金属材料。

三、新型建材产业

以绿色建材和装配式建筑为主要方向，构建绿色建材循环产业链，推进绿色低碳建材产业发展。大力发展预拌混凝土、砂浆、石浆蒸汽砖、石粉、瓜米石等节能、环保、综合利用的新型建材和防水、密封、新型保温隔热、建筑装饰装修等材料，加快建设装配式建筑生产基地，打造装配式建材集散地。

四、新兴数字产业

依托中国—东盟（巴马）大数据云计算基地、河池深巴试验区数字健康产业园等，聚焦大数据、云计算、人工智能软硬件协

同和健康大数据、生命科学融合发展领域，深入挖掘巴马大健康数据商业应用价值，建设“东数西算”基地，加速培育新兴数字产业，打造从长寿到生命科学的全产业链，实现巴马万亿级数字健康产业集聚。

专栏 4.4 战略性新兴产业壮大提升重大工程

新能源产业提升工程：龙滩电站 8、9 号机组扩建工程，河池风电开发项目，河池生活垃圾焚烧发电项目，广西桂冠岩滩水电站库区、中核汇能环江北宋农业光伏项目、大化水电站库区水面光伏发电项目，构建水光生综合发电新体系。

新型建材产业提升工程：都安上峰新型干法熟料水泥生产线项目，建设新型绿色循环建材龙头企业。

新材料产业提升工程：年产 20 万吨高性能锰系新材料项目，年产 50 万吨锌基、铅基高性能新型合金材料及特殊合金新材料项目，东莞五全公司项目，金属新材料项目，化工新材料项目。

新兴数字产业培育工程：出台“组合政策”，支持河池深巴试验区打造数字健康产业集聚，发展数字诊疗、数字康养、数字生命科学、数字金融、健康大数据产业，打造享誉全球“数字+健康+金融”融合发展胜地。

第四节 提升产业链供应链现代化水平

聚焦特色优势产业链，大力实施产业链“链长制”，加大建链补链延链强链力度，推动全产业链优化升级。

一、推动传统优势产业延链补链

提升广西河池生态环保型有色金属产业示范基地“含金量”，沿产业链发展精深加工，加快冶炼业企业整合与技术改造，重点配套发展下游精深加工产品，不断提升高纯度、高性能、高附加值新型合金高附加值产品比重。支持广西南丹南方有色金属有限公司完善锌、铅、锡、铟产业链；支持广西超威鑫锋能源有限公

司，完善铅、锑产业链。加快茧丝绸全产业链打造，形成从“桑蚕原种场”到规模化种桑、工厂化养蚕，再到印染、缫丝、织绸加工业和真丝服装、真丝家纺等终端产品的产业链。

二、提高产业链供应链竞争力

推进产业链、供应链、创新链、资金链、人才链、政策链深度融合，提升产业链供应链竞争力。深化产学研合作，支持重点企业、相关高校和科研院所共建中国（河池）铅锡精深加工制造创新中心、中国（河池）丝绸产业科技研发中心和若干个产业创新综合体，集聚行业领军人才，联合攻关印染、缫丝等“卡脖子”技术项目。建立重点产业重大项目全周期服务机制，支持建设中小企业信息、技术、进出口和数字化转型综合性服务平台。全领域赋能企业成长，提升产业链龙头企业核心环节能级，提升主导产业本地配套率，打造自主可控、安全高效的产业链供应链。

三、实施产业链供应链“头部”企业培育工程

实施“百亿千亿强企”行动，完善龙头企业培育库，集中力量培育打造千亿元级、百亿元级大企业大集团。实施“高精尖新”企业培育工程，打造一批行业龙头、专精特新“小巨人”和“单项冠军”“隐形冠军”企业。开展产业基础再造和产业链提升行动，立足有色金属、茧丝绸、优质酒水、生物医药、碳酸钙等产业规模优势、配套优势和部分领域先发优势，加快有色金属、茧丝绸、制糖、建材、化工、木材加工等传统产业安全绿色高效高端发展，积极培育新兴产业链，大力培育“四上企业”。实施中小微企业梯度培育工程，培育一批科技含量高、发展潜力大的中小企业。实施千亿百亿产业质量品牌工程，强化标准、计量、专利、检测等

支撑，开展名品名标名牌创建，全面提升河池制造美誉度。

第五节 打造现代服务业产业体系

推动现代服务业同先进制造业、现代特色农业深度融合。开展服务业提升工程，推动金融、商贸、研发、科技、设计等生产性服务业向专业化和价值链中高端延伸，提升生产性服务业比重。加快推进服务业数字化、标准化、品牌化、智慧化发展。到2025年，全市现代服务业集聚区达到8个，具有较强竞争力的自治区级服务业龙头企业达到10家。

一、加快发展现代物流业

拓展优化物流体系结构，大力发展高铁枢纽型、产业基地型、都市配送型、专业市场型物流。以东江高铁新区为核心，构建以综合交通枢纽、现代商贸物流、商业商务和文化休闲旅游为主导功能的高铁物流体系，积极发展多式联运，鼓励第三方、第四方物流企业拓展供应链管理服务。积极发展无水港、跨境、冷链、电商、城乡配送、快递、大宗商品等现代物流新技术新业态新模式。优化物流园区、分拨中心、公共配送中心和末端配送站点布局，健全完善城乡双向流通网络体系。在金城江、宜州、巴马、都安等消费增长潜力大的地区，依托大型连锁超市、农产品批发市场，建设一批冷链加工配送处理设施。积极吸引国内外物流龙头企业落户河池。支持各类批发市场和冷链物流企业联合，形成集展示、交易仓储、加工、配送等功能于一体的现代采购、分销配送中心。加强商贸流通标准化建设和绿色发展。建设智慧物流配送中心，推进物流业数字化、智能化改造和跨界融合，加快形

成“通道+枢纽+网络”的现代物流网络。

二、全面提升商贸服务业

推动商贸转型升级，促进线上线下融合发展，推动业态创新，积极培育新消费新供给，构建差异化、特色化、便利化的现代商贸服务体系。优化全市商业空间布局，形成“市县级核心商圈、社区商业中心、特色商业街区”为主体的实体商业中心。大力引进知名会展策划、主办、服务企业，打造一批康养、文旅等高端展会平台。鼓励运用大数据、云计算、移动互联网等现代信息技术，促进商旅文体等跨界融合，形成更多流通新平台、新业态、新模式。打造区域商品交易中心，大力发展数字交易平台，扩大面向国内市场的茧丝绸、木本油料等特色产品交易。支持线下经营实体加快新理念、新技术、新设计改造提升，向场景化、体验式、互动性、综合型消费场所转型。升级农村电子商务，促进农产品进城和工业品下乡畅通、线上线下融合商贸流通体系。

三、大力发展金融服务业

夯实金融基础设施建设，健全金融信用体系、组织体系、市场体系、支付体系、风险防控体系。创新发展康养金融，大力发展旅游康养股权投资、并购与康养保险、数字金融等新业态，构建“金融+旅游康养”服务体系。深入实施“引金入河”工程，争取更多银行、保险、证券、基金等机构与新型金融组织入驻河池。加快农村信用联社管理体制改革，加快组建农商行。依法设立股权投资（基金）企业，推进银行筹集城市和产业发展基金。推动发展产业基金、私募基金、创投基金、金融控股、小额贷款等非银金融，培育发展金融科技、消费金融、供应链金融等新金融，

支持创建绿色金融改革示范区。

四、积极发展专业服务业

适应政府职能转变的需要，创新机制体制，加快中介服务业发展。积极培育企业化经营、规范化管理、社会化服务的专业服务机构，积极引进著名的会计、律师、咨询、策划、评估、知识产权专利等市场专业服务组织。推进服务业标准化、品牌化建设。鼓励和支持现有中介机构向规模化、综合化方向发展，形成具有知名品牌的大型事务所。创新发展人力资源服务业，以互联网思维，建立人力资源服务产业园，构建人力服务外包平台，推动劳务经济由简单“劳务输出”向“人力资源产业”转型。加快发展健康、养老、育幼、文化、体育、家政、物业等服务业，加强公益性、基础性专业服务供给。

五、培育发展数字生活服务业

推动 5G、大数据、云计算、物联网及移动互联网等新一代信息技术广泛应用，大力发展为制造业、农业、旅游、社会生活提供支撑的信息服务新业态。适应数字化转型速率，积极培育云平台服务、专业服务、高技术服务、教育培训等新兴服务业，大力提升云服务集成水平，加快行业云平台运行服务、大数据挖掘分析服务、数字内容服务、信息技术服务、智能终端设备维护服务、网络数据安全服务。大力发展数字创意、数字贸易、数字社区服务业，推广智慧教育、智慧交通、智慧医疗、智慧电网、智慧旅游、电子商务，发展无人虚拟业态，拓展智慧共享生活新空间。

六、着力建设现代服务业集聚区

升级发展自治区级服务业集聚区，新培育认定一批市级现代

服务业集聚区。依托重点经济功能区和特色园区，建设先进制造业与现代服务业融合发展的核心节点，加快建设健康养生、现代物流、专业市场、城区商务等现代服务业集聚区。以山清水秀生态美为品牌核心，布局建设一批支撑能力强、特色优势明显的集聚区，打响“生态牌”“长寿牌”“特色牌”。

专栏 4.5 现代服务业提升重大工程

现代物流提升工程：加快大任产业园商贸服务物流园及有色金属交易平台项目、巴马商贸物流城、广西河池宜州新区现代物流园等项目建设。

现代金融提升工程：组建河池农商行，筹建城市基础设施建设和战略性新兴产业发展基金。

服务业与制造业融合工程：建设现代物流、供应链综合服务、金融、人力资源、公共信息等产业公共服务平台，打造服务业与制造业融合试点示范。

智慧商圈（街区）建设工程：在金城江、宜州、巴马、都安等重点消费县（区）打造 1-2 个城市“智慧商圈”。

电子商务品牌培育工程：发挥河池多民族特色品牌引领工程，带动富硒农产品、特色美食、民族工艺等地方特色产品网上销售，扶持一批社区直销示范项目，发展一批网络营销经纪人，培育市域、县域公共品牌，建设一批淘宝村、网红县，形成具有河池标识的网络消费热点。

人力资源服务业培育工程：建立河池市级人力资源服务产业园，构建人力服务外包平台，打造人力资源服务“阿里巴巴”，发展企业用工、人才就业创业全生命周期服务业态，变“人力红利”为“人力资源服务产业红利”。

现代服务业集聚区建设工程：巴马国际长寿养生养老服务集聚区、宜州茧丝绸产业服务集聚区、河池福达农产品冷链物流园、河池有色金属综合服务业集聚区、南丹丹泉综合性服务业集聚区、凤山生态健康养生服务集聚区。

第五章 高质高效，谱写乡村振兴新篇章

实施乡村产业振兴工程，加快构建更加完备的现代农业产业

体系、生产体系、经营体系。推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，打造乡村振兴经济引擎，建设宜居宜业、高质高效、富裕富足乡村，实现乡村振兴提质增效。

第一节 打造现代农业特色产业集群

以持续推进农业“十大百万”产业为重点，优化农业生产结构和区域布局，做优做强优势特色产业，做精做细“一县一特”“一乡一业”“一村一品”，打造一批现代规模农业产业集群。坚守粮食安全红线，落实“人才兴粮”任务，坚持最严格的耕地保护制度，实施高标准农田建设工程、全域土地综合整治项目，加强粮食功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设。

一、稳定发展传统种植业

稳定发展粮食、糖料蔗、特色蔬菜产业。严格落实粮食安全行政首长责任制，压实各县（区）人民政府保障粮食安全的主体责任，确保谷物基本自给、口粮绝对安全，把饭碗牢牢端在自己手上。深入实施优质粮食工程，抓好宜州、罗城、南丹3个县（区）特优质粮食生产基地建设。支持13万亩“双高”糖料蔗基地生产，建设金城江、宜州、罗城、环江、都安等五个糖料蔗核心基地。推进粤港澳大湾区蔬菜生产基地、蔬菜特色产业核心示范区、城市郊区“保障性菜园”基地建设，打造冬春夏秋、名优特蔬菜互补、主产品周年均衡上市的蔬菜生产体系。

二、规模发展特色种养业

大力发展桑蚕、肉牛（羊）、生猪（香猪、黑土猪）、生态渔业，打造特色种养品牌。建设宜州、环江2个20万亩以上桑园示范基地，培植环江、东兰、凤山3个优质茧生产基地。提升以

都安瑶族自治县为核心的“河池寿乡牛”全产业链的产业园建设，推广“贷牛（羊）还牛（羊）”、联建联养模式，完善全市畜禽交易中心。加快水产养殖业绿色发展，重点推进“十亿”渔业绿色生态发展。巩固河池桑蚕生产规模在全区乃至全国首位地位，打造“中国南方牛（羊）之都”“中国生态有机鱼之乡”，大力提升“巴马香猪”“环江香猪”品牌影响力。

三、壮大特色优势农林业

提质发展油茶、“三特”水果、核桃、中药材、食用菌产业，加快推进高效标准示范创建与低产改造基地建设，积极发展精深加工。加大人工用材林培育力度，推动特色经济林提质增效，加快打造全国林业产业高质量发展示范区。大力发展木本粮油林，保持油茶发展全国领先地位。到2025年，油茶种植总面积达200万亩以上、低产林改造40万亩以上，巩固发展核桃260万亩、33万亩示范基地投产80%以上，“三特”水果总面积稳定在100万亩以上，低产林改造总面积达到30万亩以上，中药材种植面积稳定发展40万亩，食用菌生产规模2亿棒、产量5万吨以上。

第二节 提升农业现代化水平

按照前端抓好技术支撑、中间抓好生产组织、后端抓好市场营销总体要求，深入推进农业供给侧结构性改革，推动农业规模化、产业化、品牌化，提高农业质量效益和竞争力。

一、提高农业现代化经营水平

积极开展特色农业现代示范区建设行动，创建一批特色农产

品优势区、田园综合体、现代农业产业园等，重点推进宜州区现代农业（桑蚕）产业园等重大项目建设，集成现代生产要素，构建现代农业经营体系、生产体系和产业体系。发展现代设施农业，推进农业生产机械化、智能化。大力发展智慧农业，推进农业农村数字化、网络化、智能化改造。开展新型农业经营主体壮大行动，大力扶持培育壮大专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业等新型农业经营主体，引进和培育壮大农业龙头企业，培育和发展一批带农作用突出、综合竞争力强、稳定可持续发展的农业产业化联合体，打造大型农业企业集团。推进供销社升级发展，健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营。2025 年，建成 2 个自治区级农产品加工集聚区，15 个以上县级农产品加工集聚区或集中区，创建国家级和自治区级休闲农业与乡村旅游示范点 28 个以上，全市农产品加工业产值达到 500 亿元以上、休闲农业收入达 10 亿元以上。

二、提升现代农业竞争力

着力转变农业经营方式、生产方式、资源利用方式和管理方式。充分发挥河池“长寿、绿色、生态”品牌效应，实施科技兴农、质量兴农、绿色兴农、品牌兴农行动。加大科技兴农步伐，健全农业科技推广和服务体系，大力开展农民教育培训，健全动物防疫和农作物病虫害防治体系。创建一批“高精新”山区新型有机农业生产基地，发展智慧农业，产出一批面向城市的高端精品果蔬。强化质量兴农绿色发展，推进农产品质量安全示范基地创建，推行农业标准化生产和生态种养模式，打造一批农产品质量安全县（区）。实施农业品牌工程，大力推广“河池桑蚕茧”“河池山茶

油”“河池核桃”“河池寿乡牛”“河池寿乡羊”“河池寿乡猪”等特色农产品区域公用品牌,加强品牌营销。持续推进农产品“三品一标”认证,建设一批农业标准化生产基地。充分挖掘河池民俗文化和历史故事,提升农业文化品牌价值。力争到 2025 年,全市有自治区级以上农产品区域公用品牌 2 个以上。

三、推动农村一二三产业融合发展

促进“农业+”建设,重点推进南丹油茶等农村一二三产业融合示范区创建。建设一批农产品加工集聚区,支持实施农产品冷链物流项目,引导各县(区)建设农产品专业市场。推进农业与旅游、文化、教育、科普、康养、互联网等产业深度融合。力争到 2025 年,全市有自治区级以上现代农业一二三产融合示范区 5 个以上。

专栏 5.1 农业现代化提升重大工程

集群打造工程:重点推进“河池寿乡牛”种牛繁育基地、宜州区现代农业(桑蚕)产业园、“广西牛将军”万头雪花牛种畜繁育基地、都安羊、澳寒羊繁殖基地、数字乡村智慧农业建设、大化一二三产业融合示范区项目等项目建设。

创新发展工程:与高校、科研院所共建一批企业工程研发中心和现代农业示范基地。实施特色农业、景观农业、科技农业、创意农业孵化工程,提升农业生产的产品附加值,拓展农业的产业链。

供销畅通工程:建设一批集商品展示、贸易洽谈、商品交易、商务会展、电子结算、储配送等功能于一体的特色专业市场,鼓励农业新型经营主体在城市和社区建立专卖店。推进“互联网+”农产品出村进城工程,大力发展农村电商,促进生产、经营、消费无缝链接。

质量提升工程:实施标准化规模种植养殖工程、企业质量管理提升工程,推进标准化食品安全地方标准体系与追溯体系建设,重点推进优质食品原料生产基地、地方特色食品产业园项目建设。

农产品品牌发展工程:启动农产品品牌整合和地方特色品种保护行动,实施农业产品品牌帮扶工程、区域产业地理标志共享工程。

第三节 打造乡村振兴的新引擎

突出县域经济强县、强镇、强村在乡村振兴中的带动作用，提升县域产业园区的集聚辐射效应，发挥市场主体在乡村产业振兴中的生力军地位。

一、实施乡村振兴“三强”建设工程

实施乡村振兴强县、强镇、强村建设工程，培育 1-2 个自治区级县域经济强县、5—10 个市级专业强镇、100 个特色产业强村，加快城乡建设用地增减挂钩项目实施，打造一批聚集要素资源、引领乡村振兴的经济引擎。支持各县（区）立足资源禀赋、区位特征、环境容量、产业基础，建设专业镇、专业园、特色村，大力发展具有比较优势的主导产业和特色产业，打好工农商游“组合拳”，推动县域经济特色化、差异化发展。

