

来宾市国民经济和社会发展第十四个 五年规划和 2035 年远景目标纲要

2021 年 7 月

目 录

前 言.....	1
第一篇 奋发有为，全力走出困境加快发展.....	1
第一章 “十三五”主要成就.....	
第二章 “十四五”发展环境.....	6
第三章 2035 年远景目标.....	8
第四章 “十四五”总体发展思路.....	9
第一节 指导思想.....	9
第二节 发展原则.....	10
第三节 战略定位.....	11
第四节 主要目标.....	1
第二篇 积极融入新发展格局，打造承接东部产业转移新高地.....	15
第五章 全面对接粤港澳大湾区发展.....	15
第一节 大力拓展大湾区核心市场.....	15
第二节 大力促进与大湾区产业融合发展.....	15
第三节 深化生态环境联防联控.....	16
第六章 全力推进三江口新区开放开发.....	16
第七章 积极参与西部陆海新通道东线建设.....	18
第八章 主动融入“一带一路”建设.....	19
第九章 加快完善市域开放合作载体平台.....	1
第十章 扩大内需，融入双循环格局.....	2
第一节 积极融入国内国际双循环.....	3
第二节 全面促进消费.....	3
第三节 积极扩大有效投资.....	4
第三篇 闯出新路子，加快培育壮大现代产业.....	266
第十一章 做强做大现代制造业.....	6
第一节 完善制造业空间布局.....	6
第二节 转型升级三大传统产业.....	7
第三节 加快发展四大特色产业.....	30
第四节 培育壮大五大新兴产业.....	33
第五节 全面提升制造业竞争能力.....	37
第十二章 做活做精现代服务业.....	38
第一节 优化服务业发展布局.....	38
第二节 加快生产性服务业发展.....	39
第三节 优化提升生活性服务业.....	44
第四节 加快文化旅游产业发展.....	46
第十三章 提振壮大建筑业.....	48

第十四章 培育发展数字经济.....	50
第四篇 完善创新体系，强化创新驱动.....	53
第十五章 推进重点产业科技攻关.....	53
第十六章 加强创新主体培育.....	55
第十七章 强化创新平台载体建设.....	56
第十八章 加快创新创业人才集聚.....	57
第十九章 促进创新创业环境优化.....	59
第五篇 全面深化改革，优化提升营商环境.....	60
第二十章 充分激发各类市场主体活力.....	60
第二十一章 推进要素市场化配置改革.....	61
第二十二章 深化“放管服”改革.....	64
第六篇 强化基础设施建设，打造桂中水陆联运区域物流枢纽基地.....	65
第二十三章 加快完善综合运输体系.....	65
第一节 建设水陆多式联运交通枢纽.....	65
第二节 优化提升对外通道建设.....	66
第三节 统筹城乡交通一体化发展.....	67
第二十四章 加强能源网络设施建设.....	69
第二十五章 推进新型基础设施建设.....	70
第二十六章 提升水利支撑保障水平.....	7
第二十七章 完善市政基础设施建设.....	74
第七篇 加快农业农村现代化，全面推进乡村振兴.....	77
第二十八章 推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接.....	77
第二十九章 提升发展现代特色农业.....	78
第一节 夯实农业发展基础.....	78
第二节 提升现代农业发展水平.....	79
第三节 提升农业现代服务水平.....	81
第三十章 全面推进乡村振兴.....	83
第三十一章 深化农村改革.....	86
第八篇 优化国土空间布局，建设区域协调发展试点城市.....	87
第三十二章 构建国土空间开发保护新格局.....	87
第三十三章 实施强城区战略.....	88
第三十四章 推动县域经济高质量发展.....	89
第一节 兴宾区：承接东部产业转移新高地主战场.....	89
第二节 象州县：“港产城一体化”融合发展示范县.....	90
第三节 武宣县：东融先导县.....	91
第四节 忻城县：巩固脱贫攻坚成果产业振兴样板县.....	91
第五节 合山市：全国资源型城市转型可持续发展示范区.....	91
第六节 金秀瑶族自治县：国家生态经济可持续发展示范区.....	9
第三十五章 推进城镇群高质量发展.....	93
第一节 构建更加完善的新型城镇群.....	93
第二节 推进大县城建设.....	94

第九篇 推动绿色发展，建设生态文明强市.....96

第三十六章 积极应对气候变化..... 96

第三十七章 加快发展生态经济.....96

第一节 产业生态化..... 97

第二节 生态产业化..... 98

第三节 生活低碳化..... 98

第三十八章 打造国家级循环经济示范市..... 99

第一节 大力发展农业循环经济..... 99

第二节 加快推动工业循环经济高质量发展..... 102

第三节 推进服务业循环经济发展..... 105

第四节 培育循环经济发展新动能..... 106

第三十九章 加强生态环境保护..... 107

第一节 加强生态建设..... 107

第二节 加强环境保护..... 108

第三节 促进资源节约集约利用..... 110

第四十章 完善生态文明建设体制机制..... 111

第十篇 完善公共服务体系，改善人民生活品质.....113

第四十一章 提高城乡居民收入..... 113

第四十二章 全面强化就业优先政策..... 114

第四十三章 加快推进教育现代化..... 115

第四十四章 完善多层次社会保障体系..... 118

第四十五章 大力提升群众健康保障..... 119

第四十六章 实施人口均衡发展战略..... 121

第四十七章 加强和创新社会治理..... 11

第四十八章 统筹发展和安全..... 122

第十一篇 繁荣文化事业，建设文明城市.....125

第四十九章 加强文明城市建设..... 15

第一节 提升市民文明素养..... 15

第二节 丰富城市人文精神..... 16

第三节 完善精神文明建设体制机制..... 16

第五十章 推动文化繁荣发展..... 18

第一节 构建现代公共文化服务体系..... 18

第二节 培育壮大文化产业..... 19

第十二篇 凝聚合力，奋力实现规划蓝图.....131

第五十一章 坚持党的领导..... 131

第五十二章 推进法治建设..... 133

第一节 完善立法体制..... 133

第二节 打造法治政府..... 133

第三节 提升司法公信力..... 134

第四节 建设法治社会..... 134

第五十三章 科学有序化解政府债务..... 134

第五十四章 强化实施保障..... 136

前 言

“十四五”时期是来宾 270 万各族人民站在全面建成小康社会取得历史性成就、决战脱贫攻坚取得决定性胜利的新起点上，乘势而上，与全国人民共同开启全面建设社会主义现代化国家新征程，与全区人民共同谱写“建设壮美广西 共圆复兴梦想”新篇章的重要时期。坚持落实国家和自治区系列重大战略部署，以新思想新理念新举措谋划好来宾市未来五年的发展蓝图，对于来宾市加快赶超跨越步伐，实现高质量发展，具有重大战略意义。

来宾市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要，根据《中共来宾市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，是指导未来五年、展望 2035 年全市经济社会发展的战略性、纲领性和综合性规划，是编制各级各类规划和政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据。

第一篇 奋发有为，全力走出困境加快发展

认真总结“十三五”经验、谋划“十四五”发展，来宾市必须坚持以发展为第一要务，坚持以经济建设为中心不动摇，坚持大抓产业、大上项目，在纷繁复杂的国内外环境中，准确识变，科学应变，主动求变，保持战略定力，发挥自身优势，抢抓发展机遇，坚定不移贯彻新发展理念，以高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以“解放思想、改革创新、扩大开放、担当实干”为工作总方针，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目

的，统筹发展和安全，守住不发生系统性风险的底线，着力推动新一轮高水平开放发展，加快建设现代化经济体系，加快构建新发展格局，增强经济内生动力与活力，巩固小康社会建设成果，实现经济行稳致远，社会安定和谐。

第一章 “十三五” 主要成就

“十三五”时期，是来宾建市以来极不寻常的五年，还债高峰与经济下行、动能转换、疫情冲击等因素相互交织，结构性矛盾和周期性矛盾集中爆发。面对前所未有的困难，市委、市人民政府带领全市人民迎难而上、负重前行，按照“稳住局面、化解危机、寻求突破”和“聚力产业发展、打赢三大攻坚战、提振发展信心”的工作思路，坚持稳中求进工作总基调，大力推进高水平开放合作，统筹推进产业转型升级、全面脱贫攻坚、基础设施建设和防范化解风险等各项工作，努力提升民生福祉，奋力走出低迷困局，开创了来宾高质量发展的新局面，为“十四五”时期经济社会持续健康发展奠定了坚实基础。

经济增长稳中向好。在市委、市人民政府的正确领导和全市人民的共同奋斗下，来宾市在“十三五”时期全力推动经济增长方式转型，重大产业投资的主导作用不断加强，新动能不断壮大，经济发展可持续性显著增强。初步核算，2020年地区生产总值（GDP）达705.72亿元，按可比价格计算，比“十二五”末期增长31.8%，财政收入比“十二五”末期增长30.1%，固定资产投资增长45.6%，社会消费品零售总额增长21.4%，常住人口城镇化率提高7.85个百分点。

改革开放纵深推进。“十三五”时期，来宾市抢抓自治区全方位开放合作机遇，确立了广西内陆承接东部产业转移新高地的发展新

定位，全面启动了三江口新区开放开发，成功跻身广西东融中心城市行列，进入了全面对接粤港澳大湾区等国家战略的发展新时代。以“放管服”改革为引领，不断加强“数字政府”建设，不断深化体制机制创新，打造了“来宾能效快车”服务品牌，营商环境市场化、法制化程度显著增强。

产业振兴步伐加快。在制糖及综合利用、能源电力、金属冶炼等传统产业稳步发展、产业链不断延伸的同时，以资源换产业、以空间换时间，大力发展碳酸钙、林产品加工等新兴产业，获得了“中国绿色碳酸钙之都·非金属新材料产业示范区”称号，引进了一批行业龙头企业，电子信息、新材料、生物医药、新能源、农副产品加工等产业加快发展，数字经济快速壮大，服务业发展迈上新台阶，以推进国家现代农业综合配套改革试验为契机，现代农业发展体系不断完善。

三大攻坚战取得胜利。全面决战脱贫攻坚取得圆满胜利，五年来，全市 29.3 万建档立卡贫困人口全部脱贫，269 个贫困村全部出列，4 个贫困县全部摘帽，贫困发生率从 2015 年底的 12.1% 降至 0，圆满完成了全面小康社会建设任务。生态环境持续保持优良，森林覆盖率提高到 53.01%，主要河流控制断面水质Ⅲ类及以上水体比例长期稳定在 99% 以上，达到国内先进水平。债务风险基本得到控制，出台了“1+2”化债方案，有效化解到期债务风险，守住了不发生系统性、区域性风险的底线，为来宾进一步发展赢得了空间和时间。

基础设施不断优化。成功建设了市工业园区“一网两管”能源基础设施。建成通车梧州至柳州高速公路、柳州至武宣高速公路、柳南高速公路改扩建工程（来宾段），以及象州（石龙）至来宾、来宾至思练等一批二级公路。新开工柳州经梧州至广州铁路（柳州至梧州段），

贺州至巴马高速公路（蒙山至象州段、象州至来宾段、来宾至都安段）、柳州经合山至南宁高速公路、平南至武宣高速公路、武宣至忻城高速公路、来宾西过境高速公路，公路客货运周转量达到 26.49 亿吨公里/年。陆续建成宾港作业区、猛山作业区一期工程、合山港、大仁码头，新建龙从作业区、奇山码头、中间村码头等一批重大水运交通基础设施，港口货物吞吐量增长了 3.5 倍，接近 4000 万吨大关。基本建成了桂中治旱乐滩水库引水灌区一期、二期工程。大规模实施“旱改水”工程，建成高标准农田 3 万亩。

民生福祉持续提升。2020 年来宾市居民年人均可支配收入提高到 23849 元，城镇居民和农村居民人均年可支配收入分别比“十二五”末增长了 33.6%和 55.1%。城镇新增就业累计 6.82 万人，城镇登记失业率控制在 2.89%，低于控制目标 1.21 个百分点。建立了覆盖城乡的社保网络，实现了城乡低保、特困人员按标施保，应保尽保。新建中小学 24 所，预计学前三年毛入园率 97.4%，义务教育巩固率 98.2%，高中阶段毛入学率 94.9%，分别超额完成“十三五”目标任务 7.4、3.2、4.9 个百分点。市县公共图书馆实现国颁等级全覆盖。搭建了“来宾文化云”数字平台。被评为第一批广西全民健身和全民健康深度融合示范市，来宾市人民医院成功创建三甲医院。社会治安持续好转，刑事案件、治安案件、“两抢”案件不断下降，荣获“建设平安广西活动先进市”和“广西无传销城市”称号，人民群众安全感和满意度保持全区前列。文明城市创建工作取得新进展，荣获自治区文明城市称号。

疫情防控成效显著。面对突如其来的新冠肺炎疫情，坚持把人民群众身体健康和生命安全放在第一位，深入贯彻“坚定信心、同舟共

济、科学防治、精准施策”的总要求，统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展，有序推进复工复产复市复学，全力做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，推进纾困惠企工作，取得了疫情防控的阶段性胜利。

专栏 1 “十三五”规划主要目标完成情况

指 标	2015 年	规划目标		完成情况	
		2020 年	年均增长 (%) 或增加	2020 年	年均增长 (%) 或增加
地区生产总值 (亿元)	478.59	782	7	705.72	5.7
人均地区生产总值 (元)	22026	35931	6	31709	4.6
财政收入 (亿元)	50.02	55.2	2	65.18	5.4
固定资产投资 (亿元)	498.15	—	7	—	7.8
社会消费品零售总额 (亿元)	106.92	213	8	129.77	3.9
进出口总额 (亿元)	0.67	1	10	11.1	22.3
工业增加值 (亿元)	104.79	—	5.5	—	2.9
常住人口城镇化率	40.68	47	[6.32]	48.53	[7.85]
科技进步贡献率 (%)	45.3	50	[4.7]	49.5	[4.2]
居民人均可支配收入 (元)	16132	25870	8	23623	7.9
城镇新增就业人数 (万人)	1.72	4	0.8	7.41	1.48
农村贫困人口脱贫 (万人)	27.3	1.01	—	1.01	—
基本养老保险参保率 (%)	80	≥90	[10]	91	[11]
人均预期寿命 (岁)	—	78	—	77.5	—
森林覆盖率 (%)	51.3	53	[1.7]	53.01	[1.71]
设区城市空气质量优良天数比例 (%)	87.4	≥92.5	—	≥93.2	—
地表水达到或好于Ⅲ类水体比例 (%)	100	100	—	100	—
注：进出口总额指标中 2015 年、2020 年规划目标数据单位为亿美元。					

第二章 “十四五” 发展环境

“十四五”时期，来宾既面临难得的历史机遇，也面对诸多问题和挑战，总体上处于觅先机开新局、加快发展的重要战略机遇期。

国内外发展环境。当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速演进，经济全球化遭遇逆流，保护主义、单边主义、霸权主义上升，世界经济低迷，国际贸易和投资大幅萎缩，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整，世界进入动荡变革期。我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期，经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，经济长期向好，市场空间广阔，发展韧性强大。同时，我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，将坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，坚持扩大内需这个战略基点，构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，坚持把发展经济着力点放在实体经济上，推进产业基础高级化、产业链现代化。

广西发展环境。“十四五”时期，广西将持续深入贯彻落实“三大定位”新使命和“五个扎实”新要求，强化开放引领，突出创新驱动，加快绿色发展，推动产业振兴、乡村振兴、科教振兴，加速推进工业化、城镇化、国际化、数字化、农业农村现代化“五化联动”，以南向和东融为重点，加快构建“南向、北联、东融、西合”全方位开放发展新格局，推动北部湾城市群与粤港澳大湾区更高水平联动发展，着力强龙头、补链条、聚集群，抓创新、抓品牌、拓市场，加快建设西部制造强区、海洋强区、现代特色农业强区、现代物流强区、

生态经济强区、民族文化旅游强区、数字广西和面向东盟的金融开放门户，经济增长速度高于全国和西部平均水平。

来宾发展机遇与挑战。“十四五”时期，我市处于多重机遇叠加的历史时期，珠江-西江经济带建设与粤港澳大湾区战略、北部湾战略加快融合，“一带一路”倡议和新时代西部大开发、中国-东盟自贸区、西部陆海新通道等国家战略均覆盖我市，我市的区位优势、资源优势日渐显现，东融战略为我市在“十四五”乃至未来相当长时期内创造了最为重大的历史性发展机遇，列为广西“十四五”区域协调发展试点城市也将为我市营造更为宽松的发展环境；以三江口新区为代表，我市土地、岸线、黄金水道水运、资源等要素深度结合的先天条件，在整个珠江-西江沿线所具备的比较优势和后发优势日益凸显，并在新冠肺炎疫情后产业链、供应链重构过程中展现出愈发强劲的竞争力；经过“十三五”时期的艰苦努力，制约我市发展的重大体制机制障碍得到有效缓解，一批重大项目正在顺利推进，东融平台建设、产业发展、债务化解等事关全局的关键性领域取得重大突破，发展的步伐更为稳健，发展的动力有效释放，将在“十四五”时期进入收获期。

同时，我市仍处于工业化初期向中后期过渡的发展阶段，后发展欠发达仍然是最大的市情，经济总量小、产业结构不合理、制造业基础不牢固、历史包袱沉重、产业配套和科技创新能力较弱、城乡统筹发展和民生保障质量不高等短板依然突出，产业发展水平较低依然是我市的核心痛点难点。在我国科技创新推动产业迭代加速、生态文明建设提出更高要求、产业迈向中高端步伐加快、新经济新业态新模式新技术蓬勃发展、区域竞争日趋激烈的形势下，我市转型升级、争先进位面临较大的压力，未来五年仍将处于攻坚克难的关键阶段。

综合判断，我市的根本出路在于大抓产业、大上项目，调整优化经济结构，增强自主发展能力。当前，难得的发展机遇与严峻的压力挑战并存，但机遇总体大于挑战，“十四五”时期是我市全面建设现代化的起步期，化解政府债务、走出发展困境的攻坚期，提升开放格局、加快产业发展的关键期，我市将更有条件、更有优势，在国家构建双循环经济发展新格局的过程中，更好的融入超大规模内需市场，在承接产业转移、促进产业链互补、衔接内外经济循环上发挥出更大作用，在危机中育发展先机，于变局中开赶超新局，把发展机遇转化为发展动力和发展成果，为来宾全面开启社会主义现代化新征程起好步、开好局。