二、推进县域产业园区提档升级

建好县域园区平台。落实和完善促进县域经济发展政策，推进县域产业园区提档升级，推动资源要素向工业园区、物流园区、现代服务业集聚区、现代特色农业示范区、农民工创业园集中，使县域产业上规模、上层次、上水平。提升农业产业化水平，激活县域工业发展，推动县域旅游提档升格，加快壮大县域健康产业，促进县域服务业提速发展，完善“互联网+”体系，强化生态经济可持续发展。积极培育县城市场主体，壮大民营龙头企业，带动中小企业加快发展。加大县域招商引资力度，增强县域经济内生能力。

三、壮大县域市场主体

积极培育县城市场主体，育强民营龙头企业，带动中小企业

加快发展。大力发展中小企业和民营企业，推动各类市场主体在数量、规模、结构、效益上实现突破。鼓励和支持农民工、复退军人、工商企业主等群体返乡下乡创业创新，吸引在外成功企业家回乡兴办工商企业。加大县域招商引资力度，增强县域经济内生动力。

专栏 5.2 乡村振兴重大项目

乡村振兴强县强镇项目：将巴马、大化、都安、东兰、凤山、罗城、环江等原重点扶贫县纳为乡村振兴重点扶持县，推动产业扶贫项目升级为乡村产业振兴项目。实施特色产业集群行动，按照“一县一业、一镇一品”的思路，支持建设一批特色县、专业镇。

实施村集体经济振兴行动：发展村集体经济，建立农业经理人制度，实施农村致富带头人培育工程、返乡创业计划和新型经营主体培育计划，实施优美宜居的经济强村、名村建设促进行动。

第四节 实施乡村建设行动

把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置。统筹县域城镇和村庄规划建设，保护传统村落和乡村风貌。

一、深入推进“美丽河池”乡村建设

按照以民为本、统筹兼顾，科学规划、合理布局，因地制宜、节约资源的原则，开展保持地方特色、民族特色和传统风貌，保护生态环境和文化资源，实现经济效益、社会效益和生态效益的统一为目的的乡村规划。以建设美丽宜居幸福乡村为导向，以农村垃圾、污水治理、厕所革命和村容村貌提升为重点，继续实施乡村风貌提升行动、农村人居环境整治行动，启动实施“百村示范、千村整治”工程，完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物

流等公共基础设施，全面推进农村消防水源、消防通道、消防装备等基础设施建设和消防安全改造，全面加强农村生活垃圾处理、生活污水治理等设施建设，实现人居环境干净、整洁、有序。

二、实施农村垃圾治理巩固行动

以农村垃圾治理为重点，实施“清洁乡村”巩固行动，加大处理设施改造更新，实现“县有场、乡有站、村有点、屯有箱、户有桶”的目标，逐步推行农村生活垃圾农户付费制度，巩固完善城乡垃圾处理体系，行政村生活垃圾处理率达 95% 以上。

三、实施农村厕污治理提升行动

推进“厕所革命”提升行动，完成自治区下达农村户用厕所改造任务，实现全市农村卫生厕所普及率保持在 90% 以上。推进行政村所在自然村或集中连片 300 户以上的自然村、集贸市场、中小学校、乡村旅游景区等人群聚集地区公共厕所的建设或改造。

四、实施农村绿化改造提升行动

充分挖掘村庄文化内涵，开展景观绿化、雕塑小品、水岸步道等景观设施建设，推动村庄特色景观塑造，进一步提升全市村屯绿化水平，切实改善人居环境。

专栏 5.3 农村人居环境提升重大工程

村级生活垃圾转运处理设施建设工程，沼气示范建设工程，农村户用厕所无害化改造提升工程，农村公共厕所改造提升工程，农村厕所粪污和畜禽养殖废弃物治理提升工程，生活污水治理提升工程；广西“森林乡镇”“森林村庄”创建工程，广西“绿色村屯”创建工程。

第五节 推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

立足当下，着眼长远，以乡村振兴巩固拓展脱贫攻坚成果，接续推进脱贫地区发展，创建巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接示范基地，持续推动经济社会发展和群众生活改善。

一、巩固拓展脱贫攻坚成果

按照中央的部署，脱贫攻坚目标任务完成后，对摆脱贫困的县，从脱贫之日起设立5年过渡期。过渡期内要保持主要帮扶政策总体稳定。对现有帮扶政策逐项分类优化调整，合理把握调整节奏、力度、时限，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。健全防止返贫监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口实施常态化监测，重点监测收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况。

二、持续加大后续扶持力度

持续加大产业扶持、基础设施建设、生态移民、村集体经济发展、扶贫协作等后续帮扶力度。强化易地搬迁后续扶持工作，推进大规模移民搬迁基层组织重构优化和社区治理。建立农村低收入人口帮扶机制，健全农村社会保障和救助制度。推动粤桂乡村振兴协作，积极引导社会力量参与乡村振兴。做好脱贫人口稳岗就业，加大对脱贫人口职业技能培训，加强东西部劳务协作，鼓励支持东中部劳动密集型产业向河池转移。健全农村社会保障和救助制度。

三、有效衔接推进乡村振兴

将脱贫攻坚纳入乡村振兴战略统筹设计，以全面脱贫为基

石，以乡村振兴为统揽，推动减贫战略和工作体系平稳转型，实现脱贫攻坚与乡村振兴无缝转接。加快推进发展规划、制度机制、帮扶政策衔接，在保持脱贫攻坚工作总体稳定的基础上，以解决相对贫困为新起点，建立健全支持乡村振兴的政策体系，促进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，推动脱贫摘帽地区逐步实现全面振兴。推动粤桂乡村振兴协作，积极引导社会力量参与乡村振兴。争取更多的脱贫县纳入国家集中支持的乡村振兴重点帮扶县，支持开展乡村振兴县域经济强镇强村建设，增强其巩固脱贫成果及内生发展能力。

第六章 文旅强市，建设国际宜居康养旅游胜地

集成独有的文、旅、康、寿、生态等资源，优化公共文化服务体系，繁荣多彩民族文化，融合产业资本、现代创意、数字科技，沿流域和交通干线连片“双线”开发。围绕“一地一区两带”目标，加快推进“文旅康+”大健康产业发展，形成全域跨越发展的“醉美”引擎，成为具有国际知名度和影响力的国际宜居康养旅游胜地和旅游集散地、国家中医药健康旅游示范区、国家旅游扶贫示范区和国家铜鼓文化生态保护区，积极创建国家全域旅游示范区，打造中国长寿养生旅游“第一市”。

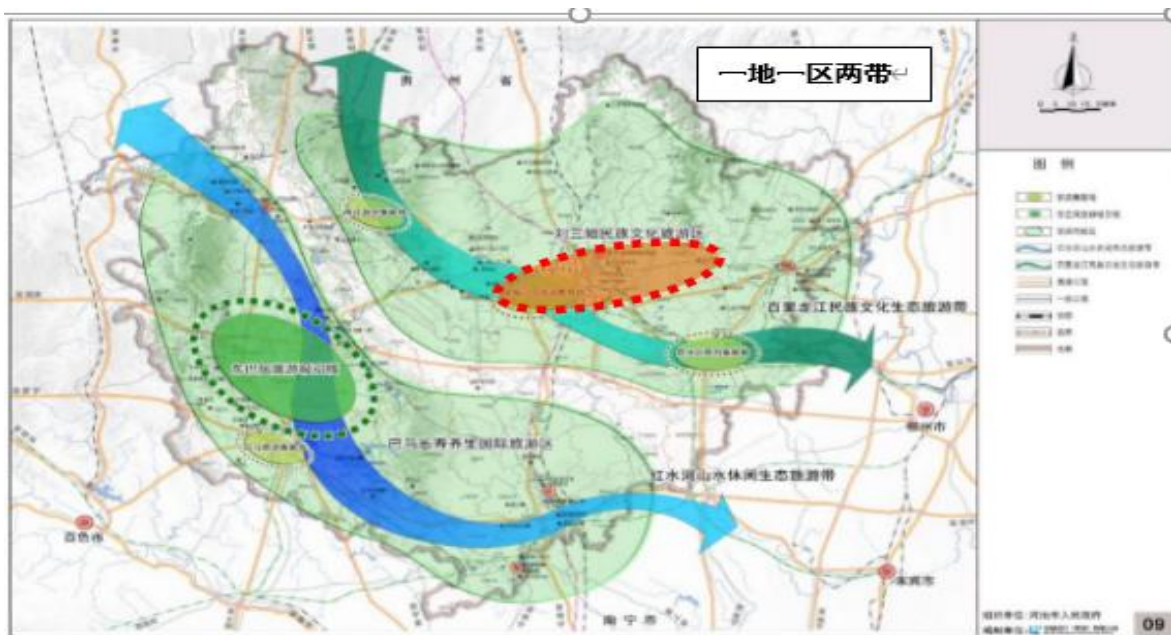


图 6.1 河池市旅游业发展布局规划图

第一节 提升文化服务力与影响力

大力发展文化事业，着力提升公共文化服务水平，推进红色文化传承创新，繁荣多彩民族文化，打造一批具有河池标识、时代影响力的文化品牌，建设文旅强市。

一、提高公共文化服务水平

均衡配置公共文化资源，鼓励和引导社会力量参与公共文化服务，构建覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系。全面发展新闻出版、广播影视、网络视听、文学艺术、哲学社会科学等事业。推进基本公共文化服务标准化、均等化建设和社会化发展，整合基层公共文化资源和管理服务力量，完善城乡公共文化设施网络。广泛开展群众性文化活动，完善文化科技卫生“三下乡”、戏曲进乡村进校园、全民阅读等群众文化活动制度。做大做强新型主流媒体，推动媒体深度融合，实施全

媒体传播工程，加快推进市级媒体融合发展，建强用好县级融媒体中心。大力实施文化惠民工程，加快公共文化数字化建设。加强重大文化设施和文化项目建设，推进智慧广电工程。建立健全政府向社会购买公共文化服务工作机制。全面发展体育事业，广泛开展全民健身运动，增强人民体质，促进群众体育和竞技体育全面发展。

二、提升地方文化品牌影响力

实施当代文学艺术创作工程和文艺作品质量提升工程，支持公共文化精品生产与传播，创作一批反映时代新气象、讴歌人民新创造、具有河池地域特色的优秀作品，提升刘三姐、“河池作家群”等特色文化品牌影响力。繁荣多彩民族文化，加大文化遗产传承保护，深入挖掘长寿文化、铜鼓文化、少数民族文化等独特文化资源，打响“白裤瑶文化”“毛南族文化”“仫佬族文化”“密洛陀文化”等特色民族文化旅游品牌。加大文物古籍保护利用力度，强化重要文化和自然遗产、非物质文化遗产的系统性保存保护和利用。保护和传承优秀传统手工艺，发展民族戏曲、民族节庆文化，加大对非物质文化遗产传承人的扶持力度。加强文化领域的对外合作，深化与东盟、“一带一路”沿线等国家的文化交流，提高河池文化在国际国内影响力。

三、推进红色文化和民族文化遗产创新

弘扬革命老区精神，推动革命老区精神具体化、时代化、标志化。挖掘红色文化资源，推出一批红色文艺精品。建立健全红色资源保护体系，打造红色文化保护传承示范基地，建设“红色名

镇”“红色名村”。加强红色文化、革命传统教育，开展青少年爱国主义读书教育等活动，传播红色故事。加强文化遗产传承和保护，深入挖掘长寿文化、铜鼓文化、原生态民族文化、革命文化等独特文化资源。加大文物古籍保护、利用力度，强化重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保存保护和利用。保护和传承优秀传统文化手工艺，发展民族戏曲、民族节庆文化，加大对民族非物质文化遗产传承人的扶持力度。

专栏 6.1 文化提升重大项目
基础设施建设：建设河池市青少年宫，新建、续建和改扩建一批市级、县级公共图书馆、博物馆和文化馆（站），继续推进村（社区）级公共服务中心建设。 广播电视事业：实施全媒体传播工程；加强县级融媒体中心建设；深入实施数字广西“广电云”村村通、户户用工程与“壮美广西·智慧广电”建设工程。 红色文化：重点建设革命旧址保护提升工程；对广西农民运动讲习所旧址、魁星楼、红军标语楼等革命旧址本体建筑维修保护、周边环境整治及旧址陈列展示提升等；加强壮乡英雄文化园建设。 民族文化：建设壮、瑶、毛南、仫佬等少数民族生态博物馆，宜州刘三姐文化博物院；推进铜鼓文化（河池）生态保护试验区建设。 非物质文化遗产保护和传承：加快宜州区刘三姐文化传习中心、“千家瑶寨·万户瑶乡”非物质文化遗产传习展示中心、环江毛南族自治县非遗展示中心、天峨县非物质文化遗产传承与展示中心、巴马瑶族自治县非物质文化遗产展示馆等项目建设。 文物古籍保护：实施会仙山摩崖石刻抢险加固保护工程、凤腾山古墓群墓葬保护修缮工程、南丹丹炉山遗址保护工程等项目。 文化艺术：铜鼓山歌艺术节、巴马国际长寿文化旅游节、刘三姐文化旅游节。 文化产业：组建河池市大型文旅集团，提升和打造“梦·巴马”等融民族文化与自然山水于一体的大型实景演出，挖掘和创作民族文化演艺精品。 体育事业：实施“体育+医疗”工程；实施“体育+教育”工程；实施基层体育基础设施建设工程，加强县级公共体育场、全民健身中心、健身步道、体育健身公园、农民体育健身工程、社区多功能运动场、社会足球场等公共体育设施建设。

第二节 持续推进巴马国际长寿养生旅游胜地建设

以河池深巴试验区为载体，集成巴马的长寿、康养、生态资源优势 and 深圳的资本、科技、人才、市场、产业开发及国际化资源优势，优化组合、双线融合、跨域开发，实施新一轮巴马国际长寿养生旅游胜地基础设施建设三年行动计划，加快巴马国际长寿养生旅游胜地升级发展。

一、构建“文旅康+”大健康产业链

全力构建“文旅康+大数据+金融”融合一体的大健康产业链，把河池深巴试验区打造成为河池市“文旅康+”的重要增长极。聚焦健康食品、健康服务、健康科技三个核心业态，大力发展天然饮用水、长寿食品、健康医养、精品体育、会议会展、生物科技、特色医药七大产业。

二、全力推进“文旅康+”大健康产业项目落地

加快建设深巴试验区数字健康产业园、国家中医药健康产业示范区、中国-东盟传统医学医药康养基地、盘阳河国家旅游度假区、深巴试验区细胞产业园、世界大健康论坛会议中心等一批重大工程项目，全力推进深巴试验区基础设施项目、中国—东盟（巴马）大数据云计算基地、巴马国际旅游区康养职业学院等基础设施和服务项目建设，尽快形成大健康产业集聚规模与效应。

三、高标准创建“文旅康+”大健康产业创新发展集聚区

推动河池深巴试验区上升为国家大健康综合改革试验区。大力发展大健康会议会展产业，打造健康旅游交流平台，申请在巴马举办“世界大健康论坛”和“全球水论坛”。推进巴马数字基金小

镇、碧桂园巴马国际健康小镇、巴马赐福养生小镇等特色小镇建设，大力拓展大健康产业发展空间。创造一流的软硬营商环境，引进一批国际化运营主体，建设国内一流、国际有影响力的大健康产业集聚区，打造“世界长寿康养天堂”。以河池深巴试验区建设为龙头，辐射带动东巴凤旅游组团、都安大化旅游组团、天峨凌云乐业旅游组团开发。

第三节 加速建设刘三姐民族风情旅游区

依托刘三姐文化品牌，加快开发刘三姐民族风情旅游区。综合宜州资源禀赋、分布格局、交通条件及区域旅游定位等特点，着力构建刘三姐文化城市旅游，重点开发宜州区新旧城区、刘三姐镇、祥贝乡三个片区。实施全域旅游示范区创建和特色品牌打造工程，加快推进古龙河—白龙洞风景名胜区建设，建设一批民族文化、民俗风情特色鲜明的重大项目、康养基地、休闲度假基地、特色小镇、景区景点，打响“刘三姐文化”等特色民族文化旅游品牌，持续提升以“生态长寿市·三姐文化城”为形象品牌的河池民族文化旅游影响力。推进景区景点“最后一公里”基础设施建设，营造文明、有序安全、便利的旅游环境，提升服务质量和水平。完善文化旅游宣传体系，创新营销方式，加大文化旅游品牌宣传力度，努力把河池打造成为广西文化旅游新高地。

第四节 加快百里龙江民族文化生态旅游带建设

依托龙江流域“文、旅、康、寿、生态、物产”等资源的独特与富集，实施“文旅康+”融合开发行动，打造国内一流、国际知名

的多民族独特风情的百里龙江旅游黄金带。

一、串珠式开发百里龙江民族风情画廊

整合百里龙江特有的非物质文化遗产资源、少数民族文化资源、长寿文化资源、红色文化资源和地质生态资源，串珠式开发南丹白裤瑶—环江毛南族—金城江姆洛甲—宜州刘三姐—罗城仫佬族民族文化生态旅游组团，把百里龙江打造成为以民族文化为灵魂、以长寿养生为亮点、以龙江山水为基础，集自然观光、文化体验、康体养生、休闲度假、运动娱乐于一体的百里滨水生态旅游黄金带。以“民族文化”为主题，大力推进百里龙江“一带一廊一核一心三区”³旅游空间结构开发，着力构建“一心集散、一核引领、三区互动、两带整合、全域统筹”（简称“11320”）的旅游发展新格局，集成“白裤瑶文化”“毛南族文化”“仫佬族文化”，打造“百里民族画廊”。

二、加快建设百里龙江特色旅游基地

加快推进宜州下枳河旅游度假区、罗城棉花天坑旅游度假区、南丹“千家瑶寨·万户瑶乡”中国白裤瑶民族风情小镇、金城江区姆洛甲长寿生态康养项目等一批重大工程项目建设，着力开发世居民族文化体验基地、民族长寿养生体验基地、江河生态休闲度假基地、乡村生态田园体验基地、绿色山水自驾观光基地、影视拍摄艺术采风基地、低空旅游休闲观光基地、户外康体休闲运动基地等八大特色旅游基地。加快推进宜州区、南丹县创建国家全域旅游示范区，金城江区、罗城县、环江县创建自治区全域旅

3.“一带一廊一核一心三区”：“一带”为龙江长寿养生休闲旅游发展带；“一廊”为黔桂民族文化旅游黄金带；“一核”为宜州刘三姐文化核；“一心”为金城江旅游集散中心；“三区”为环江毛南族文化旅游区、罗城仫佬族文化旅游区、南丹白裤瑶文化旅游区。

游示范区，建设一批 5A 级、4A 级旅游景区。

三、共建黔桂民族跨省文化旅游黄金带

加强区内、省际、国际旅游联动规划，积极融入贵州、桂林旅游圈，西北对接贵州荔波风情旅游，东北对接柳州融水苗族风情旅游，共建桂西北少数民族风情文化旅游带，打造跨省区合作的黔桂民族文化旅游黄金带。

专栏 6.2 百里龙江民族文化生态旅游带建设重大工程项目

宜州下枳河旅游度假区、罗城棉花天坑旅游度假区、南丹“千家瑶寨·万户瑶乡”中国白裤瑶民族风情小镇、南丹温泉国际旅游度假区（二期）、世界白裤瑶（南丹）大健康旅游产业园、金城江区姆洛甲文化旅游带项目、罗城全域旅游示范区创建工程、南丹九龙沟森林康养度假区、宜州刘三姐文化博物园、百里龙江 5A 级 4A 级景区创建工程、环江全域旅游示范区创建工程、环江世界自然遗产地保护工程等。

第五节 大力打造红水河滨水旅游观光休闲养生带

依托红水河流域独一无二、完整原生的生态旅游资源富，打造红水河滨水旅游观光休闲养生带。

一、打造红水河“生态+文化”旅游经济带

以建设红水河国家公园为抓手，拓展红水河生态、文化旅游功能，沿着高速干线规划建设东巴凤大天都“文旅康+”多元产业融合发展集聚区，打造红水河“生态+文化”旅游经济带。

二、深度开发红水河发现之旅

依托龙滩大峡谷国家森林公园、盘阳河旅游度假区、命河—

水晶宫景区、红水河百里画廊、七百弄国家地质公园、都安地下河地质公园、都安澄江湿地公园，沉浸式开发生命之河旅游发展带与绮丽民族之境、和悦知命之境、安生长寿之境、造物神奇之境、激扬青春之境，重塑发现红水河之旅。

三、建设综合立体生态旅游基地

推进红水河健康养生之旅项目，加快推进天峨县红水河滨水休闲公园、东兰红水河第一湾峡谷观光体验区、都安国际洞穴潜水基地等项目建设，力争把红水河流域打造成为集生态观光、科普教育、户外运动、文化体验、养生度假、生态产品开发以及生态保护功能于一体的现代新型生态经济带和国家级生态旅游基地。

专栏 6.3 红水河滨水旅游观光休闲养生带建设重大工程项目

天峨县红水河滨水休闲公园，东兰县红水河森林公园、东兰河谷养生度假区、巴马长寿养生国际旅游地长寿小镇，都安国际洞穴潜水基地、都安澄江国家水利风景区旅游项目，大化贡川情人湾旅游度假区、大化六大连湖旅游度假区、大化县全域旅游示范区创建工程，广西凤山国际康养旅游综合体、凤山县全域旅游示范区创建项目。

第七章 绿色崛起，创建“绿水青山就是金山银山”实践创新基地

牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，促进经济社会发展全面绿色转型，建设森林城市、公园城市，擦亮河池生态招牌，创新生态文明示范，建设人与自然和谐共生的现代化。

第一节 巩固提升生态环境“金字招牌”

增强全社会生态环保意识，积极创建生态市，让河池天更蓝、

山更绿、水更清、环境更优美，“生态长寿市”招牌“含金量”更高。

一、持续推进环境保护与治理

增强全社会生态环保意识，继续打好蓝天、碧水、净土“保卫战”，建立地上地下、水陆统筹的生态环境治理体系，强化多污染物协同控制和区域协同治理。开展大气污染综合治理等专项行动，重点加强工业企业大气污染综合治理，严控城市建筑施工扬尘、城市道路扬尘、城市餐饮油烟、露天烧烤、农村秸秆焚烧等污染，基本消除重污染天气。推进重点流域生态保护和修复提升工程，强化红水河、龙江河、刁江、盘阳河等重点流域环境治理，优先保护饮用水水源安全。推进城镇污水管网全覆盖，持续做好城市黑臭水体防治。加强地下水监管。全面开展土壤污染防治，加强重金属污染综合防治，强化固体废物污染防治，巩固拓展河池市国家土壤污染综合防治先行示范区建设成果。全面实行排污许可制。深入开展生态环境保护督察和问题整改。推行垃圾分类和减量化、资源化，加强白色污染治理，加强危险废物医疗废物收集处理，重视新污染物治理。

二、巩固提升全域生态系统质量

推进主体功能区建设，建设红水河千里绿色走廊，构建“四屏两区三廊”⁴生态安全格局。实施红水河、龙江河、刁江、盘阳河等主要流域以及龙滩、岩滩等重点水库的生态环境保护项目。探索构建以国家公园为主体的自然保护地体系。推进石漠化、水土

4.“四屏两区三廊”：“四屏”，即东巴凤生态旅游屏障、大化湿地保育屏障、都安林地保护屏障、龙江水源涵养屏障；“两区”，即龙滩生态功能建设区、九万山石漠化生态安全提升区；“三廊”，指龙江生态廊道、凤山—刁江生态廊道、红水河生态廊道。

流失综合治理，强化湿地保护和恢复。实施矿山生态修复工程，推进“绿色矿山”建设。对生态严重退化地区实行封禁管理。强化休渔禁渔管理，做好渔业资源增殖放流。按照生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单分区管控要求，实施生态环境准入，建立监管制度，完善生态环境质量监测网络，实施生态系统保护成效监测评估。到 2022 年底，实现全市所有应建矿山建成绿色矿山的目标；到 2025 年，自治区级以上公益林面积保持在 2004 万亩以上，全市湿地保有量不低于 71.5 万亩，全市自然保护区、自然保护小区、森林公园、湿地公园总面积达 8.54 万公顷，占国土面积比例达到 2.5%以上。

专栏 7.1 生态环境建设重大工程
广西环江国家石漠化公园建设项目：实施人工造林、封山育林、森林抚育、草地建设、草种基地建设、青贮窖建设、坡改梯及小型水保措施等。 巴马生态保护修复工程：实施巴马瑶族自治县水系连通及生态环境提升工程，改善县城水环境质量；改善农村居住环境质量，建设 402 套农村生活污水处理设施。 宜州城区龙江河南岸自然生态修复提升工程（二桥至四桥南岸）：建设道路长 3579 米，新建龙江河南岸生态公园约 376 亩，建设内容为亲水平台、游步道、景观小品、景观照明、四季花海、水上石林、园林绿化等。 河池市宜州新区污水处理工程（一期）：建设污水处理厂一座，建设总规模为日处理污水 14 万吨，一期规模为日处理污水 3 万吨，配套管网 20 公里。 河池市生态循环经济产业园一体化项目群：生活垃圾焚烧发电厂、飞灰填埋场、炉渣综合利用厂、医疗废弃物处置中心、病死家禽家畜无害化处理中心、粪便垃圾处理厂、餐厨垃圾处理厂、建筑垃圾处理厂、陈腐垃圾处理厂、电子垃圾处理厂、废玻璃处理中心、大件家具处理中心、纺织品垃圾处理分拣中心等终端处理设施项目。

第二节 健全生态文明管理示范机制

科学划定生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入清单，健全生态文明保护管理与综合收益机制，推动主体功能区建设精准落地，有序发展资源环境可承载的特色产业。

一、健全生态文明制度机制

建立城乡统一的生态环境保护机制，实行最严格的生态环境保护制度，完善源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系。落实国土空间规划和用途统筹协调管控制度，科学划定生态保护红线。构建山水林田湖湿地生态一体化保护和修复机制。落实森林生态效益补偿机制。健全市、县、乡、村四级河长（湖长）、林长体系。建立环境信息公开制度，完善环保信用评价制度。建立环境污染损害鉴定评估机制，实施环境损害赔偿制度，推动环境公益诉讼和法律援助，严格环境执法监管。建立健全生态文明建设目标评价考核制度，健全生态环境保护责任制，实行生态环境损害责任终身追究制。建立生态产品价值实现机制，完善资源价格形成机制，促进市场化、多元化生态补偿。

二、全面促进资源节约高效使用

落实自然资源资产产权制度和法律法规，加强自然资源调查评价监测和确权登记。开展全民所有自然资源资产清查工作，编制所有自然资源资产清查报告。加强节约集约用地，严格落实“增存挂钩”机制，做好闲置土地预防和清理。科学合理开发利用矿产资源，提高矿产资源保障服务能力，加强矿产资源整合，优化矿业权设置。开展节水行动，建设节水型社会。实施能源消费总量

和强度双控制度。推行垃圾分类和减量化、资源化。加快构建废旧物资循环利用体系。

三、创建生态文明示范

加快河池市水生态文明城市试点建设，扎实推进文明县、文明镇、文明村屯和星级文明户创建，努力创建河池市国家级生态文明示范区。巩固凤山县国家生态文明建设示范县创建成果，加快东兰县、大化瑶族自治县自治区级生态县提标升级为国家生态文明建设示范县进程，加大其他县（区）自治区级生态文明建设示范县创建力度。

专栏 7.2 生态环境建设重大政策创新
将宜州区列入滇桂黔石漠化片区（广西）天窗县，加大石漠化综合治理扶持力度。开展土壤污染状况详查，完善河池市污染地块名录及其开发利用的负面清单，建立河池市重点行业企业地块污染地块清单和优控名录。

第三节 加快发展绿色循环低碳经济

落实绿色发展理念，加快调整优化产业结构，加快推进工业、农业、服务业绿色化发展。创新“生态+”发展模式，提升循环经济发展水平，创建国家循环经济示范城市。

一、推动企业循环生产、园区循环化发展

加快城乡各种废弃物资源化利用，培育发展资源循环利用产业。推进有色金属、建材、桑蚕茧丝绸等行业资源综合利用，以河池固体废物（危险废物）处置中心项目建设为契机，加快推进

金城江工业静脉产业园、广西河池生态环保型有色金属基地、宜州茧丝绸循环经济示范区建设，把大任产业园建设成为山地生态循环经济产业园、西南地区传统产业绿色转型升级示范区。大力发展绿色低碳产业，创建生态型产业体系、产业规范、行业标准，推进巴马等一批国家级和自治区级生态产业试点县建设，创建河池国家级生态产业发展示范区和生态型循环经济示范工业基地。

二、推进绿色生产方式

推进产业绿色转型升级。加快城乡各种废弃物资源化利用，培育发展资源循环利用产业。加快推进河池市生态循环经济产业园建设，解决“垃圾过剩”和“资源短缺”，通过垃圾的再循环和资源化利用变废为宝。推进节能减排，发展“水光电生”综合清洁能源。深入实施能源消费总量和强度“双控”，按照 2030 年国家碳排放达峰目标要求，探索建立碳排放总量控制制度和分解落实机制，推进低碳城市、低碳园区、低碳企业等试点建设。健全节能、节水、节地、节材、节矿标准体系，促使重点行业和企业降低能耗、物耗，推行生产者责任延伸制度，实现生产系统和生活系统循环链接。

三、倡导绿色低碳的生活方式

发展绿色建筑和装配式建筑，鼓励扩大绿色节能建筑比例，加快既有建筑节能改造，提升建筑能效水平。开展绿色生活创建活动，倡导绿色消费，发展低碳共享新业态。引领消费观念转变，大力发展公共交通，倡导绿色出行方式。鼓励发展生态消费，发展低碳共享新业态。

第四节 探索“绿水青山”转化为“金山银山”新模式

着眼于把“绿水青山”变成富民兴市的“金山银山”，探索生态资源、资产、产品价值实现机制与模式，推进生态与产业融合发展，构建覆盖全域的“绿富美”产业体系。

一、支持建立生态价值实现机制

健全资源价格形成机制，促进市场化、多元化生态补偿。完善森林生态效益补偿机制，推动珠江—西江流域生态补偿协调机制健全，提升生态公益林管理水平。推进自然资源资产产权制度建设，将生态环境成本纳入价格形成机制，开展自然资源资产分等定级价格评估，探索研究自然资源开发利用准入目录。建立健全自然资源资产产权和用途管制、资源有偿使用和生态补偿、生态红线管理、建设项目环境监理、环境保护第三方治理制度。建立健全用水权、排污权初始分配制度和交易制度，推进排污权有偿使用和交易试点。

二、推动生态与产业深度融合

注重考虑生态本身的产业价值，在治理生态环境、保障生态效益的同时，推动生态和现代农业、新能源与节能环保、生物医药、新材料、旅游、体育、休闲、养老等产业充分融合，通过利用市场化机制引导社会资本等方式，将生态作为产业进行适度开发，推进生态建设的市场化、产业化和常态化。建设培育一批高品质自然公园、森林人家、森林康养、森林体验基地。大力推广资源节约大、环境影响小、经济效益高的技术，积极倡导适度消费、绿色消费的观念，建立涵盖各个产业领域的“大绿色产业”，

实现产业生态化与生态产业化相辅相成、和谐共赢。

三、探索生态资源转换新路径

积极参与全国碳排放权交易市场建设，推动设立广西河池混合所有制碳资产管理公司，建立碳汇交易所，开展相关领域业务创新，探索生态产品价值开发新模式。加大金融对绿色循环低碳经济的支持力度，鼓励金融机构加大绿色信贷发放力度，发展绿色保险，完善绿色担保机制和风险补偿机制，发行绿色债券、推进绿色资产证券化，设立各类绿色发展基金并实施市场化运作。支持巴马打造成为自治区绿色金融改革创新示范区。立足生态资源禀赋，开展绿色认证，建立绿色原料基地，创建生态银行、森林银行，将稀缺资源、独有资源、林业资源转化为金融资产产品。做优生态食品、生态康养、水美产业与数字创意产业链，支持创建生态产业“一群二链”（长寿康养旅游产业集群与大健康制造产业链、数字健康服务产业链），打造“绿金绿银”新名片。

第八章 强化支撑，构建现代化基础设施新体系

实施基础设施补短板工程，继续加大“五网”建设力度，着力补短板、强弱项、扩网络、提能力，统筹传统基础设施与新型基础设施建设，构建功能较为完备的现代基础设施体系。

第一节 优化升级交通基础设施

落实交通强国战略，围绕自治区和全市重大部署，按照设施网络化、管理智能化、运行一体化的要求，构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系。

一、推进一批铁路、公路重点项目建设

加快建成贵南高铁，推进大化高铁无轨站建设，推动柳州经河池至百色高速铁路、贵阳经巴马至崇左至防城港高速铁路、黔桂铁路增建二线（含河池·南丹有色金属新材料千亿园区南丹保税区国际陆港物流园铁路车河支线）、南宁至河池货运铁路规划建设。确保高速公路项目用地，加快推进续建高速公路项目建设。加快建成贺州至巴马（河池段）、南丹至天峨下老、天峨（黔桂界）至北海（河池段）、巴马至凭祥（河池段）高速公路，开工并建成宜州至上林（河池段）、河池至荔波（广西段）、河池（宜州）西过境公路、柳州鱼峰至宜州、罗城至宜州、巴马至凌云、融安至罗城、罗城至鹿寨、宜州经东兰凤山至乐业（河池段）等高速公路，实现每个县（区）通2条以上高速公路，形成内通外联的高速公路网。着力补齐公路网短板，加快公路运输站场建设和国省道路网改造，建设一批特色产业路、资源路、旅游开发路、重要节点联通路，支持建设巴马至田东高速公路连接到百色巴马机场一级路。加快县乡干线公路联网建设，继续实施国省干线公路提级改造工程，加快构建高效快捷的出行高速公路交通圈和快货物流圈。

二、发展一体化综合运输网络

布局合理的水运通道，落实港口码头发展规划，着力推进红水河黄金水道全面复航。推进龙滩升船机按1000吨级通航标准建设步伐，按通航2×1000吨标准改造岩滩升船机，按通航6×1000吨级标准整体扩建大化船闸，改善红水河沿线过船设施通航条件，提高船舶通过能力。进一步完善红水河航标配布，确保红水

河航道安全通航。适时研究推动红水河航道升级工程，将原有的Ⅳ级航道提升为Ⅲ级航道，着力提高红水河航道等级和通行能力，使其真正成为畅通、高效、安全、绿色的西南水运出海大通道，提升黔南—河池—大湾区水运物流畅通水平。构建结构合理、重点突出的区域性机场协同发展格局，开辟河池机场新航线，推动巴马、宜州、大化、凤山、东兰等通用机场建设。推动各种交通设施优化整合，大力发展一体化综合交通枢纽，建成河池高铁新区客运枢纽站，加快城镇群和经济圈交通网络化。

三、提升农村交通物流通达深度

抓好“四好农村路”建设，加大农村公路建设和养护投入，推进“四建一通”工程建设。统筹推进县乡联网公路、村际联网公路建设及城乡交通运输一体化。实施乡村道路连通工程，推进县乡联网路、乡乡通二级（或三级）公路、自然村（屯）通水泥路建设，打通断头路，提高农村公路路网密度和县际、乡际、村际通畅通达率。构建农村物流基础设施骨干网络，推进物流节点和信息服务平台建设，加快完善农村物流基础设施末端网络，推动县级仓储配送中心、乡镇物流服务站、村级物流服务点、农村物流快递取送点等建设，打通农村物流“最后一公里”。

专栏 8.1 交通基础设施重大工程
高速公路项目：推进宜州经忻城至上林高速公路（河池段）、河池至荔波高速公路（广西段）、柳州鱼峰至宜州南高速公路（河池段）、罗城至宜州高速公路、罗城经柳城至鹿寨高速公路（河池段）、龙胜经融安至罗城高速公路（河池段）、宜州经东兰凤山至乐业高速公路（河池段）、巴马至凌云高速公路（河池段）、河池（宜州）西过境公路等建设。 铁路项目：规划建设柳州经河池至百色高速铁路、贵阳经巴马至崇左至防城港高速铁路、黔桂铁路增建二线（含河池·南丹有色金属新材料千亿园区南丹保税区国际陆

港物流园铁路车河支线)、南宁至河池货运铁路。环江高铁站站前广场、都安高铁站站前广场交通枢纽及配套路网工程。大化高铁无轨站。

普通国省项目：继续实施国省干线公路提级改造工程，加快建成 S509 环江英豪至大安、G243 贵州瑶山至南丹(二期工程)、S517 凤山三门海至乐业(天峨段)及 G323 东兰绕城公路、S303 下南至车河、S303 川山至下南、S211 德胜至高明、S305、S211 下勘经龙头至拉烈、S303 大厂至吾隘、S306 大化至平果旧城等二级公路。至 2025 年，全市国省道二级(含二级)以上公路占比达 90%以上。