第三章 2035 年远景目标

到 2035 年，基本建成新兴的现代化工业城市，基本建成现代化经济体系，经济总量和城乡居民人均收入迈上大台阶，基本实现社会主义现代化；科技支撑能力、创新能力和自我发展能力明显提升；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化；市城区发展成为中等规模现代化城市，桂中水城更加靓丽、更加宜居宜业；三江口新区基本建成，成为西江上游沿岸具有一定影响力的产业基地、物流中心；城市治理体系和治理能力达到更高水平，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治城市；文化、教育、人才、体育、健康水平显著增强，市民素质和社会文明程度达到新高度；生态环境质量处在全国全区先进水平，广泛形成绿色生产生活方式，美丽来宾建设目标基本实现；形成对外开放新格局，在全区区域发展中的地位显著提升；基本公共服务实现均等化，城乡区域发展和居民生活水平差

距显著缩小；建成高水平的平安来宾，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得明显进展。

第四章 “十四五” 总体发展思路

胸怀“两个大局”，锚定2035年远景目标，综合考虑外部发展环境变化和我市发展基础、条件、优势、潜力，明确来宾在“建设壮美广西 共圆复兴梦想”这一伟大进程中的历史方位和历史责任，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持高质量发展的根本要求，“十四五”时期我市经济社会发展总体思路如下。

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入贯彻习近平总书记对广西工作的重要指示批示和重要讲话精神，紧紧围绕建设“新时代中国特色社会主义壮美广西”总目标和“闯出新路子、展现新作为、迈出新步伐、彰显新担当”的“四个新”总要求，全面落实“三大定位”新使命和“五个扎实”新要求，坚持新发展理念，坚持以人民为中心，以高质量发展为主题，以稳中求进为工作总基调，以深化供给侧结构性改革为主线，认真落实中央关于加快推进形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的战略部署，着力推动珠江-西江黄金水道与西部陆海新通道衔接，拓展来宾发展空间，着力推进工业化和信息化、先进制造业和现代服务业相融合，发挥资源优势构建高质量现代产业体系，

着力促进创新链和产业链紧密衔接，加快培育发展新动能，着力推进生态产业化和产业生态化，加快实现绿色发展，着力推进治理现代化，加快提高人民生活品质，突出抓好产业尤其是工业发展、推进“东融”战略尤其是三江口新区开放开发、化解政府债务三件大事，全力打造新时代珠江—西江经济带高质量发展重要支点、广西内陆承接东部产业转移新高地、以桂中水陆联运区域物流枢纽基地为支撑的西部陆海新通道东线重要节点城市，推动来宾发挥优势、走出困境、加快发展，努力实现经济持续健康发展、社会安定和谐、民族团结和睦，为与全国、全区同步基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

第二节 发展原则

——**坚持党的全面领导。**坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决贯彻落实自治区党委决策部署，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，坚持量力而行、尽力而为，推动改革发展成果更多更公平惠及全市人民群众，不断提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。

——**坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿经济社会发展全过程和各领域，积极融入新发展格局，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放。**坚持全面深化改革，加快形成以“东融”为重点的更高水平的开放合作新体系，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，持续增

强发展动力活力。

——**坚持系统观念。**在贯彻落实中央、自治区重大决策部署和融入全国、全区发展大局中，找准来宾地位作用和发展路径，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险，坚守不发生债务风险的底线，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 战略定位

珠江-西江经济带高质量发展重要支点。抓住新冠肺炎疫情后国内外产业链供应链重构机遇，深入实施工业强市战略，深入贯彻落实科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，强化制造业在国民经济中的支柱地位和创新在现代化建设全局的核心地位，加快形成以创新为引领和支撑的现代产业体系和发展模式，探索区域协同创新发展新模式、新路径，努力打造珠江-西江经济带高质量发展重要支点。

广西内陆承接东部产业转移新高地。充分发挥区位、交通、资源等综合优势，抢抓国家重大区域发展战略机遇，贯彻落实自治区全面对接粤港澳大湾区建设战略部署，加快改革创新步伐，积极对接“湾区所溢、来宾所缺”的先进要素资源，大力发展“湾区所缺、来宾所长”的优势产业，深度融入粤港澳大湾区产业链、价值链、创新链，将三江口新区打造成自治区“产业东融”战略主战场和粤桂合作“经济双飞地”示范区。

以桂中水陆联运区域物流枢纽基地为支撑的西部陆海新通道东线重要节点城市。充分发挥地处西江黄金水道中段，连接东西、贯通南北、通江达海的枢纽优势，着力加快通道和物流设施建设，大力提升

运输能力和物流发展质量效率，促进交通、物流、商贸、产业深度融合，打造交通便捷、物流高效、贸易便利、产业繁荣、机制科学、具有较强竞争力的开放通道，在更大范围、更广领域、更高层次上参与国际国内经济双循环，打造以桂中水陆联运区域物流枢纽基地为支撑的西部陆海新通道东线重要节点城市。

第四节 主要目标

——**聚力壮大产业**。全面贯彻新发展理念，以更大力度推动转变发展方式，产业高质量发展取得新突破。大抓产业尤其是工业发展，推动以制造业为主体的实体经济得到全面发展，产业结构更加优化，创新支撑能力显著提升，生态经济加快发展，开放发展迈上新台阶，产品的技术含量、附加值显著提升，发展新动能不断壮大，初步实现由初级原料输出地向新兴中高端工业制造基地的重大转型，现代化经济体系建设取得积极进展。

——**有效巩固衔接**。统筹巩固脱贫攻坚成果与推进乡村振兴建设，在巩固拓展脱贫攻坚成果的基础上，加快现代农业发展，加强乡村建设，将农村建设成为安居乐业的美丽家园。以产业振兴为抓手，构建可持续的产业发展长效机制。建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接的体制机制，完善精准防贫监测预警机制，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。从乡村治理入手，形成更好服务于乡村振兴的治理体系。

——**全面加速提质**。充分挖掘增长潜力，从扩大优质增量和提升优化存量两个方面同时发力，保持经济持续健康发展，经济增长速度高于全区平均水平，规上工业增加值增长速度高于全区平均水平，经

济总量超过千亿元，努力在追赶超越中实现高质量发展，努力提升我市在广西区域发展格局中的地位。着力推动改革开放取得新突破，促进高质量发展体制机制更加完善，营商环境显著提升。着力提高保障和改善民生水平，促进就业、教育体育、医疗卫生、社会保障、文化等公共服务体系更加健全，城乡居民收入差距进一步缩小。社会文明建设取得新进步，治理效能得到新提升，民主法治更加健全，行政效率和公信力显著提升，民族团结进步事业开创新局面，以产业为导向的城镇化建设取得新进展，中心城区的承载和辐射带动能力明显提升。

——**守住风险底线。**牢牢守住不发生区域性系统性金融风险的底线，市本级和兴宾区的政府债务总额得到有效控制，财政支持经济社会发展的能力持续增强。生态系统治理水平不断提升，生态环境保持全国一流，生态文明建设达到新高度。坚决贯彻总体国家安全观，确保意识形态领域安全，完善基层社会治理体系，社会治理水平明显提高，发展安全保障更加有力，建成高水平的平安来宾。

专栏 2 “十四五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标	2020 年	2025 年	年均增长(%) 或增加[]	属性
经济发展	1. 地区生产总值增长 (%)	6.3	—	>8.5	预期性
	2. 人均地区生产总值增长 (%)	4.6	—	7.9	预期性
	3. 财政收入 (亿元)	65.18	100	8.9	预期性
	4. 全员劳动生产率增长 (%)	—	—	8.5	预期性
	5. 常住人口城镇化率 (%)	48.53	54	[5.47]	预期性
创新驱动	6. 研发经费投入增长	—	—	25	预期性
	7. 每万人口高价值发明专利拥有量 (件)	—	2.5	—	预期性

类别	指标	2020 年	2025 年	年均增长(%) 或增加[]	属性
民生 福祉	8. 居民人均可支配收入增长率 (%)	5	—	≥8.5	预期性
	9. 城镇登记失业率 (%)	2.89	—	<4.1	预期性
	10. 城镇净增就业数量 (人)	1.32	4	0.8	预期性
	11. 劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	9	9.3	[0.3]	约束性
	12. 每千人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)	1.89	2.1	[0.11]	预期性
	13. 基本养老保险参保率 (%)	91	95	[4]	预期性
	14. 每千人拥有 3 岁以下婴儿托位数 (个)	—	0.1	—	预期性
	15. 人均预期寿命 (岁)	77.6	78.8	[1.2]	预期性
绿色 生态	16. 单位地区生产总值能源消耗降低 (%)	—	—	完成自治区 下达任务	约束性
	17. 单位地区生产总值二氧化碳排放量降低 (%)	—	—	完成自治区 下达任务	约束性
	18. 空气质量： 地级及以上城市空气质量优良 天数比率 (%)	93.2	—	完成自治区 下达任务	约束性
	PM2.5 年平均浓度 (μg/m ³)	30	—	—	—
	19. 地表水达到或好于Ⅲ类水 体比例 (%)	100	—	完成自治区 下达任务	约束性
	20. 森林覆盖率 (%)	53.01	≥53	—	约束性
安全 保障	21. 粮食综合生产能力 (万吨)	71.33	—	完成自治区 下达任务	约束性
	22. 能源综合生产能力 (万吨标 准煤)	—	—	完成自治区 下达任务	约束性
注：地区生产总值、人均地区生产总值、全员劳动生产率增速按不变价计算，[]内数为 5 年累计数。					

第二篇 积极融入新发展格局，打造承接东部产业转移新高地

坚持以高水平开放引领高质量发展，坚持“承接+提升、转移+创新”的方针，提升做实新时代珠江-西江经济带高质量发展重要支点，着力推动珠江-西江黄金水道与西部陆海新通道衔接，在服务构建以国内循环为主体、国际国内双循环相互促进的新格局中拓展来宾发展空间。

第五章 全面对接粤港澳大湾区发展

把加强与粤港澳大湾区开放合作，作为构建开放合作新格局的重中之重，全面加强交通、产业、规则、机制对接，深度融入粤港澳大湾区产业链、价值链、创新链，加快建设广西内陆承接东部产业转移新高地。

第一节 大力拓展大湾区核心市场

充分发挥西江黄金水道直达大湾区核心市场的优势，打造西江黄金水道升级版，积极扩大来宾绿色建材、铝产品、碳酸钙新材料、林板材等大宗工业品在大湾区市场的份额，积极加强与大湾区骨干流通企业的对接，扩大优质农产品、食品销售市场，构建“从来宾田头到大湾区餐桌”的一体化供应链，大力发展面向大湾区市场的生态旅游、休闲度假、健康养生、养老服务等产业，鼓励发展与大湾区市场对接的连锁经营和产业联盟。

第二节 大力促进与大湾区产业融合发展

深入实施重点产业承接专项行动。主动承接大湾区产业转移扩张，

以现代农业及农产品深加工、制糖及综合利用、铝精深加工、纺织印染、碳酸钙、家具家居、新一代信息技术和大数据、现代物流、大健康等产业为重点，积极吸引大湾区资金、技术、人才、渠道、项目等高端要素转移聚集，形成“湾区研发+来宾制造”“湾区孵化+来宾转化”“来宾生产+湾区品牌、湾区市场”“湾区前台+来宾后台”等深度融合的开放发展新格局。

完善承接大湾区产业转移合作机制。按照“政府搭台、园区支撑、企业运作、项目带动、利益共享”的原则，积极探索园区托管、股份合作等“飞地园区”建设新模式，争取与大湾区核心城市共建产业转移承接园区。强化对大湾区产业发展动态、核心企业诉求的研究、跟踪，积极探索集群招商、委托招商、资本招商、以商招商、以智招商等招商新模式，强化土地、资金等关键要素的保障能力，提升重点区域、重点产业精准招商能力和产业承接能力。

第三节 深化生态环境联防联控

健全生态环保联防联控机制，积极参与与大湾区的生态环保合作，积极推动建立生态补偿长期稳定机制，积极吸引大湾区企业参与环境污染第三方治理。加强区域环境风险防控，完善区域突发环境事件应急预案，积极推进珠江-西江防护林工程建设和水资源保护联合行动，加强大气污染防治、重金属污染综合防治和固体废弃物安全处置，打造珠江—西江生态廊道来宾段。

第六章 全力推进三江口新区开放开发

举全市之力推进三江口新区大开放大开发，打造广西内陆高质量

开放合作试验区、加快推进“两湾联动”的重要支点和全市东融战略主平台、产业发展新引擎。

优化顶层规划设计。着眼新格局、新优势、新机遇，以更广阔的视野和更富前瞻性的眼光谋划三江口新区开放开发，按照“一个中心、两大服务基地、三大生态轴线、五大生态廊道、六大组团”的总体空间格局，完善新区各类专项规划的编制工作，按照“以港引产、以产促城、港产城融合、梯次推进”的原则，分清轻重缓急，科学有序地推进规划实施。

强化基础设施支撑。加快推进三江口新区内部基础设施建设，大力提升交通基础设施对产业发展的支撑作用，着力推进大仁码头、奇山码头的建设，积极加快直壁沟、石龙、黄泥岭等码头的开发建设，构建“三航道十二港区十二作业区”的大吞吐量内河水运网络；加快建设来宾主城区-石龙、奇山码头-直壁沟公路等内部“五横四纵”快速路网和直壁沟、奇山、猛山等进港铁路专用线，促进多式联运无缝衔接。加快打造三江口新区与外部互联互通的交通体系，积极推进柳广铁路来宾段、来宾主城区至三江口支线铁路、鹿寨至钦州港公路来宾段等项目建设进度，建设象州站（石龙）、武宣站（二塘），规划建设三江口站（高安）等铁路交通、货运枢纽；推进红水河、柳江、黔江基础桥梁建设；加快建设来宾主城区与三江口核心区之间城市快速公路，强化城市交通干道对建设“来宾双子城”的支撑作用。

高水平推动产业集聚升级。坚持以优质资源引进优质企业、优质产业，坚持招大商与选大商相结合，围绕产业集群化目标，充分发挥临港特色，积极与东部地区开展补链延链强链式产业对接，加快打造绿色建材、现代纺织、医药化工、林浆纸一体化、新能源新材料、智

慧物流等六大主导产业。积极推进多式联运体系和保税物流园区建设，培育发展大型现代化物流企业，打造面向大湾区、辐射周边地区的智慧物流基地。聚焦重点产业和“双百双新”“三大三新”项目，创新园区开发建设模式，建立多主体投资、市场化、企业化、专业化的园区开发、建设、招商、运营模式，加快推进各类专业园中园的建设，全面提升产业承接能力。

创新新区管理体制。按照“统一规划、统一招商、统一建设、统一管理”的要求，在项目准入、项目审批、企业服务、投入责任、收益分成、招商引资、市场化运作、人事薪酬制度、平台公司市场化转型等方面，大胆创新体制机制，建好用好“小管委+大平台”，用好用足市、县（区）两级的积极性，力争在新区管理体制机制创新上走在自治区前列。

加强新区平台建设。积极争取中央和自治区支持，将三江口新区尽早列入自治区级A类园区，建设国家级飞地经济示范基地、珠江-西江经济带新兴制造业基地和新一轮粤桂合作“经济双飞地”示范区，打造成为广西东融主平台之一和“十四五”创新区域协调发展先行试验区。力争到“十四五”末，三江口新区核心区初具规模，成为拉动经济增长的新一极。

第七章 积极参与西部陆海新通道东线建设

依托西部陆海新通道主通道、贵广高铁、南广高铁以及柳广铁路等交通干线和珠江-西江黄金水道，统筹好“硬联通”和“软联通”建设、国内通道与国际通道衔接，拓展大物流产业链，建设泛珠区域高铁经济带合作试验区来宾分园，建设连通粤港澳大湾区、服务西南中

南地区的区域性国际物流枢纽和商品集散中心，努力打造西部陆海新通道东线通道重要节点城市。

加快推动设立来宾海关和三江口新区综合保税区，加强物流枢纽建设和运输组织，主动对接北部湾港口群和“渝新欧”“蓉欧”“兰州号”等中欧班列，促进珠江-西江黄金水道与西部陆海新通道多种运输方式高效衔接，以水陆干线联运服务能力为重点，全面提升通道物流服务效能。加快物流业新型基础设施建设，创新打造“数字化”物流通道，建设公共信息平台，汇聚通道“数据池”，实现货物和各种运输方式的高效匹配，提升来宾通道竞争力。

积极推动来宾港与粤港澳大湾区港口城市在船舶交易、金融、船代货代、陆海联运等方面开展多式联运合作，打造一批物流骨干企业和区域性大型物流基地。加强与粤港澳大湾区知名航运企业的战略合作，提升客货运输的通达性、畅通度和服务水平。支持粤港澳大湾区企业设立采购配送基地，开展跨境物流中转业务。

第八章 主动融入“一带一路”建设

深化对外投资贸易合作。深入落实“一带一路”倡议，进一步深化与沿线国家的投资贸易合作，鼓励企业在境外建设品牌推广展示中心、分拨中心、批发市场，重点支持在“一带一路”沿线国家布局建设各类贸易平台，积极开拓新兴市场。坚持“走出去”与“引进来”相结合，深化面向东盟、对接粤港澳的传统合作，努力拓展与发达国家在环保、绿色能源、碳交易、云计算和大数据等领域的合作。推动制糖、农产品加工等优势企业以产业联盟等形式，与“一带一路”沿线国家开展国际产能合作，通过收购、兼并同业及上下游关联企业

获取行业前沿技术和产业资源，提升国际竞争力。深化国际友城合作，全面提升我市国际友城交流合作的层次和水平。力争“十四五”期间外贸进出口年均增长 7%左右。

创新发展加工贸易。加快承接东部地区纺织、化工、电子信息等产业加工贸易企业转移，充分发挥制糖、农产品加工、林产品加工等产业基础优势，吸引技术水平更高、附加值更大的加工制造和生产服务环节转移到来宾。支持加工贸易企业延伸产业链条，推动制造业由生产型向“生产+服务”型转变，促进加工贸易与服务贸易深度融合。推动加工贸易与互联网融合发展，支持加工贸易企业与知名跨境电商平台合作，促进加工贸易终端消费品依托互联网集成式接单，不断开拓东盟及欧美市场。发挥好财政专项资金的杠杆作用，鼓励加工贸易企业加大技术改造投入、设立技术和产品创新载体、引进先进技术和设备等，提升加工贸易创新能力。