内河水运项目：推进龙滩升船机工程、岩滩升船机改造工程、大化船闸改扩建工程与河池港南丹港区吾隘码头工程等项目建设。

农村交通物流基础设施网络全覆盖：行政村和具备条件的自然村物流配送网点全覆盖。实施县级客运站和乡镇客运综合服务站建设和改造工程。

第二节 加强新型基础设施建设

加快数字新基建、智能融合新基建、创新基础设施的布局建设，构建数字政府、数字社会、数字乡村、数字园区和数字经济一体的新型智慧设施体系，形成“新基建+传统基建”融合建设引擎。

一、大力推进数字新型基础设施建设

实施数字新型基础设施建设工程，加强信息基础设施建设，建设全域感知智能终端，构建高速泛在优质新网络。加快城区、工业园区、矿山、物流园区等 5G 网络覆盖，在有色金属、碳酸钙、茧丝绸、食品、建材等领域推进“5G+工业互联网”应用。适时推进人工智能、物联网、区块链、工业互联网、绿色数据中心、高效算力平台等应用平台建设，推动中国-东盟(巴马)大数据云计算基地、巴马数字健康小镇等新基建重大项目建成运行，把中国-东盟(巴马)大数据云计算基地打造成为中国-东盟大数据云计算基地的主结点。加快推动贵阳-巴马-南宁光纤敷设工程规划建设。整合现有河池市政务云和电子政务外网机房等资源，在宜

州新区规划建设河池市大数据中心和河池市城市运营指挥中心，与巴马形成“一东一西，异地灾备”的新格局。实施 4G 补盲提速工程，开展老旧小区百兆光纤升级改造，统筹推进全市基础网络、终端、应用平台 IPv6 改造升级。加快农村地区宽带网络和第五代移动通信网络覆盖步伐，推进接入能力低的行政村进行光纤升级改造。

二、全面提升基础设施智能融合水平

实施“大交通+智慧交通”融合计划，打造金城江、环江、都安智慧高铁综合枢纽，建设智慧机场，推进交旅融合应用试点、综合交通运输信息共享，铸造传统基建升级新引擎。推进数字水利、智慧物流、智能电网等基础设施建设与运营，提升智慧基础设施智能感知能力。实施科创产业网升级工程，加快创新基础设施建设。

三、稳步推进智慧城市基础设施建设

推动建设城市综合管理信息平台 and 数字城市地理空间框架，并向智慧化升级，逐步汇集测绘地理、国土利用、城市规划、地下管线和空间管理、园林绿化、环境保护、市政公用、建筑管理、房产管理、消防管理、地灾防治、公共服务等城市综合管理信息，建设河池“城市大脑”。大力发展智慧市政、智慧管网、智能建筑、智能工地，拓展数字化城市管理系统应用功能，整合共享市场监管、环境监管、信用服务、应急保障、公共安全等基础信息，提升城市运行动态感知、事件预警、指挥调度、智慧决策等能力。拓展数字应用新空间，培育智慧城市生活新空间、消费新业态、

交互新方式，促进智慧城市“基产”融合。实施科创网基础设施建设工程，加快创新基础设施建设。

专栏 8.2 新型基础设施建设重大工程
中国—东盟（巴马）大数据云计算基地，巴马数字健康小镇项目，巴马瑶族自治县华为 5G 项目，深巴试验区数字健康产业园，深圳-巴马大健康科技创新产业孵化基地，贵阳-巴马-南宁光纤敷设工程，河池市大数据中心项目，河池市城市运营指挥中心项目，农村通信设施升级工程。

第三节 打造多元能源保障体系

拓宽能源供应渠道，扩大清洁能源开发利用规模，优化能源生产和消费结构，构建清洁、高效、安全、可持续的现代能源体系。

一、拓宽清洁能源供应渠道

稳定红水河三大水电站发电量，加快水电站、光伏、风电新项目建设，积极有序发展清洁能源，统筹规划水能发电、风能发电、太阳能发电和热电联产建设，构建起多元、互补、清洁的现代电力企业。拓宽能源供应渠道，扩大清洁能源开发利用规模，优化能源生产和消费结构，构建清洁、高效、安全、可持续的现代能源体系。

二、健全能源输送管网

建设智慧能源系统，加快综合供能服务站建设，提升新能源消纳和存储能力。强化能源监测预警，保障能源运行安全。大力实施县县通天然气工程，理顺油气管网体制，健全油气管网体系，推进天然气支线管道及县域支线同步配套建设。推进燃气管道进小区，支持老旧小区加建燃气管道，加强地下燃气管线安全管理。

三、推进城乡用电“一张网”

加快推进绿色智能电网建设，加强输配电网建设，提升供电能力和供电质量。加快绿色智能电网建设，增强农村、边远地区供电能力和供电质量。加强农村电网升级改造，加大电网建设投资，着力建设适应新能源电力接入的智能电网。加快解决“卡脖子”“低电压”等突出问题，进一步提高农村电网供电能力，实现城乡电网统筹协调发展。

专栏 8.3 能源基础设施建设重大工程

龙滩电站 8、9 号机组扩建工程：总装机容量 140 万千瓦，安装 2 台单机容量 70 万千瓦的水轮发电机组。

500 千伏凤凰送变电工程、220 千伏及配套工程：一期建设主变容量 750 兆伏安，二期建设主变容量 750 兆伏安，总建设主变容量 1500 兆伏安；配套工程新建 220 千伏线路 72 公里。

河池“风光水火储氢”一体化综合智慧能源基地：华电广西能源公意向投资 210 亿元，其中风电项目 120 万千瓦投资 100 亿元，光伏项目 200 万千瓦投资 70 亿元，水电项目投资 6 亿元，两台 35 万千瓦循环硫化床热电联产项目投资 30 亿元，塔筒及光伏支架厂投资 2 亿元，储能及氢能转换制氢站及加氢站投资 2 亿元

河池风电开发项目：在河池市南丹、宜州、大化、天峨、凤山、东兰、环江等 7 个县（区），集中开发驯乐、东兴、长美等 15 个风电项目，总开发规模 1700 兆瓦。

河池生活垃圾焚烧发电项目：推动都安、大化、南丹县生活垃圾焚烧发电厂建设。

广西桂冠岩滩水电站库区水面光伏发电项目：广西河池市大化县岩滩水电站水库原有征地红线范围内河汉水面上建设光伏发电项目。

第四节 推进水利基础设施建设

以补齐水利工程短板为目标，加快完善水利基础设施网络，全面提升水安全保障能力。

一、实施抗旱水利提升工程

推进桂西北扶贫治旱红水河灌区工程、广西桂西北治旱龙江

河谷灌区工程等一批重大水资源配置工程，加快推进罗城板阳东水库、南丹天生桥水库扩容等重点水源工程建设，谋划建设宜州金山湖、都安澄江河等一批河湖连通工程，实施中型灌区续建配套与节水改造工程。推进罗城仫佬族自治县城区排涝工程建设。增强水资源统筹调配能力，提高城乡供水保障程度，改善农田水利基础设施条件。

二、推进民生水利工程建设

实施县城供水改造提升和农村自来水通达覆盖工程，提升城乡供水安全保障能力。扎实推进农村供水保障工程，以推进建设连片农村集中供水工程为重点，改造一批小型供水工程，更新改造一批老旧供水工程和管网，进一步提升我市农村供水保障水平。加快智慧水利建设。加强集中式饮用水水源地安全保障达标建设。到 2025 年，全市农村自来水普及率达到全区平均水平，供水保证率和水质达标率显著提高。

专栏 8.4 水利基础设施提升重点项目
桂西北扶贫治旱红水河灌区工程：在南丹、天峨、东兰、巴马、都安、大化 6 县 19 个灌片，新建 29 座提水泵站、24 个高位水池、54 条输水干管等。
广西桂西北治旱龙江河谷灌区工程：在金城江、宜州、环江、罗城、南丹等 5 县（区），新增、恢复灌溉面积 76.6 万亩，改善灌溉面积 29.5 万亩等。
农村水利网络基础设施建设项目：建设罗城板阳东、南丹天生桥水库扩容等一批重点水利工程，推进中小河流治理工程、农村饮水安全巩固提升工程建设。

三、完善防洪减灾体系

推进防洪骨干工程与薄弱环节建设，完善防洪抗旱减灾体系。继续推进新病险水库除险加固工程建设，加快防洪任务重、有重要保护对象的中小河流重要河段治理。完善山洪灾害防治综合保障体系，加强重点山洪沟和易受洪涝灾害区治理，不断提升

乡村防洪保安能力。加强河湖水生生态修复与治理。继续推进水土保持、水生态建设，持续改善乡村人居环境。

第九章 夯实基点，融入“双循环”新发展格局

立足比较优势，找准突破口、标定新位置，立足扩大内需战略基点，提高要素配置效率，畅通商品、消费、市场、产业循环，打造国内国际双循环的战略支点，全方位融入新发展格局。

第一节 全面促进消费增长

升级传统消费、培育新型消费，释放消费活力、创新消费模式，创造新的消费热点，增强消费对经济发展的基础性作用。

一、推动传统消费转型

积极培育重点领域消费细分市场，全面营造良好消费环境，引导形成合理消费预期，不断提升居民消费能力，推动消费结构升级。促进传统零售企业转型升级，支持连锁、智慧便利店进社区，丰富产品供给、提高供给质量。完善促进消费政策，推动传统商品消费提质升级，充分释放汽车与家电使用管理服务消费，促进住房消费健康发展，释放餐饮、娱乐、旅游等传统消费潜力。加快发展大宗消费、线上消费、健康消费、文化消费，鼓励创造传统消费老中生新的新模式。适度发展房地产消费，规范引导住宅房地产消费，大力发展工业房地产消费。推动社区服务消费整体提升，促进社区服务消费向数字化、在线化转型。

二、积极培育新型消费

推进服务性消费持续扩容提质，加快发展文化旅游体育消费、健康养老家政消费、教育培训托幼消费，激发服务消费潜力。全面激活数字消费，加快 5G 商用和智能产品推广，带动高端信息产品和服务消费，拓展远程教育、数字文化等消费空间。拓展信息消费、智能消费，培育时尚消费、定制消费、绿色消费等新业态。发展网络零售、跨境电商等智慧新零售，打造体验式消费场景，全面促进线上线下融合消费。实施新型消费培育壮大工程，建立健全服务消费市场制度标准和政策支持体系，支持供应链服务消费，激发全社会消费活力。

三、完善城乡消费网络

开拓城乡消费市场，建设金城江、宜州区域性消费中心城市。升级核心商圈，围绕建设“一城两区”、打造金城江—宜州城市走廊，优化百货商场、购物中心规划布局，引导行业适度集中，加快推进成熟商圈上档升级。建设金城江、巴马、环江、都安、大化等市域专业化、特色化、区域性消费中心城镇，提升以南丹、东兰、凤山、天峨、罗城等县城为载体的城乡融合消费网络节点。打造国际长寿康养消费高地，依托康养、旅游、文体等产业优势，加快聚集国内外高端消费资源，打造充满地域特点的寿康旅消费节点。扩大社区便民消费设施供给，完善农村社区综合性服务网点。完善“互联网”消费生态体系，鼓励建设“智慧商店”“智慧街区”“智慧商圈”，打造多元化社区消费新场景。发展夜间经济，活跃夜间商业和市场，积极打造高品质步行街，鼓励建设一批特色商贸小镇，引导商业特色街区与商、旅、文融合发展，打造便民生活服务圈。

四、充分释放消费活力

积极培育重点领域消费细分市场，全面营造良好消费环境。完善节假日制度，落实带薪休假制度，扩大节假日消费。强化市场秩序监管，严厉打击各类侵犯知识产权和制售伪劣商品等违法犯罪活动，搭建各种电商节、展销会、文化旅游节等系列专题展销活动，畅通销售渠道。开拓农村消费市场，加强农产品流通市场建设，充实农村品质商业网点数量。加强消费市场监管和信用体系建设，全面推进重要产品信息化追溯体系建设，建立打击假冒伪劣商品长效机制，提高市场违法成本，畅通消费者维权机制，营造安全放心消费环境。

第二节 有效拓展投资空间

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，进一步深化投融资体制改革，拓展多元化融资渠道，改善投资环境，激发市场活力，鼓励社会资本参与，有效拓展投资空间。

一、优化有效投资结构

把扩大产业投资放在第一位，加大战略性新兴产业投资力度。提高政府投资效益，激发社会投资活力，加快构建政府投资与社会投资领域清晰、衔接配合的长效机制。在市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、重大科技、社会管理等领域，规范政府投资行为。

二、实施重大基础设施带动工程

积极争取国家和自治区的政策资金支持，实施西部陆海新通道重要节点建设、重大能源项目建设、产业数字化升级等重大工

程，推进新型城镇化、新型基础设施、水利交通等重大工程建设，发挥“三大三新”“双百双新”项目投资对经济增长的拉动作用。加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障和社会事业等领域短板，建设一批强基础、增功能、优结构、利长远的重大项目。

三、放大政府投资杠杆效应

发挥政府投资撬动作用，推进投融资体制改革，支持社会投资进入铁路、市政、金融、能源、社会事业等重点领域，完善政银企联动机制，多渠道筹措项目建设资金。严格依法依规履行项目决策程序，规范有序推广政府和社会资本合作（PPP）模式，加快推进政府投融资平台转型提升。破除民间资本进入重点领域的障碍，推动落实减税降费政策，支持社会投资进入市政、能源、社会等重大领域，激发民间投资活力。加强与各类金融机构合作，扩大资本市场融资渠道和规模。

第三节 全方位融入国内大循环

围绕和服务国民经济新循环，把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点，找准河池在全国产供销、上下游的节点位置，精准施策，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

一、推进要素大循环

依托国内大市场，全力贯通生产、分配、流通、消费各环节，全方位畅通要素、商品、市场、产业大循环。加快推进现代流通体系与便民支付建设，大力发展垂直行业数字交易平台，扩大面向国内市场的有色金融新材料、碳酸钙、茧丝绸、桂酒等工业产

品和粮、糖、木材、水果、油茶、肉牛肉羊等特色农林产品、鲜活海产品交易，促进农业、制造业、服务业、能源资源与金融等产业协调发展，实现上下游、产供销有效衔接，促进生产要素合理流动。

二、大力承接东部产业转移

抢抓东部产业转移机遇,加快建设一批外贸转型升级示范基地和产业梯度转移承接基地，探索共建产业合作基地，着力承接劳动密集型、加工贸易型和战略性新兴产业，协作发展市场采购、跨境电商等新兴业态。

三、提升与国内市场需求的适配度

推动供需结构和内需品质升级，促进供需有效对接、循环畅通高效、产销协同并进。立足我市特色产品优势，把握消费需求升级新趋势，丰富供给产品，改善供给质量。深入实施质量强市战略，继续深化质量提升行动，推进产品质量、工程质量、服务质量、产业质量、人居质量五大质量提升工程，提升“河字号”品牌竞争力。积极探索建立河池产品营销机制，巩固提升特色农业“三品一标”、生态文化长寿康养品牌知名度，全力改善区域产品供给质量，提升供给体系对国内需求的适配性，不断提升河池产品的市场占有率。

专栏 9.1 融入国内大循环重大工程

全产业链大宗商品交易平台建设：建设色新金属新材料、茧丝绸等特色大宗商品交易平台（或专业市场），探索期现结合、贯穿生产-制造-交易-售后服务全产业链的产业体系。

垂直行业移动支付平台：建设便民移动支付平台，推动支柱特色产业龙头企业与地方金融机构、互联网企业合作，建立行业垂直电商平台，发展电商供应链金融，延伸产业链，并促使交易环节税收留在本地。

第四节 深度嵌入国内国际双循环

推动国内国际双循环，充分利用国内国外两个市场两种资源，扩大对外贸易和利用外资规模，促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。

一、培育发展外贸新业态新模式

重点培育发展跨境电商，引进跨境电商企业和物流企业集聚发展，培育发展市场采购贸易。充分把握“一带一路”建设带来的机遇，加快弥补融资渠道、物流成本、营商环境等方面的短板，培育加工贸易产业集群，加快建设加工贸易梯度转移重点承接地，完善加工贸易支持政策，促进产业加工贸易从组装加工向上下游产业链延伸，提高加工贸易附加值和增值率。更好发挥出口信用保险作用，保障外贸主体出口收汇风险。

二、争创河池内陆港保税物流中心

推动南丹矿区转型，支持南丹千亿元新材料产业园打造内陆独立矿区“无水港”。积极争取在河池市增设口岸，推动内陆同沿海沿边地区通关协作，实现信息互换、监管互认、执法互助，提升河池承接产业转移能力。充分发挥河池资源、土地、劳动力等优势，推动贸易、投资、技术创新等协调发展，创新加工贸易合作模式，依托重点园区大力发展内陆开放型产业集群，培育加工制造基地和河池新增长极。

三、创新对外引资引商方式

进一步放宽市场准入，扩大利用外资规模。全面实施外商投资准入前国民待遇加负面清单管理模式，复制推广中国（广西）

自由贸易试验区改革试点经验，提升贸易投资自由化水平。创新形成外资企业全流程服务长效机制，用好外商投资企业“直通车”服务机制，打造“一站式”外商投资促进服务平台，为重点外商投资企业开展“一对一”服务。主动与钦州、北海、防城港交流与合作，对相通的生物医药、绿色化工、新材料等产业采取抱团发展。积极与大湾区、京津冀、长三角等发达地区对接，创新对外招商引资模式，以项目流、引资流的新思路，推进产业链招商、组合招商、资本招商、合作招商、委托招商、云招商，探索孵化招商、飞地招商，全力推进“四企入河”。

专栏 9.2 融入国际国内“双循环”重大项目

西部陆海新通道车河保税物流中心项目，河池一大湾区（长三角、成渝等）加工贸易共建基地，中国（广西）自由贸易试验区协同改革先行区建设工程。

第十章 开放突破，培育合作竞争新优势

立足贵南高铁即将建成通车的新起点，全力建设节点城市、飞地经济、产业合作示范区，大力融入广西南进北部湾、北延黔川、东接湘粤、西联云南的开放发展新格局，再造河池市国际国内开放合作新优势。