推动内外贸融合发展。探索“互联网+对外贸易内销便利化”，引导企业拓展国内市场。鼓励加工贸易企业通过电子商务拓展内销渠道，促进加工贸易企业与大型商贸流通企业对接，畅通产销渠道，推动线上线下融合。积极发展跨境电子商务，建设来宾跨境贸易电子商务零售出口系统和跨境贸易电子商务综合服务平台，推动和开展中国-东盟跨境电子商务、物流通关、检验检疫、旅游会展等方面合作。引导企业将出口产品的管理模式、生产方式、质量要求复制到内销产品生产加工过程，提高内销产品质量，开拓国内市场，满足国内消费者对高质量安全产品的需求。

积极对接自贸区（港）建设。主动对接服务中国（广西）自由贸易试验区和海南自由贸易港等国家级开放平台建设，加强我市与通道

沿线城市协同联动，培育新市场、新动能、新贸易，带动通道经济、枢纽经济的发展，将来宾打造成为内陆与北部湾、海南内外联动的重要枢纽、自贸区（港）后勤基地和经济腹地。加强产业对接，利用自贸区（港）的溢出效应，加快推进三江口新区综合保税区建设，探索共建产业合作园区、自贸区（港）后方加工制造基地，协同发展现代服务业、错位发展特色优势产业。加强规则对接，复制推广自贸区（港）改革试点成功经验，着力打造市场化、法治化、国际化的营商环境，助推我市制度创新、营商环境优化和产业升级。

第九章 加快完善市域开放合作载体平台

大力推进市工业园区发展。强化市工业园区“十四五”时期工业发展主力军和东融战略重要支撑的地位，重点打造新型生态铝、金属新材料、高端环保生活用品、电子信息、绿色建筑新材料等特色产业集群。完善园区发展体制机制。理顺市本级与市工业园区的权责利关系，赋予园区更多的自主开发权限，增强园区采取市场化手段扩大开发、借力发展、加强建设的能力，实现良性循环、滚动发展。扩园提升产城融合发展水平。充分发挥城市对园区转型发展的服务支撑功能，及时开展来宾高新区扩园总规编制工作，结合产业布局做好扩园规划，完善园区功能规划和布局，加强闲置土地清理、利用力度，建设柳来工业大道等对外交通路网，推动城市建设与园区建设、城市经营与工业发展更好结合。推进“一区四园”产业升级。加快推动人才、技术、资金、数据、项目等要素聚集，提升创新驱动发展能力，建设“智慧园区”试点。河南工业园重点建设全区乃至全国有影响力的新能源电池锰系材料产业链、热电联产生态产业园、糖业循环经济产业园和轻

工制造基地。来宾高新区重点打造以中沛、福美、铭磊阳光等为代表的电子信息、新材料、生物医药产业集群，加快建设数字经济产业园，创建国家级高新技术产业开发区；迁江华侨工业园重点发展铝精深加工产业，打造全区乃至全国重要的铝精深加工基地，加快完善园区公共服务配套体系，推动绿色冶炼小镇的建设；凤凰工业园重点发展锰金属新材料、汽配等先进制造业，带动机械制造、汽配、应用化工产业和仓储物流业发展，力争建设国家锰矿资源战略储备基地，深化与柳州先进制造业的协作，打造柳来产业合作示范园区。力争经过五年的建设，市工业园区基础设施和产业聚集水平明显提升，2025年规上工业总产值翻一番以上，创建千亿元工业园区取得较大进展，成为全区一流的高新技术产业园区，并向国家级高新区迈进。

统筹推进县级工业园区发展。把发展壮大县（市、区）园区经济，作为推进开放合作、做大做强县域经济的主要抓手，按照“谁投资、谁受益”和“市场运作、多元投入”的原则，全力抓好各园区的基础设施建设和交通互联互通，改善园区面貌，增强园区产业承载力、市场竞争力和创新驱动发展能力。进一步延链补链，在推进集群式发展、全产业链发展方面取得较大进步。同时，充分发挥各自比较优势，合理布局产业，避免同质竞争，提高各县级工业园区之间的协同性、互补性，形成良性互动、共同发展。力争到2025年，全市6个县（市、区）级工业园区年工业总产值超过全市的一半以上。

第十章 扩大内需，融入双循环格局

牢牢把握扩大内需这个战略基点，依托强大国内市场，贯通生产、分配、流通、消费各环节，促进供需有效对接、循环畅通高效、产销

协同并进，融入国际国内双循环发展新格局。力争“十四五”期间社会消费品零售总额年均增长率达到9%左右。

第一节 积极融入国内国际双循环

立足我市特色优势，提升我市供给对国内需求的适配性，加快建立完善产品营销体系，为国内区内市场提供更加多样、更高品质的供给。深入实施质量强市、品牌强市战略，开展增品种提品质创品牌专项行动，提升品牌竞争力。加快推进现代流通体系建设，大力发展数字交易平台，扩大面向国内外市场的工业产品和特色农林产品交易。促进农业、制造业、服务业、能源资源等产业协调发展，实现上下游、产供销有效衔接。推动贸易和投资自由化便利化，加快外贸平台载体升级发展，积极培育发展跨境电商等外贸新业态新模式，积极参与中国—东盟跨境物流体系建设。推进内外销产品同线同标同质。提升利用外资水平，打造“一站式”外商投资促进服务平台。深入实施东融战略，积极承接东部产业转移和投资扩张，推动优势产业拓展海外市场，打造“湾区研发+来宾制造+东盟通道+全球市场”跨国产业、经贸合作通道。

第二节 全面促进消费

加快消费提质升级。顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费，以安全生产、质量监督、品牌建设为重点，促进大宗消费、线上消费、健康消费、文旅商贸消费发展，鼓励培育消费新模式新业态，加快打造“天下来宾·欢乐购”消费品牌，提升传统消费，促进“平台+直播”“商城+直播”“产品+直播”等营

销新模式发展。完善促进消费政策，推动传统商品消费提质升级，充分释放汽车、家电、家装等传统消费潜力，促进住房消费健康平稳发展。落实带薪休假制度，扩大节假日消费，发展特色夜间经济。

推动城乡消费网络融合发展。围绕培育建设区域消费中心城市的目标，推动特色消费圈建设，建设高品质商业步行街，加强名牌名品名店建设，完善优质产品供应链，开拓城乡消费市场，提升以县城为重要载体的城乡融合消费网络节点。加快提升商贸主体和消费设施供给水平，推进市县重点商圈数字化改造，完善城乡社区综合性服务网点，增强城乡居民消费的便利度和满意度。加快消费物流网络建设，完善分拨中心、配送中心、末端配送网点等三级配送节点，健全大型连锁超市、农产品批发市场等城乡物流配送网络，提升城乡大宗消费品、农产品流通配送水平。

营造安全舒心消费环境。加强消费市场监管，加大对销售假冒伪劣产品打击力度，持续推动消费领域信用体系建设。强化消费者权益保护，完善纠纷多元化解决机制，营造安全舒心的消费环境。

第三节 积极扩大有效投资

优化投资结构。围绕我市“十四五”规划产业体系，优先扩大产业投资，加快企业设备更新和技术改造，加大战略性新兴产业投资力度，促进新动能培育壮大。优化政府投向结构，大力推行绿色投资，倒逼产业结构调整传统产业转型升级。充分发挥有效基础投资的关键作用，积极推进“两新一重”建设，围绕基础设施、产业发展、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障和社会事业等领域，建设一批强基础、增功能、优

结构、利长远的重大项目。“十四五”期间力争固定资产投资年均增长 15%以上。

完善重大项目推进机制。优化重大项目前期服务，全面推行招商项目前期工作代办制，创新推进重大项目前期工作总承包，力促项目开工建设提速达效。加快三江口新区区域评估成果推广应用，鼓励各工业园区申报开展区域评估工作；有效激发社会投资活力，加快推进片区整体开发。以重大项目落地全过程服务为中心，充分发挥市县两级重大办的联系、对接、协调作用，完善重大办与政府相关部门、金融机构协同工作机制，缩短项目落地周期。加强重大项目前期工作经费保障，建立健全重大项目与土地、资金、能耗、环境容量等要素资源供给联动保障机制。

创新投融资体制。深化投融资体制改革，重点破解园区基础设施项目建设难题，探索综合片区开发、主体企业引导等模式，完善园区基础设施建设。发挥政府资金和专项债券引导作用，积极推广 PPP 模式，加快推进政府投融资平台转型提升。破除民间资本进入重点领域的障碍，激发民间投资活力，形成市场为主导、政府投资引导的投资内生增长机制。

第三篇 闯出新路子，加快培育壮大现代产业

深入贯彻新发展理念，主动应对新一轮科技变革和产业变革，紧紧围绕“强龙头、补链条、聚集群”的要求，坚持补短板 and 锻长板并重，优存量与扩增量并重，促进工业提速扩量升级，推动工业化和信息化融合、先进制造业和现代服务业融合，提升产业链供应链现代化水平，提高制造业比重，着力壮大实体经济根基，构建高质量现代产业体系。

第十一章 做强做大现代制造业

深入实施工业强市战略，立足优势产业和优质资源，抓住东部产业转移、新技术新应用持续深化带来的市场机遇，立足优势，面向市场，以供给侧结构性改革为主线，优化工业布局，努力扩大工业投资，推动产业基础高级化、产业链现代化，围绕“三大三新”“双百双新”，大力引进培育一批重大产业项目，加快构建“345”现代产业体系，培育3-4个竞争力强劲的主导产业，全力打造珠江-西江经济带新兴制造强市，力争“十四五”末全市规模以上工业总产值超过1500亿元。

第一节 完善制造业空间布局

在现有产业布局的基础上，完善“一主一副两翼多点”的工业发展空间布局，推动全市制造业高水平聚集发展，夯实高质量发展根基。

“一主”，包括来宾中心城区和市工业园区的来宾高新区、河南工业园，以及兴宾区工业集中区；重点加快传统产业建链延链强链步伐，加快培育现代新兴产业，发展先进制造，推动产城融合发展，吸引高端要素资源聚集，引领全市工业转型升级。

“一副”，主要是指三江口新区核心区，作为来宾市的城市副中心和全市工业发展新的增长极，重点对接粤港澳大湾区和东部发达地区产业转移，打造“东融主平台”，加快发展大制造、大交通、大物流。

“两翼”，迁江和凤凰是来宾市城市规划的重要组成部分，壮大发展迁江华侨工业园和凤凰工业园，推进铝产业、铁合金、金属新材料产业链条式集群发展，形成全市工业发展的强力支撑。

“多点”，加快各县（市、区）重点城镇和工业园区、工业集中区的发展，形成全市工业发展新增长点，加快特色优势产业的发展。

第二节 转型升级三大传统产业

进一步优化提升制糖及综合利用、能源电力、冶金和金属新材料等传统产业，以新技术支撑、新产品应用、产业链延伸提升资源利用效率和资源价值，推动传统产业“二次创业”，实现资源新应用、产业新发展。

制糖及综合利用。按照“稳住糖、延伸糖、做强糖、超越糖”的思路，以蔗糖产品升级换代为重点，推动涉糖涉蔗全产业链向食品、造纸、环保餐具、制药、生物工程等新应用领域延伸拓展，优化提升“甘蔗-制糖-糖精深加工与转化利用-废弃物-生物科技-甘蔗种植”循环经济产业链。全面推进糖料蔗全程机械化生产，大力实施糖业降本增效行动计划。加快延伸蔗糖精深加工产业链，采用自动化、数字化技术改造提升现有制糖工艺，提高产糖率，降低生产成本。加快精炼糖、低聚果糖、山梨醇等蔗糖精深加工产品和饮料、烘焙食品、糖果、乳制品等用糖产业的发展。提高糖蜜、蔗渣、滤泥等制糖副产品综合

利用水平，大力发展可降解生物基环保餐具、文化用纸、高档生活纸等高附加值产品，加快福斯派可降解植物纤维环保餐具、湘桂华糖高端工业包装等项目建设，打造全区乃至全国重要的可降解环保餐具生产基地。依托三江口新区综合保税区，加强对国内外两种资源的利用，积极发展进口原糖精炼加工。到 2025 年，以市工业园区、兴宾工业集中区、国家现代农业产业园为重点，建成更高水平、更有竞争力、开放发展的制糖及综合利用产业基地，工业总产值力争达到 150 亿元左右。

能源电力。努力争取国家和自治区支持，积极探索增量配电改革新模式，扩大热电联产规模和覆盖范围，促进制糖、造纸、生物医药、纺织服装等用能产业聚集，打造广西乃至华南区域最大的热电联产特色循环经济产业集群。大力优化能源结构和布局，积极推进一批风力、光伏、生物质能、天然气和抽水蓄能等清洁能源项目，竣工投产中航象州百丈风电场、平鼓山风电、象武风电、合群风电等项目，开工建设兴宾、合山、忻城等一批风电、光伏发电项目。积极推进分布式能源发展，加快引进拥有完善自主技术体系和产业化经验的储能企业，开发锰系、锌系、锡铟系等系列新能源储能产品。积极探索电力企业参与数据中心等新型基础设施建设的模式和路径，推动能源经济向数字经济延伸。到 2025 年，基本形成多元化、绿色化、循环化的能源电力产业体系，工业总产值力争达到 150 亿元左右。

冶金和金属新材料。统筹推进迁江华侨工业园、凤凰工业园、河南工业园、象州工业园、金秀桐木产业园等园区冶金和金属新材料产业发展，发挥好铝、铁合金、锰、铜等产能优势，延伸产业链，鼓励自主研发与引资引技引智相结合，延伸发展金属新材料产业，推动金

属冶炼产业价值化发展。依托来宾银海铝业公司年产 50 万吨铝水，发挥铝电结合优势，加快原铝液合金化，重点发展铝型材、铝压铸件、铝板带箔三大系列应用，形成“原铝液-铝合金液-铝合金材料-铝合金零部件”多级增值转化链条，打造生态铝产业基地，同时加强废杂铝工艺废料集中回收，推进废铝的再生循环；积极支持汇元锰业扩大电解二氧化锰产能，争夺全球市场定价权和话语权，积极支持汇元锰业推进新能源电池锰系正极材料产业园建设，大力开发锰酸锂正极材料、三元正极材料等高端产品，延伸发展电池负极材料、电解液材料、动力电池等配套产品，打造国家级新能源电池锰系正极材料产业园；争取建设利用绿色电网，加快实施广铁公司年产 80 万吨精纯合金添加剂技改项目，带动上下游产业发展，加快创建国家锰产业绿色生产基地；积极推进华锡冶炼加强设备更新与工艺创新，加快发展精锡、高纯锌、高纯铟等系列精深产品；支持金秀瑶族自治县中科新材料产业园建设。到 2025 年，基本形成以新材料、新技术、新应用为引领的冶金和金属新材料产业集群，工业总产值力争达到 300 亿元左右，成为来宾市的主导产业之一。

专栏 3 传统产业“二次创业”重点项目

制糖及综合利用：全面推进糖料蔗全程机械化生产和“两步法”制糖，大力实施糖业降本增效三年行动计划。加快延伸原糖精深加工产业链，重点推进年产 50 万吨聚乳酸聚酯原料及制品项目，探索发展高端医药用糖等新应用。加快食品加工等用糖产业的发展。加强制糖废弃物高效利用，加快建设福斯派可降解植物纤维环保餐具、广西植护生活用纸电商全产业链基地项目、湘桂华糖来宾纸业有限公司年产 6.8 万吨干浆板机技改项目、华宝纤维年产 3 万吨甘蔗渣可降解环保材料制品、洁丰生物科技有限公司年产 20000 吨一次性植物纤维餐具三期等项目，争取建设年产 50 万吨聚乳酸聚酯原料及制品项目。

能源电力：扩大热电联产优势，延伸市工业园区、合山工业园蒸汽热力管道，新建三江口新区热电联产项目。壮大能源电力产业规模，优化能源电力结构，抓好中航象州百丈风电场、平鼓山风电、象武风电、合群风电、忻城宿邓风电等项目建设，加快推进象州理昂（二期）、富乔生物质发电项目，尽早开工建设金秀抽水蓄能电站项目。

冶金及金属新材料：新建汇元锰业国家级新能源电池锰系正极材料产业园、广投生态铝产业园铝精深加工项目、银海铝材一期工程、广西高值多金属资源一体化绿色高效利用新技术产业示范基地建设项目、来宾市中科高新材料产业园、广东开能环保能源有限公司开能铝工业废弃物资源综合利用项目、象州县铜锌铅银矿开发项目等。加快推进广西铁合金绿色精纯锰产业集群升级、汇元锰业年8万吨动力电池正极材料前驱体用电解二氧化锰、广西海螺建工建材有限责任公司年产3万吨新型建材基地项目、宜愉腾铝业铝基新材料生产项目、广西中金岭南矿业有限责任公司盘龙铅锌矿6000吨每天采选扩产改造工程、中科硅业年产7万吨高碳铬铁生产线技改等项目建设。争取在迁江华侨工业园引进建设再生铝项目。

第三节 加快发展四大特色产业

充分发挥自然资源与要素集成优势，主动对接粤港澳大湾区等东部地区的市场需求和要素资源，突出发展壮大高端碳酸钙、木材加工及高端家具家居、民族及生物医药、食品及农副产品加工四大特色产业，推动产业集群聚集，打造全产业链优势。

高端碳酸钙。以“三个一定”和“一个全力”为总原则，按照“控规模、补链条、优布局、强支撑、提价值”的发展思路，遵循“精准识矿、以矿定链、矿链招商、创新强链”的要求，统筹合山、兴宾、象州、武宣、忻城、市工业园区六大碳酸钙产业基地和来宾碳酸钙精深加工产业基地的规划建设，以华润控股、合山虎鹰、象州锦江、广西新东运等为龙头，延伸产业链条，构建以新型水泥、特种工程新材料、防水涂料卷材、建筑装饰材料、装配式建筑构件、新型环保节能墙体材料、新型保温隔热材料等为主体的绿色建材产业体系；加快建

设锦信新型环保复合建材产业园、易斯特特种工程新材料创新产业园，积极发展加气混凝土制品、多功能复合一体化墙体材料等新型环保建材；以华纳新材料、新昊天钙业、汇宾钙业、国浩钙业等为龙头，大力发展超细超纯、表面改性及复合纳米碳酸钙粉体和功能性粉体材料。推进绿色矿山建设，严格遵循“绿色矿山”的建设环境标准，全面推行生产矿山“边开采、边治理、边复绿”制度，确保矿区绿化覆盖率达到可绿化面积的100%，做好生态综合开发利用规划。到2025年，基本建成集绿色矿山开采与精深加工产品研发、生产、应用、物流于一体的碳酸钙精深加工生态产业体系，实现产业高端化、智能化、绿色化，打造“中国绿色碳酸钙之都·非金属新材料产业示范区”，碳酸钙上下游及配套产业成为来宾市的主导产业之一，工业总产值力争达到350亿元以上。

木材加工及高端家具家居。充分发挥三江口新区开放开发主平台的综合优势，加快推进仙鹤纸业高性能纸基新材料产业园建设，打造林浆纸一体化产业升级版。统筹象州县桂中森林工业城、武宣县河西工业园、兴宾区三五木材加工产业园(广西来宾东融生态木材产业园)、合山市木业深加工产业园、金秀瑶族自治县竹木精深加工产业园、忻城木材深加工产业园等“一域三核多点”的园区规划建设，推动木材粗加工环节集约化发展，推广应用先进适用、高效低成本的烘干技术，提升桉木基产品档次和应用范围；以志光家具、泰林木业等企业为龙头，推动木材深加工环节精细化发展，重点发展定制家具、高档家具板、实木复合木地板、定向刨花板、高强度刨花板、超高密度纤维板、家居装饰装修材料等绿色高端产品；大力推广柔性制造，重点提升提高家具企业的个性化设计能力和互联网营销能力，推动家具家居制造

智能化、时尚化、定制化发展；加快油漆涂料、五金配件、软体家具、床上用品、室内灯饰等配套产业的发展。到 2025 年，基本形成绿色化的木材加工及高端家具家居产业体系，工业总产值力争达到 250 亿元左右，成为来宾市的主导产业之一。

民族及生物医药。以三江口新区医药化工产业园、高新区 CDMO 医药制造基地和金秀瑶医瑶药研发制造基地为中心，推动全市生物医药产业快速发展。重点建设来宾市高新区智慧生态生物医药 CDMO 产业核心区、金秀民族特色新药研发平台；依托丰富的天然药材资源，积极发展左旋多巴、喜树碱等特色原料药，大力发展医药代工产业，积极开发自主产权的药品保健品，全力打造特色生物医药产业集群。加强金秀瑶药材规范化种植示范基地建设，系统研究评价民族药材、药方的安全性和有效性，加快推动饮片、提取物、保健品等符合市场需求的商业化应用，形成完备的民族医药科研成果转化和产业化运作机制。推动医用防疫物资产业链规模化、产业化、品牌化发展。到 2025 年，生物医药产业形成一定规模，园区基地基本建成，工业总产值力争达到 40 亿元左右。

食品及农副产品加工。强化优势，突出重点。大力加强现代农业产业园农产品加工园、中国食品安全生产（广西）示范园和各县区农产品加工基地建设，加快培育农副产品加工龙头企业，提升农副产品标准化、规模化、集约化生产加工水平，稳步发展桑蚕、蔗糖、柑橘、百香果等特色优质农产品加工，加快打造生猪、肉牛、家禽养殖种养加储运一体化产业链。开放发展，弥补短板。积极主动对接粤港澳大湾区和东部发达地区的营销理念、市场品牌、商业模式等高端资源，深化产品创新和模式创新，鼓励品牌代工、直播带货、营销外包等新

型商业模式的发展，打通农副产品销往南宁、柳州、粤港澳大湾区等中心消费市场的最后一公里，打造来宾特色农副产品品牌。到 2025 年，基本形成市县两级农产品精深加工产业体系，农副产品附加值大幅提升，工业总产值力争达到 80 亿元左右。

专栏 4 特色产业重点项目

高端碳酸钙：实施一批绿色碳酸钙综合加工项目、新型材料项目、精深加工项目、循环经济产业项目等，适度支持建设符合国家鼓励类的水泥项目，鼓励通过碳交易发展碳酸钙项目。

木材加工及高端家具家居：加快推进桂中森林工业城、来宾-东盟国际林业产业园、兴宾区三五产业园区等专业园区建设，推动一批胶合板、生态板项目落地。支持志光家具、泰林木业等企业向高端家具家居领域延伸发展。加快推进仙鹤纸业林浆纸一体化项目建设。

民族及生物医药：加快推广广西铭磊维生药业有限公司年产 15000 万剂（瓶）雾化吸入剂及冻干粉针剂、金秀瑶族自治县“一带一路”瑶医药康养旅和瑶药种植及加工交易、武宣广峰生物科等项目建设。新建来宾高新区生物医药产业园铭磊药业药品生产基地、双蚁科技生产基地、金泰医疗健康智能制造产业园等项目。

食品及农副产品加工：支持现代农业产业园农产品加工园、中国食品安全生产（广西）示范园和各县区农产品加工基地建设，支持正大、海升、皇氏乳业、东糖集团等国家重点农业产业化龙头企业发展。

第四节 培育壮大五大新兴产业

准确把握产业转移、扩大内需带来的市场需求新变化，培育发展电子信息、节能环保、现代纺织、医药化工和化工新材料、机械装备制造等科技含量高、带动能力强、发展潜力大、综合效益好的新兴产业。

电子信息。积极把握新冠肺炎疫情后新型智能终端应用市场扩大的机遇，坚持主机带动，做强龙头，完善链条，推动智能硬件制造业

上下游聚集发展。加快来宾高新区中沛电子信息产业园、武宣桂中电子智能制造产业园项目的建设，重点发展平板电脑、自助收银机、智慧停车系统、智慧人像识别系统、智能监控设备、车载电子设备等特色化新型智能终端的集成制造，围绕提升整机配套能力，加快发展智能主板贴片、新型电子材料，着力突破摄像头模组等关键组件的大规模制造工艺。结合城市亮化和照明替代工程，推广应用 LED 照明、显示产品，壮大新型照明、显示产业规模，推动半导体照明技术与大数据、云计算、人工智能、5G 等新技术的融合创新，拓展智慧塔杆等新型基础设施应用市场。到 2025 年，基本建成本来宾高新区电子信息产业基地，工业总产值力争达到 80 亿元左右。

节能环保。加快凤凰工业园、三江口新区石龙片区、金秀桐木工业集中区资源循环利用产业的发展。按照“市场牵引、服务先行、制造配套”的发展思路，引导基础较好的企业向提供节能环保综合管理服务的企业专业化企业转型，培育一批具备整合产业链、提供整体解决方案能力的综合环境服务企业，发展一批应用于资源能源综合利用、资源回收利用、污染防治、土壤和水环境修复等领域的新型环保装备和生产技术。加快象州县铜资源环保再生利用项目建设，利用工业废弃物、含铜固废回收铜及其它副产品，打造铜资源循环经济产业园；加快建设福美 MCM 生态产业园建设。到 2025 年，推动节能环保产业进一步壮大规模，工业总产值力争达到 100 亿元左右。

现代纺织。抢抓东部产业转移机遇，以桑蚕养殖为基础，以印染精加工为突破口，统筹推进三江口新区、象州县工业园区、三江口（忻城）茧丝绸产业园等重点园区现代纺织产业的发展，为粤港澳大湾区等东部转移企业提供长远、稳定的发展空间，打造纺织产业高质量发

展示范区。依托蚕桑养殖优势，打造鲜茧烘干、缫丝、织绸、练白、印染（数码印花）、服装、家居服饰、床上用品全产业链。加快推进三江口节能环保生态产业园建设，围绕家用纺织品、行业纺织品等领域，着力打造热电联产的成本优势、绿色印染的环保优势、产业互联网的赋能优势“三位一体”的核心竞争力，打造以纺纱、织布、印染、中高端成品制造为主体的数字化、循环化、绿色化、高端化的现代纺织全产业链。积极鼓励发展聚酯纤维、芳族聚酰胺纤维、聚苯硫醚纤维、碳纤维等新型高档纺织新材料，夯实现代纺织产业高端化发展基础。到 2025 年，基本形成生态环保、经济高效的现代纺织产业体系，力争工业总产值达到 40 亿元左右。

医药化工和化工新材料。准确把握我国化工产业“东聚西进”的布局调整趋势，重点规划建设三江口新区高安医药化工产业园、石龙综合化工产业园、铁帽山精细化工产业园和市工业园区凤凰应用化工产品产业园等专业化化工产业园。抢抓 MAH 制度、药物一致性评价、原辅包关联审评审批等医药产业改革机遇，精准对接江苏南京等东部地区医药化工产业转移需求，加快规划建设三江口新区高安医药化工产业园、市工业园区 CDMO 制造基地，重点发展市场前景好的医药化工原料药、中间体和高端药用辅料，促进原料药与制剂一体化发展，建成国家级原料药生产基地。以产业应用为导向，加快发展食品包装材料、食品添加剂、保鲜材料、电子化学品、纺织染料助剂、生物质燃料等化工新材料。到 2025 年，基本形成以医药化工和化工新材料为主体的产业集群，成为来宾市的主导产业之一，工业总产值力争达到 80 亿元左右。

机械装备制造。积极依托柳来一体化产业合作优势，发展家电、

汽车零部件、电动车制造及组装、电线电缆等，努力发展现代农业机械制造，大力推进制造业与信息技术融合发展，提升制造业自动化、智能化水平，形成以河南工业园、凤凰工业园、象州石龙汽配园、象州电动汽车产业园、忻城县健康智能制造产业园为主的机械制造产业集群。到 2025 年，显著提升全市机械制造能力，工业总产值力争达到 40 亿元左右。

专栏 5 新兴产业重点项目

电子信息：推动华沛科技人机交互智能装备研发生产、中沛光电触摸屏技术升级研发生产、显沛光电液晶显示模组研发生产、煜燊高分子材料年产 1150 万平方米高分子光学材料等项目建设。加快推进中沛汽车电子信息生产基地、武宣县桂中电子智能终端制造基地等产业园建设。

节能环保：抓好象州县铜资源环保再生利用项目、福美低碳生态经济产业园、广西盛盈环保纤维有限公司年产 30 万吨废旧植物纤维回收利用工程、桐庐申联 10 万吨/年铅酸电池资源化综合利用、华鑫再生铅以及鲁宝能源有限公司 10 万吨/年废矿物油、20 万吨/年煤焦油及精馏残渣综合利用等节能环保项目建设。

现代纺织：加快建设雅居乐三江口节能环保生态产业园、三江口（忻城）茧丝绸全产业链产业园、忻城县长旺丝路丝绸产业园，积极推进盛康纺织高端熔喷布生产线（BFE99）等项目建设。

医药化工和化工新材料：加快建设三江口新区高安医药化工产业园、石龙综合化工产业园、铁帽山精细化工产业园、市工业园区凤凰应用化工产品产业园等专业化化工产业园。重点推进来宾市新能源新材料产业园，广西中诚万烁生物科技有限公司来宾市年产 60 万吨化肥生产线项目，广西来宾鲁宝能源有限公司 10 万吨/年废矿物油、20 万吨/年煤焦油及精馏残渣综合利用项目等医药化工及化工新材料项目建设。

机械装备制造：加快推进 SAST（先科）智能空调产业园、SAST（先科）智能家电产业园、中科弘力智能家电产业园、崇宝实业凤凰汽配产业园等园区建设。加快推进锦象船舶年产 200 艘 4000 吨级高新船舶、大联流摩托车有限公司年产 20 万辆新能源电动车项目、双飞汽车线束外加工、创发科技汽车零部件生产线等项目建设。

第五节 全面提升制造业竞争能力

巩固热电联产优势。支持来宾电厂扩大来宾高新区、河南工业园的热电联产规模，加快三江口新区石龙、高安、马坪、铁帽山片区热电联产项目建设，推动合山用热企业聚集，支持县域工业集中区发展热电联产项目。

强化技术创新支撑。实施“千企技改”计划，统筹用好用活技改专项资金，支持传统优势产业开展专项技术改造，积极参与智能工厂（矿山）、绿色工厂（矿山）试点建设；鼓励企业联合科研院校、协会智库开展行业关键技术集中攻关，推动广西科技师范学院开展产教融合、校企联合办学，提升产业自主创新能力；加快推动工业互联网发展，促进制造业提质升级。

强化龙头企业引领。坚持外引与内升并重，深入实施“三企入桂”行动，培育“双百双新”项目，鼓励银海铝业、汇元锰业等本地龙头企业与其它具有资金、技术、市场等综合优势的大型企业开展合作，扩大优势产能、调整产品结构、提升市场占有率，推动本土企业做大做强。

提升平台承载能力。全面深化园区体制改革，加快构建便利化、高效化的企业服务平台，重点提升园区国有平台公司的产业服务能力，打造对接东部发展环境、适应现代产业发展的高质量园区载体。完善园区服务功能，增强园区创新要素聚集能力，积极推动来宾高新区创建国家级高新技术产业开发区。创新园区发展模式，积极推动“飞地经济”发展，探索能充分调动园区积极性、加快项目落地、推动企业迅速发展壮大的新机制，推动政府和社会资本形成长期利益共同体。

推动产业融合发展。遵循结网成链、生态集约、循环支撑、融合

发展的原则，强化各产业集群之间的关联，促进资源共享互补，引导大中小微企业之间形成基于产业链分工的协作配套体系，提升产业集群稳定性和竞争力，构建以战略性新兴产业为引领、以传统产业和支柱产业为基础、以现代服务业为支撑，统筹传统产业转型和新兴产业培育、兼具内生成长动力和外部合作驱动力的来宾特色产业林。

第十二章 做活做精现代服务业

按照“拓宽领域、扩大规模、优化结构、提升品质”的方针，抓住东融机遇，加快人才、技术、数据等要素资源聚集，推动生产性服务业向专业化、价值化发展，生活性服务业向高品质、多样化发展，把现代服务业打造成提升产业服务能力、拓展产业价值空间、促进消费升级的重要支撑。

第一节 优化服务业发展布局

把推动现代服务业高端化、精细化发展作为支撑产业转型发展、提升城市发展品质的重大举措，全力构建“一核一带三区”的现代服务业发展空间格局。

“一核”，即以来宾主城区为核心，以周边重点乡镇、骨干园区及重要交通枢纽为主要节点，重点做大做强具有区域影响力的现代物流、旅游休闲、康养服务、数字经济、科技信息、金融商务、文化创意与综合性服务等高端服务业和与之相融合的区块链核心技术，形成来宾市现代服务业产业集群的“硬核”。

“一带”，即以武宣、象州县城为重点，以周边重点乡镇、骨干园区、江河沿线及重要交通枢纽为节点，重点发展现代物流、科技信

息、康养服务、文化旅游等现代服务业，联动先进制造业和特色专业市场，共同创建武宣、象州特色现代服务业产业集群带。

“三区”，即以合山、忻城、金秀为重点，以重点乡镇、骨干园区及重要交通枢纽为节点，重点发展旅游休闲、康养服务、现代物流、科技信息、文化创意等现代服务业，形成合山、忻城、金秀现代服务业产业集群。

以高端要素聚集、产业融合发展、合作共建、服务功能升级为导向，依托重要交通干线、重点产业园区、历史文化街区、中心城区等，重点打造现代物流聚集区、旅游休闲与康养服务聚集区、科技与信息、金融、数字等服务业聚集区、商务服务业聚集区和文化产业服务业聚集区。

第二节 加快生产性服务业发展

现代物流。主动融入粤港澳大湾区和西部陆海新通道国家战略，积极衔接南宁、柳州等国家级物流节点城市，打造立足桂中、带动桂西、面向粤港澳和东盟的新兴物流中心，构建联通西南中南、面向粤港澳大湾区的水运大通道，围绕来宾市产业发展布局，构建“一港五区多园”的物流产业发展空间布局，打造以优势龙头物流产业园为支撑、以现代物流服务业集聚区为载体，制造业物流为重点、城乡配送、电商物流和农产品冷链物流协调发展的现代物流服务体系。完善公铁水多式联运基础设施和物流标准化体系建设，加快建设各级物流园区及配送中心，实现物流主体与供应链、运输链一体化，建立健全全物流链体系。围绕“345产业体系”建设临港物流产业园，重点支持石龙物流园、高安物流园、猛山物流园、奇山物流园以及广西中冷优吉

屯冷链物流园、滨港智慧物流园、莆田物流园等一批现代化专业物流园区、物流中心建设，配建联运物流站点，争取建设三江口保税物流园。积极发展高端碳酸钙、油品、木材、蔗糖、粮食、水果、蔬菜等大宗商品交易中心或专业市场，促进农产品物流、小件商品物流、城市配送物流发展提速。大力发展智慧物流，加快培育无车承运人平台，积极布局无人机物流等新业态，推广甩挂运输、共同配送等集约化货运组织方式，推动物流业线上线下融合发展，实现“线上资源合理配置、线下物流高效运行”。

现代金融。围绕服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革三项任务，落实广西建设面向东盟的金融门户各项工作，力争我市金融业态更加丰富、金融人才进一步集聚、金融生态环境更加优良、金融监管更加协同高效、支撑我市经济高质量发展能力进一步增强。“十四五”期间，力争引入银行机构2家以上、股权投资机构2家以上、填补部分“7+4”机构空白，银行业存款年均增速5%以上，贷款年均增速12%；保险保费收入年均增长8%以上；企业上市力争实现零突破。加大“引金入来”力度，完善金融服务体系，利用“来宾市金融创业服务中心”“来宾数字大厦”等载体和来宾金融投资集团南宁办事处等桥头堡作用，打造来宾金融服务聚集区；鼓励银行金融机构到来宾设立分支机构，增设县域分支机构；加快培育发展新型金融机构，引导各类资本设立各类基金、金融租赁公司等非银行金融机构，提供多元化融资服务。推进普惠金融体系建设，打造民营和小微企业金融服务创新高地，借助“全国财政支持深化民营和小微企业金融服务综合改革试点城市”的政策红利和经验，完善民营和小微企业信贷风险补偿机制，争取国家担保基金注资，做大做强政策性担保；推动“桂惠贷”、

金融产品和服务创新以及农村金融改革。发展多层次资本市场，重点扶持一批具有较高成长性的企业通过多层次资本市场融资，鼓励上市后备企业和平台公司利用上市、基金、债券、融资租赁开展融资，争取在资本市场融资方面取得新进展。推进保险业发展，推动政策性农业保险，积极创新地方特色保险产品，鼓励保险机构健全基层服务网络，推动保险服务深度和广度进一步拓展，保险服务经济发展和社会管理功能不断提升。维护全市金融稳定，压实责任、完善制度、做好防控和处置，牢牢守住不发生系统性金融风险的防控底线。