第一节 建设西部陆海新通道重要节点城市和物流枢纽

积极主动融入西部陆海新通道建设，加强与沿线国家和地区的合作，整合内外合作资源，建设西部陆海新通道重要节点城市

和物流枢纽，打造新通道新兴增长极。

一、实施运输通道建设与物流提升行动

开展运输通道建设行动，构建“外通、内畅、高效、和谐”的综合交通运输网络，打造承接西南连接中南、北部湾的综合交通网络。开展通道物流发展行动，在沿线布局货物分拨中心。支持都安、大化、环江、巴马等县（区）高起点建设冷链物流设施，重点发展产地冷库、流通型冷库、立体冷库等，加快冷藏集装箱、空铁联运集装箱等新型多样化载运工具和转运装置的推广应用。引进大型物流企业，建设重大物流项目。支持加快环江、都安、金城江等县（区）现代物流园区、大型货运场站和铁路物流基地等建设，全力推进综合交通枢纽、物流设施信息化、智能化改造，打造智能感知、高效快捷的综合交通枢纽。

二、创建陆港型特色物流枢纽城市

支持环江、都安争创国家陆港型物流枢纽城市（县），支持河池南丹有色金属新材料千亿元产业园保税物流中心（B型）建设，建设“枢纽+通道+网络”集疏运体系。加快建设完善连通主要物流园区、场站的交通集疏运体系，重点支持河池陆港保税物流园（千亿园区公铁联运枢纽工程）、黔桂铁路改造、河池港南丹港区吾隘码头工程等项目建设。完善通道物流枢纽功能，以开展地区分拨为主要功能，分类建设陆港型、生产服务型、商贸服务型等物流设施，完善相关服务。

三、大力培育开放型节点经济

实施通道产业融合发展行动，大力培育节点经济。利用通道

形成的人流、物流、商流、信息流等要素，结合通道沿线的资源禀赋、产业优势，因地制宜在通道沿线合理布局相关产业，规划建设产业园，加快培育产业集群，形成新的经济增长带。开展产业合作促进行动，聚焦交通、信息、园区、金融等重点领域，推进与通道沿线地区的合作，支持各县（区）与成渝黔等通道沿线地区共建产业合作园区。培育壮大供应链物流企业，共同孵化通道优质服务产品，鼓励大型企业围绕拓展多式联运服务链条，牵头组建多种形式的企业联盟，积极发展跨区域、跨产业的集群式合作联盟。

专栏 10.1 西部陆海新通道重要节点重大工程

新通道集疏运体系工程：南丹陆港物流园、都安冷链物流园、大化产地冷库、环江流通型冷库与高铁物流园，巴马立体冷库等。

节点经济重大工程：河池陆港保税物流园（千亿园区公铁联运枢纽工程）建设，高铁产业园区，南丹、环江、金城江、都安创陆港型国家物流枢纽城市创建，打造河池-南宁、河池-贵阳 40 分钟高铁经济圈。

第二节 建设对接粤港澳大湾区的重要飞地

主动服务粤港澳大湾区建设，抢抓大湾区创新发展溢出效应，对接大湾区市场、承接大湾区产业，构建“接湾借力发展”的新格局。

一、力推对口产业扶贫基地升级为“经济新飞地”

深化后脱贫时代河池—深圳对口协作机制，强化产业溢出、双边供需与优势对接，深度挖掘环江、罗城、都安等县（区）扶贫产业园可持续合作领域，推动粤桂对口扶贫产业基地向“产业飞地”升级，鼓励大湾区企业和机构到河池创建“飞地园区”和“科创飞地”。巩固提升粤桂网络扶贫、营销机制，建设一批面向大湾区的优质农产品生产基地、“菜篮子”“果园子”供应基地。抓好现代特色农业产业品种品质品牌提升行动，大力发展绿色优质农副产品生产加工基地，打造面向大湾区特色农产品主要集散地。

二、建设粤港澳大湾区特色科技成果转化“飞地”

加强与深圳、广州等大湾区核心城市技术合作，大力推进与大湾区企业及相关机构在科技、环保、旅游、生态工业、特色农业等方面的交流和合作。以产业承接为重点，聚焦大健康、大数据、大物流、新制造、新材料、新能源等重点产业，加强与大湾区产业补链式对接。推动河池深巴试验区建设融入《粤港澳大湾区发展规划纲要》，推动河池深巴试验区建设成为对接粤港澳大湾区的示范基地。鼓励和引导粤港澳大型健康养老集团到河池兴办养老机构、养老社区、老年公寓、养生小镇及康养综合体，共同开发养生养老旅游连锁服务模式，建设一批富有地方特色的旅游城镇、度假区、文化街，积极打造大湾区高层次人才康养之地、国家养老产业基地和健康养老服务业国际合作区。

三、全力融入粤桂黔高铁经济带和珠江—西江经济带

构建全方位对接大湾区的交通网络，全力融入粤桂黔高铁经济带，创建粤桂黔高铁经济带产业合作试验区广西园河池分园，

主动加入粤桂黔高铁经济带旅游联盟，联手打造一批河池-粤港澳高铁旅游走廊。积极融入珠江-西江经济带建设。加强有色金属新材料、现代中医药、生命健康产业等领域技术合作，推动大湾区科技成果在河池转移转化。深化生态环境联防联控，积极推进珠江—西江绿色生态走廊建设。落实 CEPA 先行先试政策，加强同香港、澳门建立经贸合作关系。

第三节 推动河池—黔南协同开放发展

加强河池—黔南协同发展，统筹产业布局和分工协作，共建西部大开发新增长极。

一、共建交流合作机制

推动实施《黔桂（黔南·河池）少数民族地区高质量协同发展规划（2019—2030 年）》，建立常态化跨省区交流合作机制。以产业互补协作、生态联防联控、旅游连线发展等为抓手，积极探索与贵州省黔南州在石漠化集中连片特困地区跨区域产业合作发展新模式，共同推进区域内产业协调联动发展。

二、加强省际产业合作平台建设

实施广西“北联新门户”标志性工程，联合贵州共同打造国家级黔桂省际内陆物流枢纽、省际特别合作示范区、桂黔国际休闲养区基地。支持建设广西（河池）—贵州（黔南）跨省（区）经济合作产业园，合作建设三都—荔波—南丹—环江—罗城民族特色旅游合作发展试验区、罗甸—平塘—天峨—南丹绿色产业协作发展试验区等桂黔跨省（区）县域经济合作试验区。

三、推动跨域城镇群建设

共同谋划打造贵南高铁城镇带、红水河滨水城镇带、荔南环跨省（区）城镇群。统筹产业布局和分工协作，共同打造荔波—南丹、荔波—环江跨省特色旅游走廊，共同培育省际交界网红打卡地。

四、合作提升对外开放水平

加快西部陆海新通道要素资源的流动和整合，加强河池—黔南协同发展，推进物流多式联运体系、物流基地与内陆体系建设，加大引进大型物流企业、重大物流项目，建立完善现代物流体系，联合打造国家级黔桂陆海新通道经济带合作示范区，推动河池深度融入“一带一路”建设。依托贵南高铁，合作对接黔桂首府都市圈，构建区域综合交通枢纽；加强红水河航道、水电站合作开发，提升黔南—河池—大湾区水运物流畅通水平，加强红水河流域生态环境和资源保护协作。

第四节 推进河池—南宁经济走廊建设

主动接受南宁核心增长极辐射，推动全市产业、创新、市场、公共服务等规划与强首府战略实施相对接，畅通河池-南宁城市间要素流通大通道，打造城市经济走廊。加快推动金城江区与环江毛南族自治县同城化发展，打造金城江、环江融入南宁都市圈的“双枢纽”，辐射带动全市经济大发展。支持大化—都安—马山三角区建设，打造融入环大明山旅游圈的全域旅游“金三角”、承接强首府辐射的“后花园小组团”。依托贵南高铁，积极争取涪陵到南宁货运铁路经过河池，进一步提升河池—南宁经济走廊交通设施互联互通水平。依托西部陆海新通道建设，加快河池—南宁物

流通渠道建设，以“大流通”带动“大经贸”，促进河池—南宁商贸流通业发展。

专栏 10.2 河池-南宁经济走廊重大工程
大都马“三角区”：建立大化、都安与马山旅游联盟，构建品牌共享、客源共享机制，共享七百弄鸡、马山黑山羊、都安瑶山牛、都安羊、澳寒羊等“三品一标”，打造全域旅游“金三角”。 南宁“后花园”：建设生态设计小镇、康养小镇、多彩民俗小镇、美食小镇等，为南宁市民提供优质的宜游、宜养、宜居、宜娱、宜业服务，打造南宁最美“后花园”。 供应链创新走廊：支持两市开发区主动与湾区科研机构、院所、企业共建双向“创新飞地”“人才飞地”。开展结对子行动，建立产业链、供应链伙伴关系。

第五节 加强左右江革命老区协同开发合作

全面推进左右江革命老区振兴建设，强化外部带动、内部推动，构建跨区域协同开发、合作开发新体系。

一、推进左右江革命老区旅游业协同振兴

做好革命遗址保护修复，加强对东兰革命烈士陵园、韦拔群故居、列宁岩等红色旅游资源的保护与利用。建设左右江革命老区红色旅游圈，联合百色等地市推动成立左右江革命老区红色文化旅游联合体，协助自治区编制和实施《左右江红色旅游发展规划》，共同创建左右江红色旅游系列景区和红色旅游精品路线。

二、推进左右江革命老区协同开放振兴

完善革命老区振兴开放发展的支持政策，支持革命老区争创国家内陆开放型经济试验区。支持东巴凤革命老区立足大健康产业开放发展，创建中国（广西）自贸试验区协同改革创新先行区，探索内陆革命老区开放型经济发展新机制新模式，推动老区开放

振兴。

三、营造老区再振兴发展环境

立足发展新形势，研究制定基础设施建设、特色优势产业培育和发展、城乡协调发展、生态文明建设、基本公共服务体系建设等领域的相关配套支持政策。加快推进贵南高铁、百色-河池、河池经柳州至广州高速铁路、黔桂铁路增建二线、南丹车河铁路货场专用线等项目，完善干线公路网络，打通省际间断头路，形成便捷的出海通边国际运输通道。

第六节 拓展对外开放新空间

坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，立足河池市传统优势产业和重点开放平台，充分利用国内国际两个市场两种资源，推动贸易和投资自由化便利化。

一、积极参与高质量共建“一带一路”

主动服务国家战略，全力开拓“一带一路”市场，推动有色金属、茧丝绸、大健康、农产品等特色优势产业开展国际产能合作，不断拓展国际市场，扩大对外投资。

二、主动参与中国—东盟、RCEP 合作

主动参与中国—东盟博览会及各类国际展会，继续办好中国—东盟传统医药健康旅游国际论坛（巴马论坛）、丝绸产业国际合作高端峰会，支持巴马申办“世界大健康论坛”和“全球水论坛”，建立河池长寿、养生、文化、生态产品展示平台。实施友城结对行动，促进与东盟各国城市之间互结友好城市，引导民间开展丰富多彩的交流活动。主动融入 RCEP 大市场，积极推进国际产能合作。

三、加强与周边合作

全面对接珠江—西江经济带、北部湾经济区、黔中经济区、滇中经济区等区域协同发展，拓展与成渝经济区、珠三角地区等合作，在物流、能源、原材料深加工、旅游等领域开展合作，建立优质农产品供应链、精品旅游线路等长期稳定的跨省区合作关系。

第十一章 深化改革，释放各领域发展新活力

以更快改革跑赢变局、以更准改革开拓新局，围绕“巩固、增强、提升、畅通”，在自主性、实践型改革上奋勇争先，释放各领域发展活力。

第一节 充分激发市场主体活力

坚持两个“毫不动摇”，创新市场主体培育机制，发展壮大各类市场主体。

一、激发国有企业活力

调整优化国有经济布局 and 结构，推动国有资本向具有核心竞争力的优势产业和战略性新兴产业聚集。推进国有企业混合所有制改革，鼓励支持非国有资本参与国企改制重组，支持市属国有企业完善现代企业制度，健全法人治理结构，建立激励机制和职业经理人制度。

二、加快民营经济发展

加强新时代民营经济统战工作，促进“两个健康”。依法平等保护民营企业产权和企业家权益，完善促进中小微企业和个体工

商户发展的法律环境和政策体系，清理纠正在行业准入、资质标准等方面对不同所有制企业的歧视性或没有法律依据的差异性规定做法，破除制约民营经济发展的各种壁垒，促进公平竞争。强化政务失信责任追究。加大产权保护力度，全面完善产权保护制度，依法严肃查处各类侵害民营企业合法权益的行为。提升执行合同和办理破产效能，提升中小投资者维护合法权益的便利度。

三、培育弘扬企业家精神

畅通政商沟通渠道，健全民营企业参与河池市重大战略实施机制，构建亲清政商关系。弘扬企业家精神，营造尊重企业家价值、发挥企业家作用，发展壮大一批“专精特新”中小企业，加快培育一批全国全区知名企业。壮大民营龙头企业，支持南方、丹泉等企业实施大企业大集团提升行动，建设一流企业。

第二节 全面优化营商环境

对标对表国内一流标准，完善优化营商环境工作机制、考评制度，加快改善政务、建设经营、融资、税费、人力资源、信用、法治等七大环境，打造市场化、法治化、国际化的营商环境。

一、深化“放管服”改革

健全重大政策事前评估和事后评价制度，实施涉企许可事项清单管理。深化推进工程建设项目审批制度改革、市管园区项目审批改革、不动产登记制度改革。加快项目审批平台建设步伐，全面推动并联审批、承诺制审批。落实“拿地即开工”措施，优化营商环境。推进环评制度、用地规划等改革，提高获得水电气的

效率。强化部门协同全力推进工程建设项目审批制度改革，在全市范围内实现“一张蓝图”全覆盖，全面提升各级各部门优化营商环境执行力。

二、降低市场准入门槛

不断深化“证照分离”改革，扩大告知承诺事项实施范围，有效降低企业制度性交易成本。推行行业综合许可证，实施“一业一证”改革，加快行业准营进程。进一步深化商事制度改革，推行住所和经营场所双分离试点改革。推动证照联办，多证合办，从根本上解决“准入不准营”“办照容易办证难”等问题，提高市场主体获得感和满意度。

三、提升政务服务水平

大力推进政务服务标准化、规范化、便利化，全面推行“不见面”办事，优化“网上办”“简易办”“一网通办”“一事通办”，打造“不打烊”数字政府。推行智能审批、秒批，拓展自助办理，推广电子证照、电子印章，强化电子档案应用，政府部门制发的各类证明材料实现100%电子化，并在政务服务过程中依法依规全部通过信息共享获取。深化政务公开，加快政务数据互联互通，健全线上线下协调联动机制，推动线上线下一套业务标准、一个办理平台，数据同源、服务共享、功能互补、无缝衔接，线上全领域、线下全覆盖，深度融合的政务服务体系。聚焦企业全生命周期办事需求，编制涉及多部门多领域的办事清单，大力推广套餐式服务，全面推行政务服务“承诺审批”“同城通办”“跨省通办”。

四、持续减税降费

围绕让企业轻装上阵，再释放一批有分量、有温度的政策红

利。健全规范、统一、完善征税流程，优化办税环境，降低企业税收遵从成本，并通过改革、优惠、防控，降低企业制度成本。鼓励和支持金融机构加大对民营企业、中小企业的支持力度，降低民营企业、中小企业综合融资成本，解决融资难、融资贵等问题。免收企业不动产登记费用，通过划拨方式办理用地手续、降低工业用地出让底价、允许企业分期缴纳土地出让价款等措施降低企业用地成本。

第三节 深化农村综合改革

加快推进农村重点领域和关键环节改革，健全城乡融合发展体制机制，推动城乡要素平等交换、双向流动，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，增强农业农村发展活力。

一、继续深化农村土地制度三项改革

落实中央关于第二轮土地承包到期后再延长 30 年的政策。健全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，建立土地征收、成片开发的公共利益用地认定机制。稳慎推进农村宅基地制度改革，积极探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。全面推动农村地区不动产确权登记工作，努力推动农村宅基地不动产权证发放。统筹考虑区位条件、资源禀赋、环境容量、产业基础和历史文化遗产，探索农村宅基地有偿腾退机制，有效盘活利用农村闲置宅基地和闲置农房。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。

二、深化农村经营体制改革

深化农村集体产权制度改革，大力发展新型农村集体经济。对具备条件的村民小组推进股份制改革，加快培育农民合作社、家庭农（林）场等新型农业经营主体。实施农村发展体制机制和政策体系创新工程，激发农村内部活力。健全农民多渠道收入增长机制，深化资源变资产、资金变股金、农民变股东农村集体产权制度“三变”改革，拓展农民增收空间。优化农村发展外部环境，推动资本、技术、人才等要素双向流动，激活市场、激活要素、激活主体。深化供销合作社综合改革，为乡村振兴注入新动能。

三、深化农村金融改革

健全农村金融服务体系，大力推广农村金融改革“田东模式”。健全农村普惠金融服务体系，创新农村金融产品和服务，将巴马打造成为河池市普惠金融支持乡村振兴试验区。继续推进信用县、信用村创建活动，将农村信用体系的应用范围从经济领域拓展到社会治理领域，助推乡村治理能力现代化。支持开展农村绿色金融改革试点，发展农业价格指数保险、巨灾保险、特色农产品保险。加大财政投入力度，积极落实各项财政支农政策，并对资金使用情况进行预算监管和绩效管理。积极引导工商资本下乡和各类人才入乡创业发展。完善政策性农业信贷担保体系，为农业新型经营主体提供信贷担保服务。支持保险机构优化县域网点布局，推进乡镇、村级保险服务站建设，发展农业保险，充分发挥保险保障作用。

四、健全城乡基本公共服务普惠共享体制机制

推进城乡教育资源均衡配置，健全乡村医疗卫生、城乡公共文化服务体系，完善城乡统一的社会保障制度，统筹城乡社会救助体系，推动城乡基本公共服务普惠共享。深化殡葬改革，优化殡葬服务资源布局，统筹推进市县殡葬服务设施建设，满足人民群众“逝有所安”的服务需求。加强和改进乡村治理，构建党组织领导的乡村治理体系，创新乡村治理机制。

第四节 推进经济领域关键环节改革

聚焦要素市场化配置、开放发展、财税和投融资、经济管理等关键环节，纵深推进改革。

一、推进要素市场化配置改革

建设高标准市场体系，推进技术、数据等各种要素市场化改革，建立健全市场选择创新机制。深化园区土地管理制度改革，建立健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等产业用地市场供应体系，充分运用市场机制盘活存量土地和低效用地。健全技术技能评价制度，畅通劳动力和人才合理流动渠道。丰富发展信贷市场、健全政府性融资担保体系、积极推进供应链金融与普惠金融发展，促进金融资金更好服务河池发展。完善科技创新资源配置方式，全面实施科研项目经费使用包干制，完善职务科技成果转化收益分配制度。深化电力体制改革，降低用电成本。深入开展政务数据治理，构建数据应用生态。