供应链服务。积极引进粤港澳大湾区业务模式成熟、服务手段丰富的大型供应链企业，利用大数据、云计算、互联网等新一代信息技术，围绕电子信息、金属冶炼、现代纺织、生物医药等重点行业，建设衔接生产与流通的行业供应链平台，为行业内上下游企业提供集中采购、组织生产、物流分销、品牌营销等供应链服务。大力引入供应链金融服务企业，发挥供应链金融为中小企业隐形背书功能，发展基于真实交易背景的票据、应收账款、存货、预付账款融资等新业务，降低中小微企业融资成本，提高金融服务可及性。

电子商务。以忻城、金秀、象州电子商务进农村综合示范项目为着力点，积极发展农村电商、社区电商，加快完善农村电子商务公共服务体系，努力实现镇、村级服务覆盖率 90%以上。推动第三方电子商务综合服务平台建设，完善面向中小企业的电子商务服务体系。支持企业利用自建平台和第三方平台开展跨境电子商务业务，打造跨境电子商务来宾品牌。鼓励电子商务创新孵化，开展电商技能培训，支持电商创业，鼓励直播电商、社交电商等新业态发展。

邮政快递业。加强市、县快递物流园区建设，保障邮政快递业长

期健康发展。推动快递物流转型升级和电子商务提质增效，统筹规划电子商务与快递物流发展，引导快递物流基础设施建设，构建适应电子商务发展的快递物流服务体系。加强快递物流仓储、分拨、配送等设施建设，做好有效衔接和统一管理。积极推动市、县邮政业安全中心和县级邮政管理机构重点工程建设。鼓励机关、企事业单位、中学、高校、商住小区以及配套物业管理单位积极配合提供邮政快递公共服务场所，将快递末端服务设施交由邮政快递企业共同管理使用，为快递末端综合服务站和智能快件箱建设提供便利。充分利用乡镇汽车客运站及其它公共服务网点等资源，建立完善乡镇快递综合服务网点，统一管理、运输，为快递下乡提供便利。开展末端资源整合，将邮政快递末端网点建设纳入村委公共服务，实现村村通快递，保障寄递网络的稳定，打通农产品进城“最初一公里”和工业品下乡“最后一公里”。

信息服务业。积极对接粤港澳大湾区，大力发展涉及网络新应用的信息技术服务，培育壮大一批本土企业、本土人才。以建设数字经济产业园和 5G 产业基地为重点，着力引进深圳、广州、珠海及港澳等地一批信息科技服务龙头企业（机构）和高端人才团队，推进来宾数字产业化和产业数字化，搭建集智能制造、智慧农业、智慧物流、电子商务、智慧金融、智慧城市管理、区块链等多种功能于一体的信息服务综合平台，发展以港航信息、物流信息、在线交易、汽车电子、智能手机等应用服务为重点的信息服务产业。加快发展 5G 移动互联服务、数据处理和运营、信息技术咨询、数字内容服务、信息安全等高端业态，建立大数据和云计算、软件研发和交易等服务中心，推动数字经济快速发展。

文创服务。以创意文化产业园建设为重点，发展特色传统文化艺术，集中力量打造瑶族地方戏曲剧种、忻城壮锦、忻城小马仔等一批具有来宾地方文化特色的精品项目。加强传统文化与新媒体的衔接，大力发展创意设计、网络游戏、数字传媒等新业态。深入推进文化创意与制造业、城镇化、旅游业、农业及品质生活的融合互动发展。实施“来宾青年文艺家、设计师发现计划”，大力推进优秀人才选拔和民间艺术传承人评比。加强与国内外知名文创品牌合作，将来宾打造成具有区域特色的“文创之城”。

服务外包。充分利用以“互联网+”为导向的平台经济和云上经济快速发展的机遇，加快技术创新、模式创新、业态创新，鼓励发展软件与信息服务外包、医药研发外包、工业设计外包、电子商务与供应链管理外包等服务外包产业，提升经济增长动能。

专业服务。加快发展产品设计研发、机械制造服务、维修保养、技能改造等专业技术服务，推动生产服务专业化、高端化发展。积极发展产业咨询、创业孵化、会计审计、研发设计、科技成果转移转化、知识产权申报、检验检测认证等商务服务业，构建覆盖科技创新全链条、产品生产全周期的产业服务体系。支持商务企业开展咨询策划、商务会展、设计咨询、一站式集成服务、后期运行维护、运行测试评估、应用整体解决方案等新业务。支持专业咨询企业开展资产评估、会计审计、税务财务、工程咨询等服务。

专栏 6 生产性服务业重点项目

现代物流：重点推进三江口新区多式联运基地、来宾市滨港智慧物流园项目、来宾市莆田港物流园、广西中冷优吉屯冷链物流项目（国家战略物资储备库）、合山市义来物流园、忻城县石

材交易物流园、象州物流产业园、良江火车站铁路物流园等园区建设。加快发展智慧物流。

现代金融：加快引进国内外金融组织、金融机构，力争依托来宾金融投资集团成立“来宾银行”。

电子商务：积极实施“电子商务进农村工程”，支持“义乌购”“百姓乐淘”等网购平台做大做强，加快推进兴宾区电子商务产业园、广西植护云商生活用纸电商全产业链基地建设。

邮政快递：建设来宾市快递分拨中心、合山市快递分拨中心、武宣县快递分拨中心、金秀县快递分拨中心、象州县快递分拨中心、忻城县快递分拨中心。

专业服务：加快实施“来宾青年艺术家、设计师发现计划”，以创意文化创意园建设为重点，集中力量打造瑶族地方戏曲居中等一批具有来宾地方文化特色的精品项目。加快中介服务市场化发展步伐，积极培育以商务写字楼为载体的楼宇经济。

第三节 优化提升生活性服务业

商贸服务。积极扩大城乡消费，全力构建“一圈两区多点”的消费空间布局，大力实施购物核心商圈、城市综合体、特色商业街等重点商贸服务工程，优化政和路步行街商圈，引进高端消费品牌，促进商圈品质提升。加快打造城南新区、迎宾广场-来宾火车站等2个特色街区和2个市级、5个县级夜间经济示范街区，培育多元化夜间消费模式。打造来宾市专业汽车市场，抓好中芯二手车交易市场等一批汽车商业设施建设，积极引进建设一批汽车4S店。加快发展大宗消费、线上消费、健康消费、文化消费等消费新模式、新业态，鼓励大型商业综合体加强与旅游休闲、文化娱乐的融合，引进以室内主题公园、国际影城、美容美体、创意书店、艺术画廊等为代表的时尚体验业态，扶持发展智慧新零售、社区新零售，推动线上线下消费新模式快速发展。鼓励并支持各县以县城为中心，建设现代化的商贸中心、商贸街，加快形成区域消费中心。鼓励少数民族特需用品和民族贸易企业发展。

教育培训服务。加快放开多种所有制资本办学的限制，加强对“公立民办”“公有民营”及“民办公助”等多元主体办学新模式、新路径的探索。重点发展专业培训、职业教育、高等成人教育、中小学培训辅导等教育培训类型，建立健全现代职业教育体系和终身职业培训体系。

健康服务。提升基本医疗供给质量，满足全民日益多元化、常态化的康养保健需求，逐步构建覆盖全生命周期、业态丰富的健康服务体系。加快打造以个性化健康服务为主体的健康管理服务产业，鼓励开发研制即时健康检测设备、新型可穿戴健康监测设备、智能移动健康终端等新产品，大力推广智能化健康管理、服务软件。

养老服务。大力推动完善居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。深化公办养老机构改革，支持公办养老机构实行公建民营，促进社会力量逐步成为发展养老行业的主体，规范公建民营养老机构管理、促进公建民营养老机构健康发展。实施特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程，发挥农村敬老院区域性示范作用，完善老年人关爱服务体系，提高农村敬老院兜底保障能力。加快推进养老护理员队伍建设，加强养老护理人员专业能力培训。

专栏 7 生活性服务业重点项目

商贸服务：加快推进来宾桂中现代汽贸城、广西农商城水果交易中心、忻城芝州现代商贸城、忻城壮锦秀都庆南府文旅商贸项目、铜锣湾 1 号、迁江集贸市场改扩建项目、思练镇中心市场改造建设项目。

健康服务：充分挖掘金秀、象州优质康养资源，加快建设金秀国际旅瑶医康养特色小镇、康复疗养中心、壮瑶医疗保健中心、温泉及水疗养生中心、养生健康中心等康养设施。

养老服务：积极推广智慧医养护一体化服务试点，强化市、县、村镇三级医疗、预防、保健

网互联互通，提升改造养老护理院、康复中心、颐养院、老年公寓和乡村敬老院等养老设施。

第四节 加快文化旅游产业发展

构建“两江一山一中心”文旅产业发展格局。以两江（红水河、黔江）流域沿岸为核心，以忻城—合山—兴宾—象州—武宣的沿水道路为纽带，构建以壮瑶族文化体验、山歌传唱、休闲度假、生态观光、温泉养生、乡村度假为重点的两江民俗生态旅游带；以大瑶山为核心，以金秀、象州、武宣为重点，把长寿养生文化、人文历史文化与瑶乡生产、生态、生活的原始元素相融合，打造特色康养旅游体验项目，构建环大瑶山康养旅游体验区；发挥来宾市位于广西三大国际旅游目的地交汇地的优势，加强与周边城市的旅游联动，加快整合桂中地区各县（市、区）零星分散的特色旅游资源，建设桂中旅游集散中心。力争到 2025 年，全市文旅产业高质量发展体系初步形成，旅游总人次、总消费实现翻番，成为“新建生态旅游带”新高地，实现“桂中文旅”产业新崛起。

完善“2+5+N”文化旅游特色产品体系。优化提升环大瑶山历史文化康养旅游、两江民俗生态旅游等两大特色文化旅游品牌，加快培育温泉度假旅游产品、乡村休闲旅游产品、游学研学旅游产品、文化体验旅游产品、山歌传唱旅游产品等五大特色主题文化旅游产品，依托来宾丰富的健康旅游资源和长寿生态集群，全面发展以瑶医壮医为特色的休闲度假、康体养生、医疗保健为主体的健康旅游产业，积极发展山地体育旅游、低空旅游、水上旅游、自驾旅游、骑行旅游等新业态文化旅游产品，促进片区文化旅游产品体系优化，推动旅游产品由观光游览向观光、休闲、度假、文化、健康、商务等多元业态并重转

变。开展全市红色资源调研，逐个做出修复建设规划，加大红色资源抢救保护挖掘利用开发。

全面推进旅游景区提质扩容。以圣堂山、莲花山建设国家 5A 级旅游景区为重点，全面改造升级主要景区景点，全力推动广西（雅江）油茶小镇、蓬莱洲（金钉子）景区、武宣百崖大峡谷、合山国家矿山公园、忻城土司古城、武宣八仙天池等景区创建国家级 4A 级旅游景区。以旅游交通工程、旅游标识系统工程、旅游标准化示范工程、旅游品质化提升工程、旅游安全救援工程“五大工程”为抓手，全面构建标准化、国际化旅游公共服务体系。大力推进智慧旅游覆盖工程，在交通枢纽区域和游客集中区域开通免费 Wi-Fi 网络，在 4A 级以上景区实现智能导游、电子讲解、在线预订、信息推送等功能全覆盖。

大力加强文旅产业开放合作。加强与区内的桂林、北海、南宁、柳州、河池、崇左、百色等城市，以及区外的广东、贵州、云南等地区开展区域旅游合作，整合各地特色旅游资源，积极推动打造桂林-来宾（金秀）-北海-崇左-南宁等旅游精品线路，提升来宾旅游的知名度、美誉度。强化与粤港澳大湾区文化旅游产业的对接，大力开拓粤港澳大湾区客源市场，大力吸引粤港澳大湾区文旅产业投资，构建文化旅游产业开放发展大格局。

专栏 8 旅游服务业重点项目

康养旅游：加快建设金秀山水瑶城、广西（雅江）油茶小镇、来宾甜蜜小镇、忻城土司古镇、忻城丝绸小镇、忻城康养小镇、广西东盟象州“六祖”文化园一期、金秀瑶族自治县世界瑶都康养特色小镇、合山煤田隐伏地热综合开发与温泉康养小镇、忻城古蓬松国家森林公园康养基地项目、广西都宜忻革命根据地红色文化旅游扶贫项目、金秀瑶族自治县六巷瑶族文化特色小镇、象州运江文旅康养特色小镇等项目。

休闲旅游：加快建设金秀百里瑶寨旅游项目、武宣七星湖片区旅游开发、东盟国际文化旅游度假区、金秀山水瑶城国家级旅游度假区、金秀莲花山 5A 级旅游景区、金秀瑶族自治县圣堂山国家级生态旅游区、合山灵岩湖文化旅游区、武宣县百崖大峡谷风景名胜区、武宣中留古镇文化旅游产业小镇、忻城县乐滩竹海生态景区、忻城薰衣草庄园景区、忻城鸳鸯湖生态旅游度假区、广西白虎山国家生态旅游区、象州县运江古镇旅游建设等项目。

红色旅游：桂中革命遗址大湾交通站旧址，各县（市、区）红色旅游项目。

第十三章 提振壮大建筑业

优化提升建筑业产业结构。大力发展建筑业总部经济，积极引进资质高、实力强的大型建筑业国企、一级及以上施工总承包资质企业、甲级及以上勘察设计企业和行业领先的建筑科技企业，鼓励扶持本地建筑业企业做大做强，支持建筑业企业总部办公、科研、培训基地建设。推动企业结构优化调整，有序引导差异竞争，促进不同类型企业差别化发展，逐步形成大中小企业协调发展，综合型与专业型企业相互协作支持的产业格局。积极推广工程总承包模式，引导勘察设计、施工企业参与工程总承包方式的工程项目建设，重点培育具有智能建造系统解决方案能力的工程总承包企业。鼓励总承包企业将劳务与专业工程依法发包给专业承包企业，引导中小型建筑企业做专做精，培育一批经营特色强、科技含量高、市场前景好的专业企业。鼓励本地建筑业企业积极参与“一带一路”建设，支持符合条件的企业申报对外承包工程资格和援外成套项目实施企业资格。

加快发展装配式建筑。以保障性安居工程和政府投资公共工程为切入点，加快推进装配式建筑试点示范项目建设。以创建国家级建筑产业现代化产业示范园区为目标，以装配式预制混凝土结构（PC）、

装配式预制钢结构和装配式现代木结构等为主要发展方向，加快建筑产业现代化生产基地建设。培育行业龙头企业，支持大型产业化企业创建自治区级、国家级建筑产业现代化试点示范基地（园区）。强化政府宏观指导、政策引导和社会服务，建立建筑产业现代化的技术体系、标准体系、市场监管体系和评价认定体系。力争到 2025 年，全市装配式建筑占新建建筑面积的比例达到 25%以上。

加快推动建筑业技术创新。鼓励建筑业企业开展科技创新和管理创新，加大科技研发投入和新技术、新产品的开发力度。推广绿色工地、智慧工地系统管理技术的推广应用。推进 BIM 技术、5G、大数据、云计算、物联网、人工智能等技术在工程建设领域的融合创新与集成应用，推动智能建造与建筑工业化、绿色建筑的融合发展。

优化建筑业发展环境。健全建筑市场保障体系，全面推进诚信体系建设，持续开展行业信用评价工作。进一步规范建设工程招投标，营造公平竞争环境。加强对建筑业重点企业生产经营情况的动态监测和分析，积极协调解决企业在资金融通、生产用地、生产运输、能源供应等方面所遇到的困难和问题。加强服务，提高行政效能，为建筑业高质量发展创造良好环境。

规范建筑业市场监管。积极探索行政监管与行业自律相结合的管理模式，强化设计、生产、施工等环节的事前、事中、事后监管。加快完善工程质量安全动态监管和信用评价体系，探索建立基于企业信用评价的奖惩机制。加快建立行业质量保障体系，落实建筑部品部件生产企业登记管理制度，实现产品来源可追溯、去向可查证、责任可追究的质保追溯体系。

第十四章 培育发展数字经济

抢抓数字经济蓬勃发展的机遇，大力推进数字产业化和产业数字化，推动数字经济和实体经济深度融合，加强数字社会、数字政府建设，提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平，提升市民数字技能，加强数字技术推广应用，实现数字信息全覆盖。

推进数字产业化。加快提升电子信息制造能力，打造智能终端、汽车电子产业集群。加强互联网数据中心建设，培植大数据、云计算等软件信息服务业的新型服务产品，发展数据前端及特色行业应用服务，提高数字技术、数字服务在各领域的渗透率。引导培育人工智能、物联网等新兴产业，以数字化网络化手段提高资源配置效率和经济效益。积极发展线上服务新模式，重点发展在线教育、互联网医疗、线上办公等新业态。

推进产业数字化。推动新一代信息技术产业和碳酸钙、制糖、金属冶炼、现代纺织等核心产业的差异化布局和智能化转型。加快构建互联互通、开放多元、安全高效的工业互联网平台，以数字化改造为引领，推动传统产业转型升级和新兴产业创新发展，鼓励中小企业利用工业互联网平台的云化研发设计、生产管理和运营优化软件，实现业务系统向云端迁移，积极开展智慧矿山、智能工厂建设试点，推动构建智能制造产业体系，打造区域产业创新发展协同链。加快推动服务业数字化转型，重点发展平台经济、共享经济、体验经济、服务外包等新模式，积极培育新型电商、智慧物流、数字金融、智慧康养、数字贸易等现代服务业新业态。加快推进数字农业示范基地建设，以生产资源开放共享、有序流通为纽带，推进大数据、物联网、人工智能等技术在农业生产全过程中广泛应用，推动农业由分散化种养向智

慧化生产转变，打造产加销、贸工农一体化的现代农业产业体系。

推动数字经济聚集。一是打造数字经济发展核心区。以三江口新区为核心，积极推进与粤港澳大湾区交通、物流、信息互联互通和平台、产业共建，聚焦绿色建材、现代纺织、医药化工、智慧物流等产业发展总部（数字）经济，加强产业资源要素聚集，打造来宾市数字经济发展核心集聚区。二是打造自治区数字经济示范区。实施“智慧来宾”建设行动，深化数字技术在政务服务、城市管理、日常生活、产业发展等各个领域的应用，发挥数字应用对数字经济的带动作用。支持来宾高新区建设数字经济产业园，推动数字经济与总部经济、创业孵化融合发展，支持园区加强与周边城市国家级高新技术产业开发区的深度合作，主动接受产业辐射与转移，聚焦传统工业数字化转型，积极推进“互联网+”与制造业融合发展，重点发展新一代信息技术、先进制造、新材料、科技创新服务等产业，配套发展商贸金融、现代物流等生产性服务，打造来宾市产业数字化融合创新示范区，创建自治区数字经济示范区。三是推动县域数字经济产业群发展，以智慧旅游康养、智慧农业、智慧终端制造为重点，培育数字经济产业生态链。

引进和培养数字专业人才。将数字经济高层次人才纳入全市急需紧缺高层次人才引进范围，健全“选才、用才、留才”机制，采取公开选拔、引进挂职、引进任职、市场招聘、柔性引才等多种方式，引进一批数字领域专业化人才。充分利用广西科技师范学院等高校资源，优化岗位晋升条件，打造人才引进的绿色通道，提升对数字经济高层次人才专业技术人才吸引力。构建由政府、教育机构、企业等多主体共同参与的数字素养培育体系，建设来宾市大数据研究基地，将数字素养纳入教育课程，全面提高公民数字文化素养。

专栏 9 数字经济重点项目

数字新基建项目：加快建设“爱来宾”APP、来宾数字经济综合运营展示中心、数字平安来宾等项目。

数字经济产业项目：来宾市工业园区数字经济产业园、来宾数字发展大厦、龙财网-阳光财务孵化园项目、来宾市工业云项目（包括来宾市糖业云平台项目）、来宾市城市智能停车系统建设项目、来宾市国家现代农业产业园数字农业项目、三江口智慧物流园、中沛电子信息产业园、武宣县智佳智能终端产业园。中国肉牛交易中心、云平台、物联网，忻城糯玉米产业销售平台项目。

第四篇 完善创新体系，强化创新驱动

深入实施创新驱动发展战略，围绕制约我市产业高质量发展的瓶颈和短板，以强化产业科技创新为主线，坚持前端聚焦、推进中间协同、注重后端转化，促进创新链和产业链紧密衔接，加快培育发展新动能，努力形成以创新为引领和支撑的经济体系和发展模式。

第十五章 推进重点产业科技攻关

面向我市经济发展主战场，瞄准靶向精准发力，以重点产业关键核心技术创新为突破口，着力提升产业科技创新能力，带动传统优势产业转型升级和战略性新兴产业发展。

资源绿色高效利用技术。围绕糖业“二次创业”及甘蔗高产高糖、糖业精深加工等关键技术需求开展攻关，推动制糖产业向糖产品精深加工、全产业链高附加值、循环综合利用方向发展，加强生产智能化、自动化、信息化建设，提升生产过程控制水平和效益，形成产业结构合理、产业链完整的产业创新研发体系。支持有色金属冶炼中多金属物料回收等技术研发、有色金属及下游产业链关键技术及新产品研发等项目，推动来宾市有色金属产业向规模化、高端化、绿色化方向发展，提高产业整体竞争力。围绕铝“二次创业”及铝产业升级目标，促进高端铝精深加工应用，开展高纯铝制备技术、精铝制备技术、高精密度机械加工技术攻关，开发超厚、宽幅、大规格、高洁净、高均匀、高导热等高性能铝合金产品，重点发展车船、建筑、电子电器等领域用铝，推动我市铝精深加工产业向规模化、精深化、链条化方向发展。

新材料技术。开展碳酸钙材料、MC 改性土领域技术攻关，以打造中国绿色碳酸钙之都·非金属新材料产业示范区为目标，以发展超细碳酸钙、纳米碳酸钙、食药级碳酸钙等精细化工碳酸钙、改性土为方向，建立健全碳酸钙产业创新体系。围绕锰酸锂电池用电解二氧化锰、三元材料高纯硫酸锰和四氧化三锰等关键技术需求开展攻关，推动锰产业向新能源电池材料深加工、全产业链高附加值、循环综合利用方向发展。

新一代信息技术。围绕产业转型升级对信息技术支撑的迫切需求，重点开展大数据、云计算、物联网、人工智能、区块链等新一代信息技术深度集成应用研究，组织实施重大科技创新工程项目，突破一批共性关键技术，形成一批重大产业技术和产品。积极探索市校合作新模式，落实我市与桂林电子科技大学签署的战略合作协议，支持广西中沛光电有限公司与桂林电子科技大学建立产学研合作。依托重点龙头企业组织开展示范应用，推进新一代信息技术在制造业领域的全面渗透和深度融合应用，推动智能制造装备和生产服务质量的全面提升，推动技术变革，提升制造业创新水平。

特色优势资源开发利用技术。充分发挥我市在桑蚕资源和茧丝加工方面的潜力和优势，巩固“东桑西移”成果，推进“东绸西移”，坚持以茧丝绸为主轴，强化科研机构与加工企业合作，加快形成集桑蚕-缫丝-织造-印染-服装及丝织品于一体的产业链。依托我市丰富的药用植物资源优势 and 区位优势，积极开发中成药民族药新品种，重点突破新药创制技术、中药民族药产业现代化技术等技术，带动大健康产业技术提升，开发具有自主知识产权的产品，打造广西瑶药之乡。围绕提升现代特色农业产品品种品质、打造新型农业产业等方向，重

点支持农作物高质高效栽培模式、蔬菜水果提质增效技术、畜禽水产良种繁育等技术，打造新品种选育、商品化良种繁育的来宾市特色优势农业创新链。

专栏 10 技术创新重点项目

资源绿色高效利用：甘蔗良种“育繁推一体化”关键技术研究及示范项目、基于甘蔗汁膜法澄清的产品多元高值化示范应用、甘蔗良种繁育规模化生产技术集成与种业产业化应用、广西来宾市百盛食品有限公司优质焦糖色研发生产项目、内外壁聚氨酯防腐球墨铸铁管研发及产业化、含硫净化渣回收锰镍钴金属的研究。

新材料：石墨烯改性碳/碳复合材料制备电解二氧化锰阴极材料的关键技术研发、高性能碱锰型电解二氧化锰制备技术研发、广西无机材料绿色制备与应用重点实验室建设、广西象州汇智纳米科技有限公司年产 46 万吨新型多功能纳米粉体材料新型产品开发项目、高活性氧化钙产业综合利用、纳米碳酸钙研究、基于建筑废弃物利用的 MC 系列环保生态材料关键技术开发及产业化项目。

新一代信息技术：汽车导航仪触摸屏研发生产项目触控显示一体贴合技术研发、汽车北斗高精导航系统研发及产业化。

特色优势资源开发利用：蚕用人工饲料开发及其循环产业关键技术研发与产业示范、壮药双蚁祛湿通络胶囊二次开发、广西金秀瑶族自治县瑶医瑶药集群产业项目、地中海奶水牛新品种引进、家蚕传染性病害防控体系研发及应用。

第十六章 加强创新主体培育

大力扶持高新技术企业。实施高新技术企业倍增计划、中小科技型企业成长计划，构建完善高新技术企业培育后备培育库，做好“一对一”的高新技术企业培育服务工作，大力培育科技型企业，不断强化企业创新主体地位。依托三江口新区、来宾高新区、科技企业孵化器等平台载体，着力引进一批科技含量高的高新技术企业和产业项目，培育高新技术产业链，带动吸引上下游企业聚集。

加快培育创新型中小微企业。实施“瞪羚企业”培育计划，完善

创新型中小微企业培育机制，引导中小微企业从传统加工型向“专精特新”型转变，从要素驱动向创新驱动转变，支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地。通过科技招商引进一批、科技人员领办创办一批、新型研发机构孵化一批、传统产业改造一批等多种渠道，加速推动科技型中小企业数量扩张，增强全社会创新创业活力，做大高新技术企业后备库。

第十七章 强化创新平台载体建设

建设高水平科技创新平台。积极支持三江口新区、来宾高新区与各类开发区联动发展，推动来宾高新区争创国家级高新技术产业开发区。引导和支持龙头企业、高新技术企业、科研院所、高校通过自建，或与市内外企业、高校科研院所合作共建等方式建立科技创新平台、新型研发机构及产学研合作协同创新平台。重点支持我市获认定的农业科技园区、创新小镇、企业技术中心、工程技术研究中心、星创天地等国家、自治区创新平台能力的提升与示范建设。加大力度推进我市农业科技园区、企业技术中心、工程技术研究中心、火炬特色产业基地、工程研究中心、工程技术创新中心、小型微型企业创业创新示范基地、民营和小微企业金融服务综合改革试点城市、农村产业融合发展示范园、星创天地等国家、自治区创新平台的培育创建工作。

建设创新创业服务载体。支持三江口新区、来宾高新区加快建设公共技术服务平台、创新创业孵化平台等，加快建设来宾高新区国家级科技企业孵化器。依托移动互联网、大数据、云计算等现代信息技术，发挥行业领军企业、创业投资机构、行业组织等社会力量的主力军作用，积极发展众创、众包、众扶、众筹等新模式，构建一批低成

本、便利化、专业化、全要素、开放式众创空间和虚拟创新社区，建立完善“创业苗圃—孵化器—加速器”的创业孵化链，争创更多的国家级、自治区级科技企业孵化器、众创空间、星创天地等创新创业服务示范基地。加强科普工作，推进科技馆等科普基础设施建设。充分利用闲置标准厂房、旧仓库、存量商务楼宇以及传统文化街区等资源改造成成为科技创新基地和新型众创空间，支持兴宾区改造标准厂房，建设产学研合作示范基地。组织举办中国创新创业大赛广西分赛来宾赛区比赛，激励带动更多创新主体投身大众创业、万众创新。

第十八章 加快创新创业人才集聚

坚持“不求所有、但求所用”的人才引进导向，引进和培育高层次创新人才和团队，培育高技能人才，构筑吸才育才留才环境，注重对创新人才的服务和引导，培育发展人事代理、人才测评、心理咨询、人才选拔、就业指导等专业人才服务业，多层次、多方面集聚人才，提升人才使用的科学性、适用性。

通过项目吸引人才。围绕全市重点产业、重点项目人才和技术需求，引进项目的同时，加大培育、引进一批高层次创新创业人才、专业技术人才和经营管理人才的力度。

通过高校培养人才。以提高人才创新能力和综合素质为导向，推动校企合作，依托广西科技师范学院等区内外高校，规划好校企合作基地，争取资金加强重大科研项目、重大工程项目、重点科研基地及工程中心、技术中心、人才小高地等平台载体建设，加大引进和培育一批科技创新人才及团队。

通过合作交流引进人才。加强与粤港澳大湾区以及国内外其他地

区的人才交流和合作，支持鼓励企业与区内外高校合作，创新人才交流形式，鼓励通过兼职、定期服务、技术开发、项目引进、科技咨询等柔性引才方式促进专业技术资源向来宾流动。

通过政策招录人才。深化落实我市引进高层次人才的政策措施，增强针对性和实用性，坚持引进与培养相结合，加大本土创新型人才培养力度，完善建设工程技术研究中心、企业技术中心、院士工作站等科研平台基地和博士后科研流动站、工作站、创新实践基地等平台载体，培养一批具有较强开拓创新能力的学科带头人和中青年学术骨干。同时，研究制定政策争取来宾籍大学生、研究生回家乡创业和工作。

通过优质环境留住人才。创造优质的宜业、创业环境，做好服务，落实职称评审、人才落户、随迁家属安置、子女教育等优惠政策，参照粤港澳大湾区标准，制定完善高素质人才个人所得税奖补政策，完善人才服务体系，增强人才吸引力；鼓励高校、科研院所、企业等用人主体单位充分下放科研自主权，鼓励企事业单位积极探索实行年薪制、协议工资制、项目工资制等薪酬制度，进一步提高创新型人才的工资待遇。

通过职校提供人才。支持广西蓝天航空职业技术学院、来宾市中职学校建设，大力培养高技能人才，着力培养应用型的专业技术人才和具有专业技能的产业工人，增强职业学校为来宾产业培训职业技能人才的能力，为来宾企业输送更多高素质人力资源。

通过上下联动推出各类人才。针对一、二、三产业实际情况，改革人才技能机制，大力培养实用型专业技术人才，不断营造产业一线良好的育才工作氛围，培养出各行业更多的技术能手、行业工匠。

第十九章 促进创新创业环境优化

大力促进科技成果转化应用。认真贯彻执行《广西壮族自治区促进科技成果转化条例》，根据自治区编制发布的企业技术需求目录和高校、科研院所可供转化的科技成果目录，组织市内高校、科研院所与企业根据需求进行对接，促进成果转化并产业化。拓宽企业与高校、科研院所的科技对接渠道，持续开展“校（院）地”“校（院）企”

“校（院）产”联动合作，鼓励高校、科研院所建设一批聚焦细分领域的科技成果中试基地、熟化基地和科研试验站等，促进技术成果规模化应用。促进大型科研仪器设施共享使用，鼓励科研院所采用市场化方式为企业提供检测、测试、标准查询、技术咨询等服务。支持和鼓励军民两用技术互融互通和成果转化运用。加强科技成果转移转化平台建设，鼓励市内高校、科研院所建设专业化技术转移机构。建立健全市、县两级技术转移工作网络，加快先进适用科技成果向县域转移转化。

健全完善科技服务体系。加大知识产权保护力度，健全知识产权保护体系，保护和激励知识产权创造与运用。推广政府购买科技公共服务制度，支持知识产权服务机构、科技咨询、科技企业孵化器 etc 科学技术中介服务机构的发展。积极推进跨区域科技协同创新，探索离岸孵化、定制孵化等科技创新合作模式，推动构建“研发在东部、产业化在来宾”的跨区域协同创新发展新格局。加大科技创新投入，建立健全政府财政科技投入逐年增长机制，大力发展科技金融，建立覆盖创新全过程的投融资服务链条。

第五篇 全面深化改革，优化提升营商环境

深入学习贯彻党中央和自治区党委有关改革决策部署，持续加大改革力度，紧紧扭住关键重点，加强改革系统集成协同高效，依靠改革应对变局、开拓新局，全力推进重要领域改革取得新突破，推动制度优势更好转化为治理效能，构建促进经济高质量发展体制机制。

第二十章 充分激发各类市场主体活力

坚持“两个毫不动摇”，发展壮大各类市场主体。用改革创新的举措和市场调节的手段，激发各类市场主体活力，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

深化国资国企改革。贯彻落实国企改革三年行动各项改革任务，做强做优做大国有资本和国有企业，切实增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力。完善中国特色现代企业制度，加强国有企业党的领导和党的建设，大力推行管理体系和管理能力现代化，健全市场化经营机制。推进国有经济布局优化和结构调整，聚焦主业实业、发展实体经济，促进国有资本有序进退，推动国有资本在关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域担当责任使命，在创新发展关键核心技术、引进高端人才、激励科研成果转化应用、组建国家和自治区重点实验室等方面有更大作为，在提升产业链供应链水平上发挥引领作用。按照“完善治理、强化激励、突出主业、提高效率”的要求，坚持分层分类推进，积极稳妥深化国有企业混合所有制改革。抓好国有企业上市，进一步提高国有资产证券化水平。健全以管资本为主的国有资产监管体制，优化管资本的方式手段，深化

国有资本投资、运营公司改革。

优化民营经济发展环境。构建亲清政商关系，健全市场公平准入机制，拓展民营资本投资领域和范围，推进民营资本进入特许经营领域。探索创新社会资本投资基础设施等领域的合作模式、回报方式，深入推进相关领域扩大向社会资本开放。在深化“放管服”改革、降低制度性交易成本的同时，继续推动降低税费成本和要素成本。大力培育民营龙头企业和商会、行业协会组织，加强对民营企业和民营企业合法权益的保护，破除制约民营企业发展的各种壁垒，完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系，进一步激发民营资本活力。弘扬企业家精神，争做创新发展的主体、诚信经营的榜样，扛稳扛牢经济责任和社会责任，推动企业发挥更大作用、实现更大发展。

深化投融资体制改革。积极扩大有效投资，鼓励社会资本参与，推进政府和社会资本合作，通过特许经营、购买服务、股权合作等方式，引导社会资本参与基础设施和公共服务领域的投资建设运营。加快新型基础设施建设，以新型城镇化带动投资和消费需求。大力引导金融投资重点转向实体经济，建立健全政策性担保体系，有效解决中小微企业融资难、融资贵、融资慢的问题，加快鼓励广西来宾金融投资集团建设成为综合性金融服务企业。支持金融机构大胆探索创新，推出适应民营和中小微企业实际需求的金融产品和服务方式，满足企业多元化的金融服务需求。

第二十一章 推进要素市场化配置改革

坚持市场化改革方向，深化要素市场化配置改革，引导要素协同

向先进生产力集聚，推动要素配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化。

推进土地要素市场化配置。建立城乡建设用地空间弹性管控机制，完善土地收储机制，建立健全城乡建设用地供应三年滚动计划。创新产业用地市场化配置方式，探索开展工业项目“标准地”改革，健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等工业用地市场供应体系，探索增加混合产业用地供给。加快建立城乡统一的建设用地市场，健全有利于新型城镇化的土地收益制度和集体土地产权制度。充分运用市场机制盘活存量土地和低效用地，探索推进国有企业存量用地统筹管理和合理利用。深化农村宅基地制度改革试点，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”。

引导劳动力要素合理畅通有序流动。深化户籍制度改革，推动公共资源按常住人口规模配置，落实支持农业转移人口市民化的财政政策。健全统一规范的人力资源市场体系，推进人事档案管理制度改革，畅通劳动力和人才社会性流动渠道。完善技术技能评价制度，畅通职称申报渠道，推进社会化职称评审，落实劳动者终身职业技能培训制度，加强公共卫生队伍建设。加大人才引进力度，鼓励专业化市场化人才中介组织开展引才服务。

推进资本要素市场化配置。大力发展直接融资，推动市县两级政府融资平台市场化转型，培育更多符合条件的发债主体。健全多层次资本市场体系，优化金融资源配置，增加服务小微企业和民营企业金融服务供给。开展金融改革创新，建立县域银行业金融机构服务“三农”的激励约束机制。

加快发展技术要素市场。健全职务科技成果产权制度，强化知识

产权保护和运用。完善科技创新资源配置方式，激励全社会加大研发投入，加快建设一批科技成果转化中试基地，培育一批专业化科技成果评价机构。推进新型研发机构建设，支持高校、科研机构设立技术转移部门。支持各类技术人员兼职从事技术转移工作，加大市场化、专业化技术经理人培养。促进技术要素与资本要素融合发展，开展科技和金融结合、投贷联动、金融科技应用等试点，鼓励商业银行将不动产、票据等与知识产权质押挂钩，创新“知识产权质押+”组合产品。建立科技资源开放合作制度，加强科技创新开放合作。