二、健全开放发展机制

集成新时代西部大开发、西部陆海新通道、生态文明示范区、

左右江革命老区、河池深巴试验区、全域旅游试验区等战略部署，争取在重大政策、重大平台、重大试点上取得历史性突破，主动在融入首府经济圈、北部湾经济区上探索协同发展的合作新模式。对接中国-东盟自贸区、RCEP 相关规则，探索开放型经济发展新形态。对标自贸试验区，开展国际化、市场化、法治化协同创新，探索创建河池内陆改革开放新模式。

三、深化投融资体制改革

加强财政资源资产资金统筹和中期财政规划管理，深化预算管理制度改革，健全以绩效为导向的预算分配体系。深化财政事权与支出责任划分改革。强化财政金融政策联动，健全融资担保风险分担补偿机制。深化农村信用社改革，完善金融服务乡村振兴工作机制。构建投资和融资“双融合”发展新机制，探索基于资金侧的投拨、投贷、投募等投融联动模式，打造投资决策标准化、项目管理全程化、投融资模式多元化、金融服务实体化、政府债务管理精细化五大创新场景。建立河池创新券跨域使用合同制，制定并落实“飞地经济”发展财政政策，健全借力租力创新体系。

四、创优经济管理体制机制

建立健全与现代经济新体系建设相适应的体制机制，完善重大发展战略和中长期经济社会发展规划制度。推进产业园区分类改革，探索党工委（管委会）+公司（理事会、行业协会、基金）等多种形式管理体制。全面实行政府权责清单制度。着力落实统计现代化改革。创新涉企监管方式，实施涉企经营许可事项清单管理，对新产业新业态实行包容审慎监管，促进新经济新动能快速育成。

第十二章 城镇带动，加快区域协调发展新格局

优化城镇空间布局，加强中心城市建设，补齐县城建设短板，提升以人为核心的新型城镇化水平。高标准建设宜金环城市圈，加速推进金宜同城化，大力推进东巴凤一体化，着力完善县域、城乡协调发展机制，开创区域协调发展新局面。

第一节 构建“一核一地两轴”发展新格局

统筹城镇规划、建设、管理，合理确定城镇规模、人口密度、空间结构，建设新型城镇，促进城乡协调发展，形成“一核一地两轴”发展新格局。

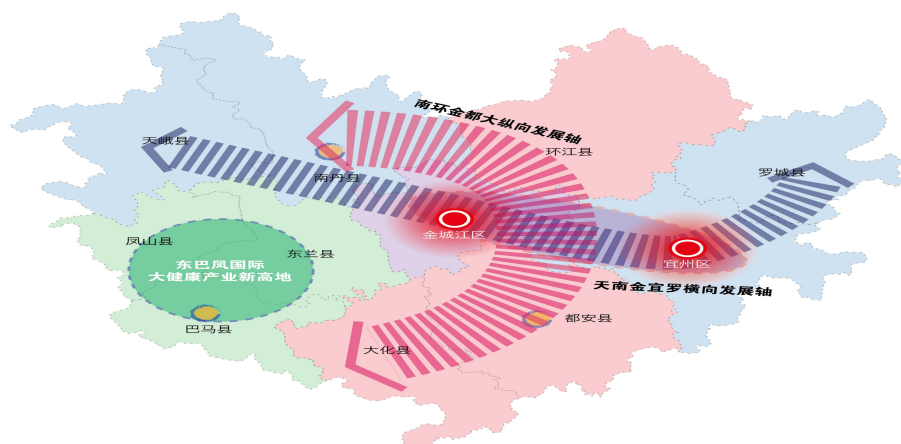


图 12.1“十四五”河池市“一核一地两轴”城镇发展新格局图示

一、做强区域“核心”

以市中心城区为核心，提升金城江、宜州两区的首位度，建设宜金环城市圈，打造生态长寿市·三姐文化城。强力推进宜州新区建设，加快金城江城区、宜州城区同城化发展，在金宜大道优先布局优势产业，打造金宜城市走廊和高水平的区域性政治、经

济、文化中心，强化中心城市在全市经济社会发展中的龙头地位和辐射带动功能。

二、建设东巴凤国际长寿康养旅游新高地

发挥东兰、巴马、凤山生态优势、人文优势、旅游优势，先行建设国家生态与大健康产业深度融合试验区，打造东巴凤国际宜居康养旅游胜地。加快推进巴马国际长寿养生旅游胜地升级发展，把巴马打造为河池市乃至广西重要副中心城市，辐射带动桂西北发展。

三、加快开发纵横两大发展轴

构建纵横两大发展轴，沿黔桂铁路增建二线、贵南高铁，重点推进环江高铁新区、东江高铁新区、都安高铁新区开发，打造南环金都大（南丹、环江、金城江、都安、大化）纵向发展轴；沿黔桂铁路，依托天峨县临黔靠水区位优势、南丹县矿业经济优势、金城江区节点经济优势、宜州区现代经济优势、罗城县仫佬文化旅游优势，打造天南金宜罗（天峨、南丹、金城江、宜州、罗城）横向发展轴。围绕“一核一地两轴”新格局，优化经济社会空间布局，统筹推进交通、水利、电网、能源、新型基建等重大项目建设，形成河池城镇化发展新格局。

第二节 加快建设宜居宜业中心城市

深入推进宜居城市创建，打造具有河池特色的现代宜居城市。到 2025 年，市中心城区宜居城市指数达到 50 以上。

一、稳步推进宜州新区建设

全力做好市委市政府驻地搬迁工作。全面落实“三年打基础，五年出成效，十年现新城”目标要求，加快宜州新区城市道路网络、污水处理、雨污管网、电网、供水等市政基础设施，完善商业网点、专业市场等配套设施，以及医疗卫生、妇幼保健、养老等公共服务设施建设，满足河池市人民政府搬迁宜州新区后的居民需求。建设河池（宜州）大学城。加快中小学配套建设，以宜州新区六坡片区、太平片区为布局重点，通过引入国内外优质的中小学教育集团、全国知名高中、广西重点高中等，采用设立分校、合作办学、师资互换等方式，加快优质教育资源导入。推动健康休闲、新型茧丝绸、创新制造等产业向新区集聚，打造自然生态新都市、产城融合新蓝本、经济增长新一极。

二、打造金城江精品中心城区

坚持以人为中心的城市建设理念，巩固提升金城江自治区卫生城市、广西园林城市建设成果，探索推动海绵城市、低碳生态城市建设。不断完善城市服务功能。不断完善市域各项基础设施和公共服务设施，加快推进快速通道建设，不断完善城市路网体系。构建泛在先进的信息网，推进人工智能、物联网等新型基础设施建设，实现核心区域 5G 网络连续覆盖。全面推进“广西公园城市”试点建设，推进慢行、休闲系统建设和城市绿道网建设。大力发展高新技术、产业和智造产业，不断提升中心城市综合实力和区域影响力。树立精品意识，以龙江河为纽带，打造具有景观连续性和城市特色的滨水休闲带，形成河池标志性景观。推进景观亮化工程，美化亮化城市夜景，精心打造城市景观亮点。

三、加快推进旧城更新

重点推进金城江区沿龙江河南岸，宜州区金宜大道—迎宾大道—中山路沿线旧区更新。重点加强金城江中心城区城南、城北绕城公路线建设进程，不断提高区城镇化交通通畅率。加强城市环境卫生整治，全面改善城市面貌。增强中心城区防洪排涝能力，建设宜居城市、海绵城市、智慧城市、韧性城市。到 2025 年，力争 25%以上的建成区面积达到海绵城市建设要求，全面消除现有城市易涝点。

专栏 12.1 中心城区建设重点项目

宜州新区市政配套项目：宜州新区污水处理工程（一期）；路网建设工程：金湖南路（一期）、开元大道（一期）、永康大道、新城大道、迎宾大道、市民大道、兴业路、教育路；雨污管网工程：宜州新区金湖南路雨污管网敷设，建设长度为 2.48km；电网工程：220kV 庆永线及 220kV 河庆线线路迁改，新建线路约 12.5km，全线共设 36 座塔基；供水工程：建设给水管网 20 公里。

宜州新区公共服务项目：河池市市民中心、宜州新区人民医院、宜州新区妇幼保健院、河池市长寿颐养园。

金宜科教走廊建设重点项目：建设河池（宜州）大学城，河池学院、广西现代职业技术学院分校区项目。新建河池（宜州）科创园，推进河池新材料研究院、健康食品产业研究院、环境综合治理实验室、技术转移促进中心、桑蚕产业技术中心、畜牧业饲料工程技术中心等建设项目。

旧城更新项目：辉乐桥、金城江三中迁建、老地委棚户区改造等项目；中心城区城市地下停车场及河池市人民医院外科大楼、金城江区第五小学扩建等项目；金宜一级路改造、东江永康小学扩建等项目；金城江区建设银行片区等一批老旧小区改造项目；环城路、城北道路改造等项目。金城江区雨污分流管网建设项目、金城江区六甲镇至城区饮用水管网工程等。

四、全力提升城市品质

顺应新型城市建设与发展新趋势，建设宜居、创新、智慧、绿色、人文、韧性城市。建设智慧城市，优化城市治理。突出精准精细，在城市管理数字化平台的基础上，推动区块链、大数据、

云计算、物联网、人工智能与城市管理服务融合，提升城市治理科学化、精细化、智能化水平，促进城镇精明增长。建设公园城市、园林城市和海绵城市。建设现代社区，建设有效生活垃圾分类处理体系，推动资源、管理、服务向街道社区下沉，满足市民多元化的公共服务需求，打造城市优质生活圈。

第三节 加速金城江—宜州同城化

深化同城化体制机制创新，破除行政和市场壁垒，构建交通同城化、公共服务同城化、产业同城化新体系，建设大都市区，打造带动全市经济社会发展的新极核。

一、推动金宜交通同城化

加快推进金宜大道、东江高铁新区等重大项目建设，构建以金城江、宜州新区客运站等为核心节点的金宜同城化快速交通网络。畅通城市交通微循环，建立两地机关企事业单位专线。优化整合两地交通资源，进一步完善交通运输网络，开展金宜地铁通道建设的可行性研究。

二、推动金宜产业同城化

优化金宜城市大道沿线产业布局，建立金宜产业同城协作体系。围绕“生态长寿市·三姐文化城”定位，共享区域品牌，推进服务业综合改革试点与“东蚕西移”试点，着力开发东江、大任、德胜、怀远、洛东洛西五大组团，不断提升商务、会展、电子商务等服务业发展水平，全力把金宜地区建设成为具有全球影响力的“现代丝绸之都”与民族风情旅游之都，成为引领全市产业转型升级的强大引擎。

三、加速公共服务同城化

构建互惠共享的公共服务体系，统筹教育、医疗、文化体育、就业服务与社会保障。依托宜州新区龙桥片区，以高职和应用型技术本科教育为重点，推动市属中高职院校在金城江、宜州互设校区，推动科教同城化。加快推进金宜“城市大脑”建设，共建数据中台，开展智慧城市服务同城化。

专栏 12.2 金城江-宜州同城化“五组团”建设重大项目

东江组团开发：东江一路、东江二路、站前大道及东江高铁新区主干路网建设，河池高铁站站前广场、河池汽车站和游客集散中心，东江国际汽车城、东江现代物流园、东江批发交易市场、东江采购会展区，东江文化艺术中心，河池商业会展中心，东江小学、东江中学、广西现代职业技术学院分校区，滨江居住区。

大任组团：大任产业园二期路网、大任产业园东部组团污水处理工程及配套管网、药融园生物医药产业园、大任再生铅循环经济产业园、金城江（大任西）大宗商品供应链管理平台、大任产业园东部组团标准厂房建设项目、大任产业园生活配套服务区、大任产业园商贸服务物流园及有色金属交易平台项目。

德胜组团：循环经济产业园、德胜刘三姐桑蚕茧丝绸农业示范园、河池国际陆港、拉浪景区开发。

怀远组团：怀远滨水乐园、“古镇旅游+滨水休闲”度假区和休闲农业示范园。

洛东洛西组团：洛东工业区新能源产业、蔗糖产业和汽车产业相关载体建设，柳州河池新能源汽车产业园。

第四节 推进以人为核心的新型城镇化

推进县城人口城镇化建设，加大产城融合，提升县城综合承载力与辐射带动力。

一、开展新型城镇化试点

鼓励有潜质的县（区）开展新型城镇化试点，探索新型城镇化建设新模式。推进以县城为重要载体的城镇化建设。健全农业转移人口市民化推进机制，深入推进户籍制度改革，积极探索“宜城则城、宜乡则乡”的落户政策，推动“互联网+户籍业务”创新，拓展便民渠道。深化“人地钱挂钩”等配套政策。完善财政转移支付和新增建设用地计划指标与吸纳落户数量挂钩政策，提升城镇化率；推进农业人口转移地区开展城乡建设用地增减挂钩，进一步释放土地活力和红利。配套落实教育、医疗、社保、就业等公共服务政策，提升县城综合服务能力。

二、实施“大县城”战略

推进县城扩容提质，支持有条件的拉大县城框架，推动县城新区成片整体开发。实施县城城镇化补短板强弱项工程，全面实施县城地下管网建设大会战，大力推进城镇污水管网、雨水管网、供水管网、燃气管网、地下综合管廊等地下管网基础设施项目建设。推进县城生态修复、功能完善工程，强化历史文化保护、塑造城市风貌，加强城镇老旧小区、棚户区改造和社区建设，打造设施完善、功能齐全、智慧优美、特色彰显的宜居县城。

三、建设特色城镇

加大产城融合，提升城镇综合承载力与辐射带动力。围绕优势产业、历史民族文化、生态旅游，培育一批国家级、自治区级和市级特色小镇。加快大化达咩美食小镇（二期）建设，鼓励南丹丹泉小镇、宜州刘三姐小镇、东兰铜鼓小镇、巴马甲篆小镇开

展品牌营销，打造标志性特色产业集群。创新易地扶贫搬迁、生态移民搬迁模式，支持天峨、都安、大化、环江等易地扶贫搬迁安置点和生态移民集聚区升级为特色小镇。支持创建新的特色小镇，加快南丹白裤瑶民族风情小镇、东兰江洞油茶小镇建设，推进巴马数字健康小镇、巴马赐福湖康养小镇，力争进入自治区特色小镇名录。推进百镇建设示范工程城镇建设，打造多组团集聚发展格局。

第五节 着力推进东巴凤一体化

充分发挥东巴凤三县山水相连、经济相融、人文相亲、民心相通的区域关联优势以及同拥有革命老区、长寿之乡的资源品牌优势，利用国际知名的巴马长寿品牌，以建设巴马国际长寿养生旅游胜地和河池深巴试验区为契机，加快推进东巴凤一体化。

一、加速东巴凤交通一体化

实施新一轮东巴凤基础设施大会战，共同推进东巴凤三县之间互联互通的交通基础设施建设。建设以巴马为核心的区域性综合交通枢纽，建立城区“环形+放射”型的公路交通网络，加强东巴凤三县之间的交通连线，打造东巴凤三县旅游环线，打造东巴凤三县城 30 分钟交通经济圈。重点对接区域性高速公路、铁路、航道、机场等项目，提高区域内交通网络的密度，改善交通运输条件，增强东巴凤区域的可进入性，形成内通外联、网络完善、布局合理的东巴凤区域交通网络，为联接西部陆海新通道沿线地区、抢占粤港澳大湾区、中国—东盟自贸区的广阔市场创造先机。

二、构建东巴凤产业一体化特色链条

把发展生态产业作为构建东巴凤产业一体化的支点，以统筹发展为主线，以重点项目为支撑，以招商引资为抓手，以产业融合为突破，以品牌共建为力点，推动区域特色产业转型升级和融合发展。重点围绕长寿康养主题的一体化特色农业、特色林业、特色工业、大健康产业、现代服务业等生态经济产业，整合构建东巴凤长寿健康产业链。充分挖掘各产业间的关联互补性，坚持“宜融则融、能融尽融”的原则，促进各产业间的相互融合发展、差异化分工，构建良性循环的生态经济产业闭环。突出全域旅游一体化，推行东巴凤三县旅游资源一体化、规划一体化、线路一体化、招商引资一体化、宣传营销一体化、客源品牌共享一体“，力争核心旅游景区“一票通”。

三、推动公共服务一体化

推动教育事业协同发展，合理规划布局、优化配置区域公共教育资源，推动三县公共教育资源共享和相互开放。充分发挥发寿资源优势，引进高端医疗机构和国际顶尖健康配套服务，开设分院，推动东巴凤三县医疗机构使用通用病例，逐步实现“一卡通”。推动公共文化服务一体化，共建共享区域文化旅游、长寿养生文化品牌。推动三县乡村治理、人居环境与生态建设一体化，共同打造国际“醉美”长寿养生基地。

第六节 健全区域协调发展机制

健全区域协调发展统筹机制，实施促进区域协调发展的有关

政策措施。

一、健全市场一体化发展机制

完善区域交易平台和制度，以完善产权制度和要素市场化配置为重点，推动区域市场一体化建设。建立健全县域协同发展机制，推动县城间产业分工、基础设施、公共服务、环境治理、对外开放、改革创新等协调联动，推动长寿品牌共树共用，推动旅游等产业互动协同发展，全面提升区域整体竞争力和发展活力。

二、建立健全县域协同发展机制

推动县城间产业分工、基础设施、公共服务、环境治理、对外开放、改革创新等协调联动，推动长寿品牌共树共用，推动旅游等产业互动协同发展，全面提升区域整体竞争力和发展活力。按照统一、开放、竞争、有序的要求，积极融入区域市场建设，将河池市打造成为桂西北重要的区域性综合服务中心、西部陆海新通道上重要的区域性交通枢纽、以长寿文化及刘三姐文化为代表的国内一流、国际知名健康养生旅游目的地、以有色金属为主导的生态环保型产业示范基地、桑茧丝绸和大健康产业集聚发展的特色产业基地、山水特色突出的生态宜居城市，实现规模扩大和区域扩张，带动综合交通加快发展。

三、优化实施用地管控机制

不断优化土地利用结构和布局，科学划定城市开发边界、永久基本农田和生态保护红线。严格永久基本农田保护红线管控，严控城镇开发边界内开发强度，提高用地效率。加强产业与用地的空间协同，促进生产、生活、生态用地合理布局。大力推进存

量土地挖潜，分类推进农用地整治、农村建设用地整治、城镇工矿建设用地整治、损毁土地复垦，鼓励盘活存量建设用地。统筹用地空间、优化城市功能和产业布局，统筹重大生产力布局，统筹重大项目落地空间。严格土地供应管理，实行差别化供地政策。建立产业用地收储制度，确保“地等项目”。创新产业用地供给方式，确保鼓励类产业项目优先供地。

第十三章 增进福祉，满足人民美好生活新需求

坚持以人民为中心的发展思想，凸显人民至上新理念，全面保障和改善民生，提高社会建设水平。

第一节 全面提高人民收入水平

深入实施城乡居民收入倍增计划，多渠道提高人民收入水平。

一、健全职工工资决定和正常增长机制

完善工资支付保障制度，提高职工工资性收入。推进国有企业工资决定机制改革和国有企业负责人薪酬制度改革，健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。建立完善事业单位工资收入分配制度，规范事业单位收入分配秩序，建立并落实纯公益类事业单位与党政机关一致的各种改革补贴制度，制定激励约束机制，保障事业单位人员工资福利待遇。落实最低工资标准制度，推进工资集体协商和企业薪酬调查工作。

二、实施全民创业增收行动计划

扶持全民创新创业，坚持“众创、众包、众扶、众筹”，推进全

民创业行动计划,实施就业创业促进工程,重点实施易地安置点脱贫人口自主创新行动,激发市场主体创造活力,带动家庭经营性收入快速增长。促进家庭财产增值,支持居民增加理财性收入、投资性收入。

三、建立农民收入持续增长的机制

健全农民多渠道收入增长机制,深化资源变资产、资金变股金、农民变股东农村集体产权制度“三变”改革,促进农民工资性收入增长,强化农民转移性收入保障机制。支持农民网上创业,鼓励农民通过土地经营权、资金、资产入股等方式建立农村合作经济组织,建立多层次多样化的返乡创业格局,不断开辟农户增收新渠道。通过发展全域旅游、产业帮扶、增加土地流转财产性收入等多种途径,不断缩小城乡居民收入差距。

四、建立科学规范的收入分配秩序

保护合法收入,规范隐性收入,取缔非法收入,努力消除行政垄断等非市场因素对收入的影响,完善以税收、社会保障、财政转移支付为主要手段的再分配调节机制,在全市加快形成以中等收入群体为主体的橄榄型收入分配格局。到 2025 年,居民人均可支配收入突破 28000 元。

第二节 推动更充分更高质量就业

坚持就业优先战略,强化顶层设计,加强统筹协调,完善公共就业服务体系,加快实现服务供给多元化、服务过程信息化、服务机会均等化,促进更充分更高质量就业。

一、扩大就业容量

坚持经济发展就业导向，建立经济发展和扩大就业的联动机制。扩大就业容量，提升就业质量，千方百计稳定和扩大就业。健全就业公共服务体系，将财政投入和促进就业的各项优惠政策扩展到城乡各类劳动者，统筹城乡就业。不断开拓就业门路，着力解决就业结构性矛盾，加强重点群体就业支持体系建设。建立创业孵化机制，重点抓好创新科技园、众创空间、大学生创业园等创业载体和创业孵化基地建设，培育更多市场主体，创造更多就业岗位。构建和谐劳动关系，建立政府相关部门、工会与企业联席会议制度，加强就业需求调查和失业监测预警机制建设。

二、健全促进就业创业能力提升机制

通过教育、培训，提升劳动者的创新创业就业能力，提升劳动者应对产业结构调整 and 转岗转业的能力。推动职业培训转型，推广“互联网+职业培训”新模式，鼓励更多优质民办培训机构参与培训服务。加快推行企业新型学徒制。构建服务全民终身学习的教育体系，建设学习型社会。更好地统筹就业优先战略和教育发展优先战略，促进高等教育和职业教育更好地服务于促进创业就业。

三、健全重点人群创业就业帮扶机制

健全针对重点人群的创业就业帮扶体制机制，促进高校毕业生、农民工、退役军人、军烈属、易地搬迁劳动力等重点人群多渠道灵活创业就业。加大政策宣传力度，推动创业带动就业补贴、就业困难人员就业补贴、国家创业担保贷款政府贴息等各项优惠政策落到实处。多措并举开发就业岗位。大力推进市县级人力资

源市场建设，完善各项服务功能，拓展网络招聘功能，丰富就业信息渠道。对接大湾区、长三角等地劳动力市场，搭建就业供需对接平台，为各类重点人群提供就业岗位，促进就业。全方位开展创业就业服务。建立健全市、县、乡镇(街道)、村(社区)四级创业就业信息实时发布平台，实现创业就业信息的广覆盖、实时化。推广企业招工联系制度，促进就业服务常态化、制度化。发挥创业带动效应。完善创业政策体系，贯彻落实相关创业优惠政策，大力支持城乡居民创业。加强创业载体建设，增强其创业带动就业的辐射力，积极组织好创业培训，努力营造良好的创业氛围，为创业者提供及时、周到的服务。增强职业培训实效。结合河池经济发展与产业需求，大力组织面向重点人群的就业培训，提升重点人群的求职能力和就业技能。

四、构建全方位公共就业创业服务体系

根据国家、自治区统一标准，落实统一的公共就业服务平台建设，建成市、县（区）、乡镇、行政村互联互通的公共就业创业服务体系。加强就业创业信息化网络平台建设。统筹规划建设河池公共就业创业服务信息网络。建立健全以城区为中心、覆盖城乡的公共就业创业服务信息网络。做好信息的汇总和发布工作，为社会提供更多更广的人力资源市场信息。扩大自助服务设施使用范围，县以上公共服务机构应建立公共就业创业服务信息网站，拓展网上服务功能。加强基层就业创业项目数据库建设，做好系统升级维护，实现全市有效、快速地联网检索。

专栏 13.1 高质量就业提升工程

就业扩容工程：积极实施稳岗返还政策，增设公益就业岗位，开发共享就业、云就业等新型就业岗位。

就业能力提升工程：开展职业技能提升培训，探索政府+企业+培训机构三方联动，开展面向企业的职业技能培训。

重点人群就业帮扶工程：建立重点人群就业帮扶基地，推进环江县环江茧丝深加工暨扶贫移民就业安置项目、凤山县易地扶贫搬迁配套三产融合示范基地暨三门海画里田园项目、河池市大化易地扶贫搬迁就业配套产业园标准厂房建设项目（二期）、大化县易地扶贫搬迁就业配套产业园基础设施建设项目（二期）。

就业创业平台建设工程：建立县域就业创业服务信息网，完善基层就业创业项目数据库。

第三节 健全覆盖全民的多层次社会保障体系

坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续的方针，大力推进市场化改革，加强保障制度和体系建设，构建多层次保障体系。

一、健全医疗保障体系

建立健全以基本医疗保险为主体，医疗救助为托底，补充医疗保险、商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助共同发展的医疗保障制度体系。探索建立罕见病用药保障机制。建立统一规范的重特大基本医疗保险和救助制度，探索建立防范因病致贫返贫的长效机制，支持慈善救助等社会力量积极参与，完善重大疫情医疗救治费用保障机制、地中海贫血疾病保障机制，筑牢医疗托底保障防线。完善基本医疗保障筹资分担和调整机制，推进基本医疗保险自治区级统筹。稳步推进职工基本医疗保险个人账户改革，扩大个人医保账户资金使用范围。推进医保支付方式分类改革，完善多元复合式医保支付方式，扩大病种付费管理范围。探索实施符合中医药民族医药特点的医保支付方式。建立科学合理的医药价格形成机制。提高医疗保障基金安全监管水平。构建医疗保

险经办管理和全民医疗保障服务体系，实现市、县、乡、村四级全覆盖。加快推进建立统一的医疗保障管理信息系统。加快推进医保、医药、医疗“三医”服务协同发展

二、加强多层次养老保险体系建设

构建覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。兜住基本养老保险全覆盖底线，大力发展企业年金、职业年金和团体商业养老保险，鼓励个人积极参与个人商业养老保险、健康保险。健全机关事业单位养老保险制度和职业年金制度。深入实施全民参保计划，重点推进非公有制企业、城镇个体工商户、灵活就业人员、农民工、被征地农民和农村居民参加社会保险。

三、完善社会救助体系

坚持守底线、救急难、可持续的原则，不断提升社会救助水平。进一步健全最低生活保障制度和特困人员供养制度，调整完善支出型贫困家庭生活救助、受灾人员救助、临时救助政策和社会救助与物价联动机制，加强和改进医疗救助、就业救助等专项救助。加强困境儿童和农村留守儿童、妇女、老年人关爱保护服务。逐步提高社会救助标准，保障特殊人群和困难群体平等参与社会发展的权利。大力发展慈善事业，建立健全政府救助和社会力量参与的统筹机制。加强双拥优抚工作。

四、健全退役军人工作体系和保障制度

健全、优化退役军人安置和管理保障政策制度，拓宽退役军人安置渠道。转业军官、安排工作的军士和义务兵，由机关、群团组织、事业单位和国有企业接收安置。围绕社会需求，为退役军人提供特色化、精细化、针对性强的培训服务。鼓励和扶持退

役军人就业创业。全面落实优抚安置各项制度政策，加大对退役军人、军休人员和其他优抚对象的优抚优待和服务保障力度。严格落实国家抚恤优待标准调整机制，逐步提高抚恤优待标准。将优抚安置对象优先纳入社区、养老、医疗卫生、医疗保障等服务范围，建立优抚安置对象社会化服务平台。落实关于加强新时代优抚安置工作部署，将退役军人褒扬优抚服务体系建设纳入社会服务设施兜底线工程实施范围，进一步推进烈士纪念设施、光荣院（荣誉军人休养院）、优抚医院、军人公墓等退役军人服务保障基础设施建设。

五、构建多层次的住房保障体系

完善住房供应体系，构建共有产权住房、人才住房、公共租赁住房等多层次保障性住房建设供应体系。着力培育和发展租赁住房，因地制宜发展共有产权住房，切实解决中等偏下收入家庭住房困难的问题。加快城镇棚户区住房改造，重点改造老城区内脏乱差的棚户区和国有工矿区、林区棚户区，有序推进旧住宅小区改建（扩建、翻建）工程改造，实现棚户区改造政策覆盖全市重点镇。

专栏 13.2 社会保障提升工程
社会救助：规划建设一批城乡社会救助点。 医疗保障：稳步提升医疗保障参保质量，持续推进医保支付方式分类改革，开展医疗保障服务中心与服务平台建设。 退役军人保障：健全退役军人安置和管理保障政策制度，建立优抚安置对象社会化服务平台，建立“优秀退役军人典型”资源库，每个县（区）建立一个退役军人就业创业示范基地。规划建设河池市光荣院(荣誉军人休养院)、军人公墓，改造和修缮烈士纪念设施，扩建市复退军人医院新院区。 住房保障：建设一批城镇公共租赁住房，推进住房保障领域信用体系建设，棚户区改造政策覆盖全市重点镇。

第四节 构建教育高质量发展体系

坚持以人民为中心的发展思想，发展优质均衡教育，重视少数民族教育、特殊教育和民办教育发展，推动各级各类学校提质扩容。

一、加快普惠性学前教育发展

实施扩大公办幼儿园教育资源项目，积极发展多元普惠幼儿园，以多种形式努力扩大普惠性学前教育资源供给，提供“广覆盖、保基本”的学前教育公共服务。健全学前教育管理体制、办园体制和投入机制。支持利用有条件的公共服务场所改扩建为公办幼儿园，规范城镇小区配套幼儿园建设。通过购买服务、减免租金、综合奖补等多种形式，支持普惠性民办幼儿园发展。新建1489个村级幼儿园，推进城市小区配套幼儿园建设。构建以普惠性幼儿园为主体，公办民办协同发展的学前教育公共服务体系。发展多元化托育服务，支持有条件的幼儿园开设托育班，鼓励采取共建民营、民办公助等方式，推动建成一批示范性婴幼儿照护服务机构，提供全日托、计时托等多样化的普惠托育服务。深化保教改革，促进幼儿园、托育机构专业化、规范化、品牌化发展。到2025年，公办幼儿园学位数占比达到60%，普惠性幼儿园覆盖率（公办园和普惠性民办园在园幼儿占比）达到85%以上。

二、发展均衡优质义务教育

统筹城乡义务教育一体化发展，推进义务教育学校标准化建设。推进义务教育提标行动、改薄提速行动、教学提质行动，改善乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校办学条件，加快城镇学校扩

容增位，消除义务教育学校大班额，促进义务教育优质均衡发展。新建11所城区小学、11所城区初中等一批中小学项目。鼓励支持集团化办学、学区联盟、结对帮扶等多元化形式发展，切实缩小学区之间、校际之间、城乡之间的办学条件和办学质量差距。加强民族教育，积极创建自治区民族文化教育示范学校。实施特殊教育提升计划，新建市级特殊教育学校，提高特殊教育质量。到2025年，九年制义务教育巩固率达到98%，重点建设1—2个全市义务教育学区制管理改革示范校，建设自治区示范性特殊教育学校2所以上，全市义务教育优质均衡发展县（区）占比达到40%。

三、提升高中阶段办学水平

全面提高高中阶段教育普及水平。实施高中阶段教育（普通高中和中职学校）基础能力建设工程，新建（迁建）5所普通高中，改扩建一批高中，有效解决普通高中大班额问题。推动普通高中优质特色发展，努力扩大自治区示范性普通高中覆盖面，积极创建自治区特色高中，推进高中教育多样化、品牌化、特色化发展。到2025年，高中阶段教育毛入学率达93%。

四、发展多层次现代职业教育和高等教育

加大职业教育投入，推动职普融通、产教融合、校企合作，培养一批技术技能人才。统筹区域和产业发展需要，构建产教融合、普职融通、中高等教育衔接、体现终身教育理念的现代职业教育体系。支持河池市职业教育中心学校建设国家“双优（优质中职学校、优质专业）”中职学校。支持广西现代职业技术学院改善办学条件，加快设立高职本科和建设分校区，创建自治区“双高”

（高水平高职院校、高水平专业群）高职院校。筹建巴马康养职业技术学院。丰富高等教育形态，提升高等教育水平。支持河池学院建设新校区，建成具有区域特色的高水平应用型大学。有效扩大高等教育供给和规模，扩大应用型本科和本科层次职业教育的规模和比例，适度扩大中高职在校生规模。支持高等院校与重点企业合作，建立校企合作办学机制。支持河池学院与广西现代职业技术学院联合建设河池市重点培训基地。

五、推进教育现代化信息化

实施智慧教育行动，加强教育信息化基础设施建设，推进“三通两平台”建设，完善“互联网+教育”支撑服务平台。托大数据、人工智能等先进技术,充分整合硬件、软件、资源、教研、管理及服务为一体,融合课前、课中、课后、课外四个场景,为教师、学生、家长、管理者构建面向未来的智慧教育网络学习空间及新时代教学生态系统,促进教育个性化、科学化、智能化发展。健全社区教育运行机制，支持社区网络教育基地建设，建设学习型社会。

六、推进教师队伍建设

建设高素质专业化教师队伍，提高教师教书育人素质和能力。落实教师队伍“传帮扶”制度，实施教师校际流动，健全区域内教师流动制度，完善农村学校和城镇薄弱学校任（支）教服务期制度。深化“县管校聘”管理改革，支持有条件的地方探索紧缺教师“多点施教”，改善乡村教师工作条件。加强校医配备。认真落实艰苦边远地区津贴政策，进一步缩小城乡差距。加强职业教育“双师型”教师队伍建设。加强教师队伍的专业化建设，通过培

训、轮训、交流等强化师德教育、教学基本功训练、新课程新教材新技术培训。

专栏 13.3 教育提升工程
学前教育发展工程：新建、改扩建一批托育服务设施，引导企事业单位提供托幼服务。新建 1489 所村级幼儿园，推进城市小区配套幼儿园建设。 义务教育发展工程：推进义务教育学校标准化工程、农村学校和城区薄弱学校办学条件改造工程，新建城区小学11所、城区中学11所，改扩建一批中小学校。 普通高中发展工程：实施普通高中基础能力建设工程，新建东兰拔群高中、巴马国旅区高中，在金城江区、都安县分别新建一所普通高中，迁建河池市第三高中，改扩建一批普通高中。 职业教育和高等教育提升工程：推进“产教”融合，深入开展校企合作。推广“订单式”人才培养模式。支持河池市职业教育中心学校建设国家“双优”中职业学校和广西现代职业技术学院建设自治区“双高”高职院校，推进广西现代职业技术学院分校区建设，筹建巴马康养职业技术学院。 教师队伍建设工程：深入实施新时代立德树人计划、强师惠师计划、乡村教师支持计划，继续实施农村教师特岗计划、探索开展银龄（退休教师）讲学计划等。实施河池市“教学名师”和“领航校长”培训工程，培养一批教学名师、名校长。 “互联网+教育”建设工程：实施义务教育学校宽带网络基础设施建设工程、智慧教育示范工程。启动校长信息化领导力、教师信息化教学能力、培训团队信息化指导能力、学习者信息化学习能力提升行动。

第五节 全面推进健康河池建设

深入推进生态长寿市建设，持续全面推进健康河池建设，提升健康河池建设水平。

一、全方位全周期健康服务

坚持“大卫生、大健康”理念，建立面向全民、覆盖全生命周期的健康管理体系，促进医疗健康服务从以治病为中心向以健康

为中心转变，从以“治已病”为中心向以“治未病”为中心转变，从疾病管理向健康管理转变。加强疾病综合预防，以慢性病为重点，落实家庭医生制度，为居民提供全程化、规范化的健康服务。深入开展爱国卫生运动，实施健康知识普及与全民健身行动，倡导文明健康生活方式，提升全民健康素养。巩固自治区卫生城市（县城）成果，争创国家卫生城市（县城）。

二、不断提升医疗服务能力

统筹推进公共卫生、医疗服务、医疗保障、药品供应保障、监管体制综合改革，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度。加强医疗卫生人才队伍建设，重点实施乡镇卫生院人力资源提升行动计划。支持科技创新，推进重点学科建设。健全农村三级医疗卫生服务网络和城镇社区卫生服务体系。落实公共卫生防控救治能力建设三年行动计划，强化基层卫生体系，着力提升基层中心卫生院医疗服务能力，逐步达到二级医院标准，补齐医疗服务短板，落实医疗机构公共卫生责任，创新医防协同机制。全面实施社区卫生服务综合改革，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局。规范医疗服务行为，加强卫生健康综合监督体系建设。