加快培育数据要素市场。推进政府数据开放共享，加快公共数据开放平台、数据共享交换平台推广应用，扩大数据开放共享范围。打造“数据+生态”开放应用生态圈，培育数字新经济、新业态和新模式。发挥行业协会作用，推动人工智能、可穿戴设备、车联网、互联网等领域数据规范采集。加强数据资源整合和安全保护，建立数据安全风险评估、安全监测预警、安全应急处置等机制，加强对各类数据的分级分类管理，保护公共数据、企业商业秘密和个人数据。

加快要素价格市场化改革。完善主要由市场决定要素价格机制，落实城乡基准地价制定、调整和发布制度，加快推进标定地价的制定与发布工作。加强要素价格管理和监督，维护要素市场价格秩序。健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，着重保护劳动所得，充分体现技术、知识、管理、数据等要素价值。

健全要素市场运行机制。健全要素市场化交易平台，将技术、数据纳入公共资源交易目录，为科研创新、技术转让和科技成果转化提供线上线下“一站式”服务。完善要素交易规则和服务，加快推进要素交易平台电子系统建设。完善探矿权、采矿权交易制度。提升要素

交易监管水平。增强要素应急配置能力。

第二十二章 深化“放管服”改革

对标全国先进经验，深化简政放权、放管结合、优化服务改革，进一步转变职能，进一步优化服务，进一步利企便民，推动营商环境不断优化。

深化行政审批制度改革。进一步简政放权，按照“放管服”的要求加快转变政府职能，继续取消和下放一批行政审批事项，建立健全行政权力清单、责任清单、负面清单制度，优化政务服务，大力提速增效。深化政务服务“一网、一窗、一次”改革，推广“就近办”“简易办”“零跑腿”。完善联合审批制度，实现办件受理与审管分离，优化改进容缺审批，推进行政审批服务标准化、高效化。规范审批运行和中介服务，强化事中事后监管，健全“双随机、一公开”监管机制。

加快政府服务方式改革。推进“互联网+政务服务”深度融合，运用大数据、云平台等信息技术，推广网上申报办理服务，推进信息互联互通、开放共享，推动部门间信息共享和业务协同。着力加强政府公共服务、市场监管、社会管理、环境保护等职责，强化发展战略、规划、政策、标准的制定和实施，推进政府管理服务的扁平化、精细化。充分发挥市场机制作用，积极推广政府购买服务。

推进县（市、区）、乡镇管理体制改革。合理划分市区管理权限，科学构建权力与责任相适应、财权与事权相匹配的新一轮市区行政管理体制。适时推进行政区划调整，优化市、区和街道设置，增强基层综合服务功能。推进扩权强镇改革，通过授权、委托等方式将部分县级管理权限下放到经济强镇，从项目建设、财政投入、用地等方面支持经济强镇的发展。

第六篇 强化基础设施建设，打造桂中水陆联运区域物流枢纽基地

坚持“适度超前、突出优势、补齐短板，拓展空间、加大投入”原则，加快基础设施建设，构建全面适应东融战略需要的现代化基础设施体系，支撑全市经济社会高质量发展。

第二十三章 加快完善综合运输体系

坚持交通先行战略，按照“多式联运、统筹城乡、优化外联”的方针，以联接粤港澳大湾区为重点，加快推动建设一批重大交通项目，完善现代化“铁公水”综合立体交通网，加快建成区域立体交通网和客货运输体系，加强产业组团内部高效畅达的交通服务体系建设，织密主城区和城乡快速交通网络，促进资源、要素的高效快捷流动。

第一节 建设水陆多式联运交通枢纽

充分发挥三江口新区立足桂中、带动桂西、连通粤港澳大湾区的区位优势，建设成衔接西部陆海新通道和珠江-西江黄金水道的重要的多式联运交通枢纽和桂中水陆联运区域物流中心。重点加快三江口新区核心区范围内和联接周边地区的港口码头、铁路支专线、公路的建设，加强港口集疏运体系和腹地交通网络的高效对接，构建“铁公水”多式联运体系，推动运输便利化，为加快实施“东融”战略提供交通先行保障。加快西江黄金水道建设，推动航道整治改善，提升航运条件，全力推动桥巩水电站、乐滩水电站航运船闸的升级改造，尤其是推动尽快解决大藤峡水利枢纽“卡脖子”问题，形成连接粤港澳大湾区的水路运输大通道。提升我市辖区内的港口、工业园区与城镇之间

立体交通网络的互联互通水平，统筹城乡交通一体建设，构建市域内部“1小时”经济圈。争取建设通用航空项目。利用独特的区位优势，加快规划和建设一批高标准的物流基地，大力发展服务企业、服务城乡、服务周边地区的现代物流，打造桂中水陆联运区域物流枢纽基地，坚持交通网络、产业基地、物流基地统一规划、统一建设，推进交通建设与商贸物流、产业发展深度融合。

第二节 优化提升对外通道建设

公路建设。加快西部陆海新通道和连接粤港澳大湾区高速公路通道重点项目建设，续建柳州经合山至南宁高速公路、贺巴高速（蒙山至象州段、象州至来宾段、来宾至都安段），加快建设武宣经合山至忻城高速公路、来宾西绕城高速公路，开工建设梧州（粤桂界）至那坡高速公路（平南至武宣段）、柳州至覃塘高速公路、宜州至上林高速公路，力争开工建设柳州至金秀高速公路，加快推进沿江工业大道（来宾经正龙至象州一级公路）、柳来工业大道一期（来宾至凤凰一级公路）、G355 象州至桐木段一级公路、G209 新兴至武宣一级公路、高安至樟村一级公路建设。加快建设三江口新区与泉南高速、三北高速、武平高速以及国省道公路网络，扎实推进一批二级路网工程和乡村道路建设，保障内外交通快速转换。

铁路建设。完善南向通道铁路基础设施，加快推动建设南宁经桂林至衡阳高铁，新增高铁通道及货运铁路出海通道。强化与粤港澳大湾区铁路交通衔接，积极推进柳州至广州铁路建设，新增建设象州站、武宣站、东乡站。积极推动市域内来宾经三江口至武宣、忻城至合山等铁路支线、专用线的建设，支撑三江口新区横向连通东融、纵向对

接自贸区的对外开放开发。积极争取建设田东至来宾、来贵城际、柳贺韶城际、柳州-来宾城际轨道交通等铁路项目。

水运建设。加强内河互联互通建设，全力推动大藤峡水利枢纽、桥巩水电站、乐滩水电站航运船闸的升级改造，尤其是推动解决好大藤峡水利枢纽“卡脖子”问题，形成我市全域连接粤港澳大湾区的水路运输大通道。加快建设来宾市8个重点发展作业区、17个一般作业区共197个泊位建设。加快推进来宾至桂平2000吨级航道工程、柳江柳州至石龙三江口Ⅱ级航道工程建设。

航空建设。加快推进来宾城区通用机场、金秀（桐木）通用机场项目前期工作，适时开展忻城、合山、武宣、象州通用机场的前期工作，积极融入广西、全国通用航空网络，培育发展通航物流、通航旅游、通航农业、通航培训等新业态，促进通航产业与全市工农业协调发展。

第三节 统筹城乡交通一体化发展

优化城区路网建设。完善来宾市域连接城镇交通基础设施，推动交通服务均等化，增强中心城市辐射带动，依托城市主干道、东西绕城高速，加快建设形成以高速公路和一级公路为主轴，二级公路为骨架，其它公路为支线的公路网络结构，提高公路网络密度。加强市域内中心城区与三江口新区之间交通衔接、互联互通，加快推进良江经三江口新区至武宣铁路支线建设。

加快县区路网升级。加强县区干线路网与乡镇路网衔接，加快国省道“瓶颈路”“断头路”“联通路”拓宽升级改造，优化交通节点，改造扩建设各县（市、区）二级公路交通基础设施，实施乡乡通二级

（三级）公路。推进金秀瑶族自治县、合山市、象州县、武宣县和兴宾区至各乡镇二级公路建设，提升路网连通度和乡镇公路通达深度，解决乡镇公路“最后一公里”问题，构建覆盖面广、保障能力强的基础公路网络。

统筹城乡交通一体化。构建以高速公路为主骨架，以一级、二级公路为干线，三、四级公路为网络，联接周边市县、辐射各县市、连通乡镇村的全市区域城乡一体运输网络。加快建设一级公路，推进城乡客运班线公交化改造，开通市区至三江口新区、凤凰、迁江的公交班线，争取具备条件的建制村全部通客车，促进城乡道路客运一体化发展。

专栏 11 交通基础设施重点建设项目

公路：续建柳州经合山至南宁高速公路、贺巴高速（蒙山至象州段、象州至来宾段、来宾至都安段、金秀段）；加快建设武宣经合山至忻城高速公路、来宾西绕城高速公路；开工建设梧州（粤桂界）至那坡（平南至武宣段）、鹿寨至钦州港、桂林龙胜至峒中、柳州至覃塘、宜州至上林、武宣至平南等一批高速公路；力争开工建设柳州至金秀高速公路。加快推进沿江工业大道（G355 来宾经正龙至象州一级公路〈含正龙红水河特大桥〉）、柳来工业大道一期（来宾至凤凰一级公路）、G355 象州至桐木段一级公路（包括国道 G355 象州东至象州县城段公路改扩建工程）、G209 新兴至武宣一级公路、高安至樟村一级公路和莆田红水河大桥建设。加快推进三江口新区“五横四纵”内部路网项目的前期工作（五横：S307（大佃至象州县城段）、石龙至扶满段、金鸡至象州公路、高安至柳武高速黄茆出口公路〈含黔江大桥〉、南泗—二塘公路；四纵：来宾—正龙大道、高安—南泗公路、呼北线（国道 209）、凤凰至高安一级公路）。续建忻城至宜州（忻城段）、加快建设忻城至思练、大塘至合山、里高至合山（忻城段）、忻城县至上林县三里公路，力争建设 G209 武宣西绕城公路。建设梧柳高速六巷互通至罗香腊河、六巷至中平、G355 蒙山至金秀（金秀段）、荔浦修仁至金秀（金秀段）、金鸡至象州（武宣段）、良江至宾阳武陵（来宾段）等一批二级公路。

铁路：加快建设柳州至广州铁路柳州至梧州段，并抓好沿线的象州站（石龙）、武宣站（二塘）、

东乡站建设，积极推动市域内市区至三江口、迁江华侨工业园、莆田作业区、宾港作业区、凤凰工业园化工物流中心等铁路专用线建设，努力推进湘桂铁路来宾至合山、思练至迁江等铁路支线建设。开工建设南宁经桂林至衡阳高铁。加快推进象州港区、直壁沟、奇山、猛山作业区等进港铁路专用线。

水路：加快来宾市 8 个重点发展作业区（莆田、直壁沟、龙从作业区等）、17 个一般作业区共 197 个泊位建设，重点建设“三航道十二码头十二作业区”（柳江至石龙三江口航道、红水河来宾至三江口航道、黔江三江口至桂平航道，猛山作业区、大仁作业区、石龙作业区、直壁沟作业区、黄泥岭码头及后方腹地作业区、奇山作业区、樟村作业区、朗村红崖岭作业区、迷赖码头、古六码头、黄花码头、钓鱼公码头）。加快启动大藤峡水利枢纽二线、三线船闸建设，并通报开展“翻坝运输”工程建设。

航空：加快推进来宾城区通用机场项目前期工作，适时开展金秀、忻城、合山、武宣、象州通用机场的前期工作。

第二十四章 加强能源网络设施建设

加快构建绿色智能电网。到 2025 年全面建成“安全、可靠、绿色、高效”的智能电网。构建坚强可靠的主电网，建成 220kV 黔西、110kV 廖平、110kV 白云、110kV 花山变电站等 11 座 110kV 及以上变电站，形成网架坚强主电网，全面提升电网供电保障能力。高标准建设来宾城市及农村配电网，全面提升配网智能化水平，实现配电自动化及配网通信全覆盖，服务乡村振兴战略，到 2025 年来宾市中心区域供电可靠率达到 99.98%（客户平均停电时间低于 1 小时）。加快推动输电网、配电网规划及目标网架规划纳入来宾市国土空间规划，保障电网工程合理用地需求和通道需要。全力夯实城市电力管网基础设施建设。统筹推进来宾市电力廊道及管沟专项规划（2020-2035），合理划定城市需建设电力管沟、管廊的供电核心区域，推动电缆通道等电网项目与新建、改扩建道路同步纳入城建计划、同步实施。加强三江口新区、

凤凰工业园、武宣黔西工业园、石牙产业园、三五产业园等重点工业园的电网规划，提前做好变电站布点，根据项目进度，强化入园项目电力供应保障。

加快建设现代化综合能源输配网络。统筹协调各工业园区内燃气、热力等基础设施建设，提升蒸汽管道覆盖半径，实现热、电多联供应，推动园区能源梯级利用。完善天然气集输管网与跨省市国家天然气管道联接线，推进广西天然气支线管网项目来宾天然气支线管道工程（武宣-象州-金秀段、合山段）、新建广西 LNG 外输管道来宾压气站等项目，尽快建设三江口新区天然气管道工程。科学布局石油仓储设施，优化成品油供给应急储备机制，推进奇山危化码头油品储运项目建设。

专栏 12 能源基础设施重点建设项目

变电站：优化提升城乡电网和农村电网，加快新建和改扩建一批 220kV、110kV、35kV 输送变电工程，如 220kV 黔西、110kV 廖平、110kV 白云、110kV 花山变电站等 11 座 110kV 及以上变电站。加快修建“星阳路”，满足 110kV 城南站 10kV 出线廊道需求，做好负荷接入工作。重点做好三江口港产新区、凤凰工业园、武宣黔西工业园等重点工业园的电网规划，提前做好变电站布点，根据项目进度，保障入园项目的电力供应。

天然气站：加快建设广西 LNG 外输管道来宾压气站、广西天然气支线管网项目来宾天然气支线管道工程（武宣-象州-金秀段、合山段）、金秀瑶族自治县管道燃气工程、兴宾区良江食品产业园燃气工程、象州县石龙开发区天然气利用工程项目（一期）等。积极推进嘉捷能源 50 万吨/年清洁醇基燃料仓储调配基地建设，配套建设兴宾区 16 个乡镇加注站。

第二十五章 推进新型基础设施建设

积极把握网络信息技术革命新机遇、新趋势，加快“数字来宾”建设，深化信息通信基础设施建设，增强数字基础设施支撑能力，提升来宾数字化、智能化发展水平。

加快信息化基础设施建设。全面建成高水平全光网络，推动来宾市至各县（市、区）建成双路由网络架构。加快推动 4G 网络深度覆盖，推动高速铁路公路等交通干线、边远农村 4G 网络全面覆盖。加快 5G 基础网络建设及应用力度，实现兴宾区、县城和乡镇重点区域 5G 全面覆盖，在工业控制、智慧交通、远程医疗、城市管理等众多领域重点行业探索 5G 商用业务、运营模式，打造各类 5G 应用场景示范。加快智慧广电建设，推进“万兆进村、千/百兆进户”农村全光纤覆盖，推动 5G、4K 超高清电视节目传播、物联网、北斗精准导航等与广电无线覆盖网融合。建成新一代支持 IPv6 互联网基础设施，加快 IPv6 与 5G、工业互联网等领域融合。

推进“数字政务”与大数据平台建设。加快推进政务数据资源管理与应用改革，建设数据中台，打造“数字政府大脑”，构建“一云承载、一网通达、一池共享、一体安全”的政务数据体系，推行政务服务“简易办、一事通办、跨省通办”和“套餐式”服务。加快推进数字档案馆建设，提升档案信息化建设水平，促进政府数据共享，打破“数据孤岛”壁垒。推进壮美广西·来宾政务云建设，推进现有政务云资源对接自治区，承载市区非涉密政务数据和业务应用。提升电子政务外网承载能力，推动公共安全视频监控联网体系建设，实现“雪亮工程”网络与电子政务外网双网互备、互联互通。推动政府与企业共建数字经济产业园、大数据中心等大数据重点支撑平台。

加强信息安全保障。构建信息基础设施安全可控防护体系，落实信息安全等级保护制度，强化关键信息基础设施的安全保护能力建设，加强安全可控的软硬件产品和重要领域密码应用。完善安全检测、监管、评估、预警联动体系，强化网络安全态势感知、监测预警、应急

处置和信息共享能力建设，建立统一高效的网络安全风险报告机制、应急处置机制和信息共享机制。完善安全责任体系，建立安全保障工作协调机制，落实数据安全责任制，保障数据全生命周期安全。

专栏 13 信息基础设施重点建设项目

来宾市数据中台、来宾数字档案馆、来宾市工业园区工业云、“爱来宾”APP、“互联网+”数字经济双创孵化基地、来宾市项目服务管理平台、智慧社区、来宾数字经济综合运营展示中心、新零售电商云平台、智慧公交、不动产评估大数据平台、空间大数据平台、合山市新型智慧城市建设项目、金秀智慧旅游以及 4G/5G 塔类、室分、高铁高速等大型项目配套通信设施的新建、改造和维护项目。

第二十六章 提升水利支撑保障水平

加快水利基础设施建设，构建与来宾高质量发展相适应的供水安全保障体系、水生态保护和修复体系、防洪减灾体系、现代化水安全监管体系，推进来宾水治理能力和治理体系现代化。

加快推进灌区工程建设。在桂中治旱乐滩水库引水灌区一期、二期工程成功实施的基础上，进一步加强桂中旱片治理，加快推进广西下六甲灌区前期工作，力争 2022 年开工建设。启动一批现有中型灌区节水配套与现代化改造，提高农田供水能力，增加农田有效灌溉面积。抓好大藤峡水库移民后期扶持项目建设。

加强防洪减灾体系建设。推进水利综合保障体系建设，持续完善防洪减灾工程体系，加快推进城区主要支流治理、各县（市、区）中小河流治理、山洪易发区的山洪沟治理，提高主要河流的防洪标准及山洪沟应对山洪灾害的防御能力，增强城乡防洪排涝能力。重点加强红水河来宾市河段、柳江象州县河段的质量和合山市工业集中区防洪

工程建设，将防洪标准提高至 20 年一遇以上，其中来宾市主城区按 50 年一遇洪水标准设防。加强全市病险水库的除险加固，消除安全隐患，确保工程正常运行。加快推进中小河流治理，提高中小河流的防洪能力。继续对各县（市、区）境内易发山洪灾害的河沟进行治理，采取工程措施和非工程措施相结合，提高主要山洪沟应对山洪灾害的防灾能力。

加快重点水源工程建设。增强城乡供水保障和应急能力，在工程性缺水比较严重的地区加快建设一批中小型重点水源工程。开工建设忻城县福六水库、象州县落脉河水库等中型水库以及列入有关专项规划的其他中小型水库。加快着手开展玲马水库（大型）可行性论证，力争“十四五”期间批复立项。