三、完善公共卫生服务体系

加强疾病防控体系建设，完善食品药品安全监管体系。加强卫生应急能力建设，推进公立医院和疾病预防控制机构卫生应急规范化建设，完善重大疫情医疗救治费用保障机制。健全统一应急物资保障体系，优化重要应急物资产能保障和区域布局。强化疫苗、药物供应保障和快速检测能力，强化基层卫生疾病防控工作。

作。建立突发事件和风险防范体系，建设公共卫生监测预警大平台和应用系统、覆盖全人群的传染病综合监测系统，健全公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制。健全完善妇幼健康服务体系、老年健康服务体系、职业病防治体系和食品安全风险监测体系。提升精神卫生、心理健康和残疾康复服务保障能力。加强职业病、地方病、艾滋病防治工作。

四、传承发展中医药、民族医药事业

实施中医药、民族医药传承创新工程，基层中医药、民族医药机构建设和服务能力提升工程，中医民族医临床优势培育工程和中医药、民族医药振兴计划，大力支持巴马创建国内首个国家级“河池大健康综合配套改革试验区”，打造国际生命医学中心，创建国家中医药健康旅游示范区。

五、发展“互联网+健康医疗”服务

建设健康医疗大数据中心，实现数据跨层级、跨地域、跨部门、跨业务的信息共享和数据应用。建设智慧医院、健康小屋、电子健康卡，提供处方共享、便民支付、远程医疗、家庭医生等便捷、智慧、精准的“互联网+医疗健康”服务。加快实施“互联网+医疗影像云平台”项目建设，推进“互联网+三医惠民”智慧云服务平台建设，开展互联网线上诊疗、在线复诊续方、医疗机构实时处方审核、医药机构处方共享、医保实时结算的互联网医疗服务。完善“村医通”服务平台建设，打通城乡居民医保互联网结算和服务“最后一公里”，让老百姓可以足不出村就能享受到国家基本医疗保障。

专栏 13.4 健康河池建设重点项目

医院建设项目：推进河池市后备应急医院及传染病区（设在宜州区）、河池市第一人民医院外科大楼、河池市中医医院门诊综合大楼、河池市第一人民医院康复医养院、河池市人民医院感染性疾病大楼、大化县中医医院、宜州新区人民医院、宜州新区妇幼保健院、河池市妇幼保健院（儿童医院、妇产医院）综合大楼、巴马国际旅游医院、环江毛南族自治县人民医院整体迁建、罗城县妇幼保健院整体迁建、南丹县人民医院整体迁建、都安县人民医院整体迁建、巴马县人民医院整体迁建，河池市医疗废物处置中转站。

医疗教育项目：以河池市卫生学校为主体，创建河池市卫生职业技术学院。

互联网+健康医疗项目：健康医疗大数据中心、互联网+医疗影像云平台、智慧中药房、“互联网+三医惠民”智慧云服务平台、“村医通”服务平台建设。

公共安全与应急管理项目：河池市突发事件预警信息发布中心、河池市应急物资储备管理中心、河池市120急救（指挥）中心。

第六节 积极应对人口老龄化

贯彻落实国家人口政策和生育政策，促进人口长期均衡发展。

一、提高人口与家庭发展质量

制定全市人口长期发展战略，优化生育政策，增强生育政策包容性，提高优生优育服务水平。加强优生优育服务，促进人口素质提高。完善家庭发展支持体系，开展普惠托育服务，着力降低生育、养育、教育成本。广泛开展创建幸福家庭活动和新家庭计划，促进家庭幸福。

二、提升妇幼健康服务水平

实施妇幼健康服务体系提升行动，强化危重孕产妇、新生儿救治能力和产前筛查、诊断能力。强化母婴安全管理，切实做好出生缺陷防治及妇幼健康服务项目，提高妇幼健康服务水平。依法保障女性就业、休假等合法权益，鼓励用人单位制定有利于职工平衡工作与家庭关系的措施。

三、促进青少年全面发展

强化青年思想政治引领，提升青年综合素质，促进青年就业创业，保障青少年卫生健康。加强未成年人保护，维护青年发展权益，落实全社会担负青少年成长成才责任。增强青少年文明素养、社会责任意识、探索精神、实践本领。建立完善青年发展数据监测体系。实施青年就业见习计划，健全“公益资助+政府配套+志愿者参与”的新时代希望工程资助体系。

四、健全养老服务体系

健全以居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养有机结合的多层次养老服务体系。健全养老服务综合监管制度，促进养老事业高质量发展。发展普惠型养老服务和互助性养老，培育养老新业态。建立健全居家社区机构协调，医养康养相结合的养老服务体系，打造全国养老服务产业基地，创建养老服务业综合改革试验区。积极开发老龄人力资源，发展银发经济，多渠道、多领域扩大适老产品和服务供给，提升产品和服务质量。加快老年大学建设。推进医疗卫生、医疗保障与养老服务相结合，探索建立长期护理保险制度，推动建立健全满足群众多元化需求的长期护理保障体系。加强专业护理人员培训与护理队伍培养，完善养老护理员职业技能标准和操作规范，稳定和扩大养老服务人才队伍。统筹城乡和区域发展，有效提升农村养老服务发展水平。加大养老服务法治宣传教育力度，推动形成敬老助老、关心支持养老服务业高质量发展的良好氛围。

专栏 13.5 积极应对人口老龄化重点项目

“广西青空间”服务青少年成长发展项目：健全各级青少年综合服务平台建设体系，推动“广西青空间”青少年综合服务平台常态化运行。

河池治理现代化青年政治人才培养计划：以“青年马克思主义者培养工程”为主要载体，构建覆盖各领域优秀青年的培养体系，为党培养和输送更多青年政治骨干。

实施大学生志愿服务西部计划项目：选派更多大学生志愿者到乡村服务，投身乡村振兴。加大服务期满优秀大学生志愿者通过考核方式直聘到事业单位力度。

河池青少年宫建设项目：在宜州新区规划选址建设河池市青少年宫。

医养结合项目：巴马县赐福养生小镇综合开发项目、坡月国家旅游度假区、红水河健康养生之旅项目、千里走单骑广西巴马赐福湖国际养生度假区、巴马蒙塔尼健康产业文旅小镇、巴马平安养生度假村、河池市金城江区姆洛甲长寿生态康养项目、广西凤山国际康养旅游综合体建设项目；巴马县仁乡田园综合体康养项目、巴马童话 AAAA 级康养休闲文化景区项目、东兰县月亮河全国异地养生养老小镇；

养老养生服务产业项目：积极发展养老产业集聚区、养老产业园区、养老城镇，在金城江、宜州、南丹、东兰、巴马、凤山、都安、大化等地建设健康养老养生产业集聚区，重点提升巴马国际长寿养生养老服务集聚区。抓好河池市养老示范中心、河池市宜州区社会福利院工程、南丹县养老服务园区工程、巴马养老中心项目、都安红水河老年养生护理园项目建设。宜州新区健康产业园、都安三岛湾风情养老园建设。

社区养老项目：新建改造一批社区居家养老服务中心。

第十四章 共建共享，开创社会治理新局面

完善共建共治共享的社会治理制度，统筹发展和安全，提升社会文明程度，建设平安河池。

第一节 提升社会文明程度

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推

动适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范的形成。坚持把握正确政治方向，加强思想宣传文化工作，压紧压实意识形态工作领导责任和主体责任。加强理想信念教育，推进公民道德建设，建设文明创建工程，巩固提升新时代文明实践中心建设成果。加强革命传统、爱国主义和国防教育。大力弘扬“逢山开路，遇水搭桥”精神。加强社会诚信制度化建设，弘扬道德模范和先进人物精神。加强家庭、家教、家风建设。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。持续推进文明交通绿色出行宣传教育等主题活动，推进志愿服务常态化、制度化。

第二节 加强和创新市域社会治理

加快推进市域社会治理现代化，探索具有河池特色、符合时代特征的市域社会治理现代化新模式。完善“党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障”的市域社会治理体制机制，不断提升市域社会治理系统化、社会化、精细化、法治化、智能化水平。坚持政治引领、法治保障、德治教化、自治强基、智治支撑，打造共建共治共享的社会治理新格局。加强市、县、乡、村四级综治中心规范化建设和实体化运行，把综治中心建成整合社会治理资源、创新社会治理方式、防范化解风险隐患、化解社会矛盾纠纷、加强基层综合行政执法的重要平台。加快推进“雪亮工程”建设，稳步推进智慧法院、智慧检务、智慧公安、智慧司法建设，推进“智慧安防小区”与“云解纷”等智能化平台，构建政法机关跨部门大数据办案平台。强化政府社会管理、公共服务等职能，推进基层整合审批服务执法力量。完善社会协同体制，

发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者、乡贤和志愿者等参与社会治理的途径。加强基层社会治理队伍建设，不断壮大群防群治队伍。推进乡镇（街道）治理创新，开展“网格化+智能化”社会治理新模式。推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，建立健全基层群众的利益表达和维护机制。加强公安派出所和公安监管场所等基层所队建设，进一步夯实新时代公安工作根基。加强市域协商民主制度建设和城乡社区协商，推动政协协商与基层协商有效衔接，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

第三节 推进平安河池建设

坚持总体国家安全观，落实国家安全战略，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，营造经济社会发展的安全环境。严格落实党委（党组）国家安全责任制，健全国家安全领导体制和工作协调机制。深入开展国家安全教育，强化全民国家安全意识和责任，巩固牢不可破的人民防线。坚定维护国家政权安全和制度安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强网络安全防护，提升网络综合治理能力，加强数据资源安全保护，积极参与构建全区数据一体化安全保障体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全矛盾纠纷多元调处化解机制，扎实开展集中治理重复信访、化解信访积案专项工作，促进社会和谐稳定。常态化开展扫黑除恶工作，健全完善长效常治工作机制，持之以恒、坚定不移打击黑恶势力及其“关系网”“保护伞”。

始终保持高压态势，坚决防范和打击暴力恐怖、邪教、毒品犯罪、新型网络犯罪等违法犯罪活动，着力解决校园安全和霸凌等问题，抓好预防未成年人犯罪工作。完善社会治安防控体系，完善重大决策社会稳定风险评估机制，健全社会心理服务体系和危机干预机制。构建“智慧监管”体系，建立健全安全风险预警、情报共享、研判处置和应急协调联动机制。坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全放在首位，完善和落实安全生产责任制，坚决遏制重特大安全事故。全面推进消防治理体系和治理能力现代化，着力构建消防安全共建共治共享新格局，全面优化消防安全环境，加快构建与经济社会高质量发展相适配的消防救援力量体系。强化生物安全保护，加强有害生物防治和外来物种管控。构建食品药品安全治理体系。建立健全自然灾害、事故灾难、公共卫生等应急管理体系，提高危机管理和风险管理能力。加强经济安全风险预警与防控，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。维护好水利、气象、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全。落实粮食安全责任，确保粮、油、糖、肉等重要民生商品供应安全。确保生态安全。加强金融市场监管，确保不发生区域性、系统性金融风险。

专栏 14.1 平安河池建设项目
中共河池市委政法委：河池市市级公共安全视频图像信息共享平台建设项目，11个县（区）公共安全视频图像信息共享平台建设项目，河池市综治分平台和综治中心建设项目，11个县（区）综治中心及社会资源外网平台建设项目，139个乡镇（街道）及各村（社区）综治中心建设项目。

河池市公安局：河池市公安局第二强制隔离戒毒所项目，河池市公安局宜州分局监管场所建设项目，河池市公安局业务技术用房建设项目等 28 个项目。

河池市人民检察院：河池市人民检察院办案和专业技术用房及配套设施迁建工程项目。

河池市中级人民法院：河池市中级人民法院审判法庭综合业务用房（含诉讼服务中心及执行指挥中心）建设项目，河池市中级人民法院法警训练基地（含固定刑场）建设项目，大化县人民法院审判法庭业务用房建设项目，天峨县人民法院审判综合业务用房建设项目，南丹县人民法院城关人民法庭搬迁建设项目等 5 个项目。

河池市司法局：河池市司法业务用房建设项目、河池市行政复议中心建设项目、河池市刑释解教人员安置帮教过渡性基地建设项目、河池市公共法律服务中心建设项目、河池市人民调解中心项目等 12 个市县司法业务用房项目建设，中西部地区乡镇司法所建设等 53 个项目建设。

河池市社会治安防控体系：建设完善公安大数据平台、多维智能感知平台、资源服务平台、图像大数据平台、标准规范管理平台、移动警务应用平台、反电信诈骗应用平台、公安民生服务平台、情指行一体化作战平台、警务实战应用创新平台、智慧安全审计系统、融合通信指挥系统。

第四节 加强法治河池建设

贯彻落实习近平法治思想，建设法治政府，提高依法行政水平。按照立法权限，加强地方立法，切实维护宪法、法律权威。制定普法规划，加大普法力度。健全政府守信践诺机制，构建市、县、乡三级行政执法协调监督工作体系。深化法治领域改革，建立健全监察权、审判权、检察权运行和监督机制，促进司法公正。加强法治社会建设，深入开展法治宣传教育和“法治示范”创建活动，弘扬社会主义法治精神。

第五节 推进民族团结进步

坚持各民族一律平等，坚持各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展，全面深入持久开展民族团结进步创建，促进各民族交往交流交融，铸牢中华民族共同体意识。模范执行民族区域自治制度，依法行使民族区域自治权，创新推进民族事务法治化进程，保障少数民族合法权益。全面落实中央支持少数民族和民族地区发展的政策措施。建立健全促进少数民族地区加快发展的长效机制。落实自治县和民族乡逢十周年庆典制。建立强化马克思主义祖国观、民族观、文化观、历史观宣传教育长效机制。加大培养选拔任用优秀少数民族干部力度。

第六节 支持国防和军队建设发展

坚决贯彻习近平强军思想，加强党管武装工作，健全国防动员机制。加强国防后备力量建设，提高应急服务保障能力。坚持军地协作、齐抓共管，推动军民深度融合发展。加强全民国防教育，巩固和发展军政军民团结，做好退役军人安置等工作，提升军人职业荣誉感。推进人民防空改革发展，形成综合防护体系。深入开展新形势下的双拥工作，严格落实军人军属和民兵待遇保障政策，建立健全退役军人保障制度和工作体系，推进退役军人服务保障基础设施建设，持续创建全国双拥模范城，打造河池特色双拥品牌。坚持国防建设与经济建设协调发展，支持驻地部队基础设施建设。充分发挥驻地部队在乡村振兴、应急维稳、抢险救灾等方面的积极作用。

第十五章 加强组织领导,确保“十四五”规划和二〇三五年远景目标顺利实施

坚持和加强党的全面领导,充分调动一切积极因素、团结一切力量,充分激励干部群众担当作为,不断开创工作新局面,实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标。

第一节 坚持和加强党的全面领导

推动全市各级党组织和党员干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对广西工作的重要指示精神,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”,推动中央、自治区党委决策部署在我市落地见效。全面贯彻落实新时代党的建设总要求,贯彻落实全面从严治党主体责任、监督责任,坚持严的主基调不动摇,提升党建质量。加强基层党组织建设,健全完善基层党建工作述职评议考核制度,推动全面从严治党向基层延伸。坚决落实中央八项规定精神,加强作风建设,持续纠治形式主义、官僚主义,切实为基层减负。坚持和完善监督体系,加强政治监督,强化日常监督,完善权力运行制约和监督机制。持续深化纪检监察体制改革,持之以恒正风肃纪,坚定不移深化反腐败斗争,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,营造风清气正的政治生态。

第二节 加强社会主义政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。坚持和

完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，支持和保证人大及其常委会依法履行职权。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，提高建言资政和凝聚共识水平。贯彻落实党的宗教政策，积极引导宗教与社会主义社会相适应。加强基层群众自治制度建设，发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用。加强大统战工作，凝聚人心，服务大局。

第三节 加强干部队伍建设

全面贯彻新时代党的组织路线，落实好干部标准，紧紧围绕“十四五”发展需要，系统推进干部选拔、管理使用工作，着力打造一支忠诚干净担当、堪当发展重任的高素质干部队伍。提高全市各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定的水平和专业化能力。教育引导广大党员干部不忘初心、牢记使命，为党和人民事业不懈奋斗。建立全链条担当作为激励机制，充分发挥绩效考评激励作用，注重在急难险重岗位和基层一线培养锻炼、发现和识别干部，形成凭实绩论英雄的氛围，激励干部务实为民、干事创业。坚持党管人才原则，完善人才工作体系，培养造就一批德才兼备的高素质人才。建立健全容错纠错机制、不作为惩处机制和澄清保护机制，激励干部勇闯新路、敢试新招，不断增强攻坚克难、锐意创新能力。

第四节 攻坚规划重大项目落地

坚持实施重大项目带动战略，发挥重大项目扩投资、稳增长的关键作用。强化领导负责推进重大项目建设工作机制，完善“一把手”工程和领导小组责任制，推动市、县（区）各级班子成员以上带头抓项目，建立责任清单和任务清单，加强绩效考核和政绩考核，推动重大项目落地实施。树立项目流意识，对规划提出的基础设施、产业发展、科技创新、生态环保等重点领域，以及社会事业、民生改善、社会管理等薄弱环节的项目，建立重大项目储备库。加强重大项目的包装论证工作，合理安排布局和建设时序。完善重大项目与土地、资金、环境容量等要素供给的联动机制，强化项目实施保障。大力推动招商引资。加大招商引资力度，实施招商引资攻坚行动计划，创新招商引资模式，全力吸引超大项目、产业项目、高科技项目等布局河池。加强投融资创新及项目前期审批创新，积极承接产业转移，促进项目落地生效。完善重大项目管理机制，强化责任落实，推动项目开竣工，实现重大项目建设的良性循环和可持续发展，为河池市经济社会发展提供有力支撑。

第五节 全面提升规划执行力

强化多规融合，建立健全市域统一规划体系。建立以发展规划为统领，以国土空间规划为基础，以专项规划和区域规划为支撑，由市县规划共同组成，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的市级规划体系。确立综合规划的引领地位，建立各类规

划、规划与计划、规划与政策之间的衔接协调机制，明确衔接机制建设的责任主体和规划衔接的责任主体，保障规划衔接规范化、制度化、科学化。健全动态调整和修订机制。加强规划编制与管理的衔接机制，统筹规划、建设、管理三大环节，细化规划实施的分工与考核，推动规划提出的重点任务、重大项目、重大政策转化为各地各部门五年计划、年度方案，并纳入部门绩效考核。强化机关作风效能和执行力建设，确保规划执行有力。

公开方式：主动公开△

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市中级人民法院，市人民检察院。

河池市人民政府办公室

2021年5月24日印发

（网络传输）