加强农村饮水安全体系建设。大力开展城乡供水一体化和农村供水工程规模化建设，提高供水保证率、供水水质达标率和自来水普及率。切实保障农村人饮工程项目资金投入，确保农村饮水安全工程稳定持续发挥作用，加快推动主城区、各县（市）的城区、重点乡镇自来水厂向农村延伸。力争到 2025 年，农村集中供水率达到 90%以上。

加强水利行业监管。以河长制、湖长制为抓手，进一步加强河湖水域监管。抓好水利工程建设监管，全面提升工程建设质量，从重视建设向建管并重转变，确保工程良性运行、效益长久发挥。加强水行政执法队伍建设，加大对水事违法行为的制裁和惩戒力度。

专栏 14 水利基础设施重点建设项目

灌区工程：新建下六甲灌区工程。

防洪减灾体系建设：推进黔浔江来宾河段以及兴宾区、象州县城区等区域内支流河道防洪

治理工程、中小河流治理。加强全市病险水库的除险加固。

重点水源工程：加快推进落脉河水库扩容、忻城板寻水库扩容、金秀郎旁水库等建设，新建忻城县福六水库、北更内旺水库、金秀瑶族自治县大卜冲水库等一批中小型水库。

水环境治理：加快建设三利湖国家湿地公园及周边区域发展一期项目，持续推进各县（市、区）生态水源地保护和水土保持工程，大藤峡水利风景区项目。

第二十七章 完善市政基础设施建设

加快城镇道路改造、提升，不断完善城镇公共交通体系；加快城镇给排水、污水垃圾处理等设施建设，努力提高城镇综合承载能力。

建设便捷高效的城镇公共交通体系。加快建设来宾市城区、县城区市政道路，着力改造提升城区主要道路，提高道路通行质量、加快建设新区和旧城区公共道路，打通断头路，构建四通八达的路网。合理布局公共交通线路，完善城镇公共交通站点、建设电动车充电站及新能源汽车充电桩等配套设施建设，扩大公交线路覆盖范围，做到旧城区和新城区内部公共交通站点 300 米服务半径全覆盖，积极推进主城区无障碍设施建设，加快构建以公交车为主体、以出租车、网约车、共享单车为补充的公共交通系统。完善城镇消防车通道建设。适时启动主城区轨道交通及三江口新区公共交通的前期工作。

完善城镇供水体系。加强水源建设，确保水源安全。着力加强水源地的保护，严防水源污染；要加强备用水源建设和保护，重点建设合山市、象州县等备用水源，加快构筑多水源互联互通、安全可靠的城镇用水体系。加快老城区、县城和乡镇老旧管网改造和地下管网建设改造，提高供水质量；完善新城区给排水管网，建立多水源供水管网系统。扩建各县（市、区）、乡镇自来水厂和配套管网，提高供水能力，保障用水安全。完善市政消防用水系统配套。

加强城镇污水管网及处理设施建设。加快主城区和县（市、区）城污水处理厂改扩建，提高污水处理能力；以污水处理厂为中心，加快主城区排水管网的改造和提升，提高管网覆盖率，扩大污水收集范围，提高排水排污能力；全面推进新建城区采用雨污分流制，应收尽收，提高污水收集浓度；加快推进建制镇污水处理设施建设，力争到2025年所有乡镇建设并正常运营污水处理厂。建立健全污水处理厂管理体制和运行机制，努力提高工业和城镇生活污水处理率。到2025年，市本级生活污水处理率不低于95%，所辖县（市、区）城区生活污水处理率不低于85%（最终以自治区规划目标为准）。加快监测系统和完善雨水蓄滞、收储系统建设，新建城区可渗透地面雨水的比例不低于40%。加快推进海绵城市示范区建设，力争到2025年实现径流总量控制率不低于70%，城市雨水管渠的综合设计重现期标准提高到一般地区3年一遇，重点地区5年一遇，径流污染控制率达到55%，雨水资源化利用率达到10%。

完善垃圾处理及配套设施。加快扩建新建一批市、县（市、区）环卫配套设施和县（市、区）医疗废物处置中心建设。积极开展垃圾无害化处理和垃圾发电，降低能源消耗，减轻环境污染；加快推进镇级垃圾处理设施的改造提升，提高城乡垃圾统筹处理能力。大力推广垃圾分类处理，提高垃圾利用率；完善农村“户分类、村收集、镇中转、县处理”的城乡一体化垃圾处理模式，提高农村垃圾处理能力。到2025年，实现医疗垃圾无害化处理率100%，城市生活垃圾无害化处理率100%，乡镇、村垃圾一体化处理全覆盖，处理率超过90%以上。

专栏 15 市政基础设施重点建设项目

路网：加快建设来宾至正龙大道、东风路（来良路至园博大道段）、桂中大道延长线西段（之江路至快速环道）、维林大道延长线（盘古大道至铁北路）、金鸡至黄茆沿江大道、高安至翁尧沿江大道、猛山港至三江口沿江大道、滨江北路西段、河南工业园长甫路、高岭路Ⅱ期四标、侨兴路（西四路至桥缘路）、迁江华侨工业园迁华大道西段工程等城市主、次干道，加快建设天然桥路两座铁路跨线桥，推动原柳南高速来宾城区段市政道路改造，完善与市政路网的互通；推进三江口新区高安工业园区建设大道（一期）、金秀桐木工业园区道路建设工程、兴宾区新材料产业园外围主干道（一期）、合忻碳酸钙产业园基础配套设施项目、金秀瑶族自治县头排工业园道路建设工程、来宾市（小平阳）碳酸钙产业园路网工程项目、凤凰工业园湘桂铁路平交项目高架桥建设项目、迁江华侨工业园丰沛路及兴仁路延长工程、高新园区中心路网工程等产业园区路网建设；推动金秀瑶族自治县桐木镇西环片区城镇道路项目、合山市南环路、西环路、东环路项目、忻城县县域交通基础设施提升改造工程等县（市、区）路网建设。

供排水：积极推进来宾市城区供水工程、河南供水及污水收集工程、忻城供排水一体化建设 PPP 项目、武宣县饮用水供水工程、象州县改造新增供水管道工程、合山市城区雨污分流管网建设等城镇项目建设，加快建设合山市产业转型工业园岭南片区排水系统改造工程等产业园项目。

污水及垃圾处理：加快建设市城区污水处理厂提升及雨污管网改造、兴宾区良江-三五产业园污水处理厂、合山市农村生活污水处理以及忻城县工业园区污水处理等项目。积极推进兴宾区生活垃圾分类设施建设项目、金秀瑶族自治县城乡垃圾处理工程。

生态景观：来宾市红水河北岸与清水河两岸景观项目、武宣县环城水系综合治理项目一期工程（仙湖雨洪公园）、忻城县清水河乡村振兴产业带（田园综合体）项目、忻城思练鸳鸯湖流域综合治理工程。

第七篇 加快农业农村现代化，全面推进乡村振兴

坚持农业农村优先发展，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进乡村治理体系和治理能力现代化，加快推进农业农村现代化，探索具有来宾特色的乡村振兴道路。

第二十八章 推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

健全精准防贫预警监测机制。健全防贫返贫动态监测和帮扶机制。坚持“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”，健全防止返贫致贫动态监测和帮扶机制，重点加强对脱贫不稳定户、边缘易致贫户、收入骤减或刚性支出骤增户的监测，并采取有针对性的帮扶措施。

完善农村低收入人口和脱贫地区帮扶机制。加强对相对贫困群体的兜底保障，保持财政投入力度总体稳定，保持驻村工作队工作力度不减，进一步加强扶志扶智扶技，着重抓好产业扶贫、就业扶贫、教育扶贫，不断巩固“两不愁三保障”脱贫成果，增强其内生发展动力。继续落实产业发展、就业创业等政策措施，加快推动扶贫产业向特色产业转变，增加当地的经济实力和活力，提供更多更稳定的就业岗位，多渠道提高低收入群众的工资性收入、经营性收入和财产性收入。积极促进乡村的人才、文化、生态和组织等全方位发展，整体提升相对贫困地区村庄基础设施和农村公共服务的发展水平，扎实推进美丽乡村建设。

强化易地扶贫搬迁后续帮扶。全力抓好易地扶贫搬迁群众的后续

扶持工作，按照“布局合理、规模适当、功能配套、设施齐全”的要求，统筹推进易地移民安置点的民政、社保、卫生、教育等公共服务体系建设。对农业安置的搬迁群众，根据当地农业资源和农产品特色，采取“公司+农户”“合作社+农户”“订单农业”等新模式、新理念，提供与城乡消费结构升级相适应的绿色农产品、体验式农产品，助推农村一二三产业融合发展；加快开展“订单式”“定向式”职业技能培训，推动有劳动能力的搬迁群众向安置区周边的工业企业、旅游服务、商贸流通等二三产业转移；积极落实扶持优惠政策，鼓励搬迁群众自主创业，并提供相应的培训、金融等政策支持，确保“搬得出、稳得住、能致富”。

专栏 16 巩固脱贫攻坚成果重点建设项目

着重抓好产业扶贫，加快百万头生猪产业链扶贫、象州县农民工创业园、金秀瑶族自治县产业扶贫生产基地、忻城县南方牛都全产业链项目、忻城糯玉米冷链保鲜项目等一批项目建设。

第二十九章 提升发展现代特色农业

以一二三产业融合发展为导向，全力巩固农业基础地位，加快转变农业发展方式，深入推进绿色兴农、科技强农、品牌富农，力争到2025年，实现农产品精深加工率大幅提升、农业科技支撑力量不断增强、乡村休闲旅游业优化升级、乡村新型服务业蓬勃发展、产业融合发展水平显著提高，推动现代农业高质量发展。

第一节 夯实农业发展基础

完善农业基础设施建设。继续抓好旱改水工程建设，建设高标准

农田，推动土地综合整治与农业产业结构调整、农业产业化发展相结合，到 2025 年努力实现高标准农田建成面积达到 400 万亩以上，适于机械化、规模化经营的标准农田达到 60%以上。充分发挥桂中治旱工程的灌溉优势，加大灌区节水配套改造，加强农田水利建设，提高农田水利灌溉系数。继续实施沃土工程，加强耕地安全利用治理，提高土地综合生产能力。

确保粮食生产安全。提升粮食稳定生产能力，严格守好耕地保护红线，巩固兴宾区、象州县等国家粮食生产基地县（区）。推广优质稻种植，抓好田间管理、防灾减灾等环节，进一步扩大粮食“三品一标”产品认证。落实粮食安全责任，加强仓储能力建设，完善粮食战略性收储及调控体系，深入开展粮食节约行动。

加强农业园区建设。以国家级现代农业产业园为重点，强化现代农业产业园、科技园、创业园建设，带动全市现代特色农业示范区建设水平持续提升。建设一批优势特色品种良种繁育基地，实现良种化生产，进一步提高优势特色品种良种覆盖率，重点发展兴宾区良江苗种场、高新区产业园区苗种繁育基地建设及各县（市、区）较大规模的个体水产苗种场。加快推进甘蔗、水稻、玉米、水果、蔬菜、桑叶生产的机械化、水肥一体化等现代工程，重点建设兴宾区、象州县、武宣县和合山市水稻育秧、插秧、灌溉、施肥和收割全程机械化基地。

第二节 提升现代农业发展水平

以构建农业全产业链为导向，进一步优化产业结构布局，培育壮大经营主体，提升质量和效益。

提升优势特色农产品生产力。巩固和提升 105 万亩“双高”糖料

蔗示范基地和优势糖料蔗产业带，全力推进非“双高”糖料蔗基地甘蔗生产保护区高标准农田建设。提高优势蚕区的生产能力，稳步提高优势蚕区的生产潜力，实现区域化规模生产。大力推进水果产业提质增效，进一步调优水果的品种结构，适当增加早、中熟柑橘的种植比例，做强来宾柑橘产业，支持发展胭脂李、百香果、牛心柿等特色水果。大力发展生猪养殖，鼓励发展肉牛、肉羊、肉鸭、奶牛等禽畜业，到 2025 年，全市生猪出栏达到 500 万头，肉牛出栏达到 20 万头，肉羊出栏达到 25 万只，家禽出栏达到 2300 万羽，畜牧业产值超过 100 亿元。加快发展现代生态渔业，优化提升池塘养殖功能，大力发展设施渔业、大水面生态渔业、稻渔综合种养等现代生态养殖模式。加强菜篮子工程建设，继续巩固常年蔬菜基地建设。加快实施茶叶振兴计划，打造特色茶品牌。加强农业标准化建设，培育农业知名品牌，形成标准化与品牌化相互促进发展的良性循环。重点建设兴宾区、武宣县、象州县、合山市的甘蔗、水稻、水果、澳洲坚果、现代畜牧业、林业、林下经济等现代特色农业示范区；加快建设金秀瑶族自治县现代农业生态茶园、水果、食用菌、优质高产油茶、林下种养等现代特色农业示范区；加快建设忻城、象州、兴宾蚕桑主产县（区），打造忻城县、象州县等高效生态蚕桑核心示范基地。

培育提升新型农业经营主体。加快培育、提升家庭农场、农民专业合作社和高素质农民，为现代农业发展提供骨干力量。鼓励和支持有实力、有能力的新型农业经营主体，开展连片种植、规模饲养，培育特色品牌，鼓励发展全产业链联合体。积极培育各级重点龙头企业，力争到“十四五”末，全市市级以上重点龙头企业达到 55 家，自治区级重点龙头企业 10 家，国家级重点龙头企业 2 家；加快培育各级农民

合作社示范社，力争在“十四五”期间培育国家级农民专业合作社示范社 7 家，自治区级农民专业合作社示范社 25 家，市级农民专业合作社示范社 60 家。

专栏 17 特色优势农业重点项目

农业现代产业园：来宾市农业科研试验示范基地暨创新创业服务中心项目、来宾市绿色农业生态循环利用产业园农业废弃物高效清洁肥料化和青贮饲料化综合生态循环利用项目。

甘蔗：以兴宾区、武宣县、象州县为重点区域，建设“双高”糖料蔗基地和优势糖料蔗产业带，全市甘蔗种植面积稳定在 180 万亩左右，巩固和提升 105 万亩“双高”糖料蔗基地和 50 万亩甘蔗生产高标准农田建设。

蚕桑：做大做强象州、忻城桑蚕茧丝绸基地，培育壮大兴宾、武宣新蚕区，加快推进忻城县标准化、集约化、规模化桑蚕产业脱贫项目建设。

生猪：加快恢复生猪养殖规模，积极推动正邦集团能繁母猪养殖场建设，创建国家生猪核心育种场。依托新希望年出栏 100 万头生猪全产业链项目、东方希望集团年出栏 100 万头生猪全产业链项目、牧原集团年出栏 100 万头生猪产业化项目、忻城县 30 万头生猪全产业链项目等重点项目，推动来宾市生猪产业向“养殖+加工”一体化延伸，提高猪肉本地分割深加工比例。

肉牛：积极推进忻城县南方牛都全产业链、忻城县养牛专业合作社（就业扶贫车间）等项目建设。

肉羊：培育发展肉羊产业，加快忻城光大百万只澳湖肉羊全产业链、黑山羊全产业链等项目建设。

其他类：推进忻城县稻虾综合种养示范基地和金边蚂蟥养殖基地建设。

第三节 提升农业现代服务水平

加快农业社会化服务体系建设。创新农业服务方式，加快构建公益性服务和经营性服务、专项服务和综合服务相协调的多元化、多层次、多形式的新型农业社会化服务体系。创新农产品销售模式，探索

推进市场流通体系与储运加工布局有机衔接。积极探索农业经营新模式，鼓励发展耕、种、防、收等全部环节或部分作用环节外包给中介服务组织的托管农业。

加快推进农业机械化。以农机农艺融合、机械化信息化融合、农机服务模式与农业适度规模经营相适应、机械化生产与农田建设相适应为路径，完善农业机械化服务体系，进一步提升主要农作物全程机械化水平及设施农业机械化水平。

大力发展智慧农业。加快农村信息化服务体系建设，鼓励新型农业经营主体积极运用物联网、云计算、移动互联等新兴信息技术，实现农业生产、田间管理、病虫害防治、灾害预警预报等环节数字化管理。充分运用“农业+大数据”“农业+人工智能”等模式，推进农业产业链整合与价值链提升。

加强三农人才培养。坚持人才下沉、科技下乡、服务“三农”，建立健全多层次“三农”人才培养体系。建设“三农”人才培训基地，在镇、村两级分设培训站和培训点，形成以市、县培训基地为中心、辐射乡村培训站点的三级“三农”人才培训体系。搭建人才回流就业创业平台，聚焦人才返乡就业，构建成熟的“三农”人才市场体系，打通“三农”人才回乡发展通道。探索“岗编适度分离”机制，激励农业科技人员离岗领办企业、允许兼职兼薪。

优化提升乡村休闲旅游业。聚焦本地特色自然风貌、人文环境、乡土文化等资源禀赋，加快重点区域建设，建设休闲农业重点县、美丽休闲乡村和休闲农业园区，打造精品工程，推介乡村旅游精品景点线路，规范乡村休闲旅游管理，提升服务水平。

大力发展农村电子商务。充分发挥市场导向作用，依托电商平台

积极发展电商适销的订单农业，提升网络化精准营销水平，有效对接市场，增强对农民增收的带动能力。以农业企业、合作社、家庭农场为主体，积极推广企业零售、农场直供、消费者定制、线上线下、社区支持农业等电商模式，减少农产品流通中间环节，让农民共享产业融合发展的增值收益。

加强农业标准化建设。建立健全以国家标准为基础，行业标准与企业标准相配套的产前、产中、产后全过程标准体系，以标准引领农业高质量发展。强化标准化实施，构建“专家+示范基地”“技术指导员+标准化农户”等标准化推广应用模式，建立健全标准化生产技术推广机制和责任机制。推进农业标准化普及力度，提升标准化生产水平，形成标准化与品牌化相互促进发展的良性循环。支持各类新型农业经营主体开展标准化生产基地认证、标准化产品质量认证。

第三十章 全面推进乡村振兴

优化乡村发展空间。通盘考虑城镇和乡村发展，结合农民生产生活半径，按照“集聚提升、城郊融合、民族特色和搬迁撤并”的总体要求，合理确定县域村庄布局和规模，形成田园乡村与现代城镇各具特色、交相辉映的城乡发展形态，延续人与自然有机融合的乡村空间关系。强化农地保护，推动土地整理，优化整合农村居民点，严格建设用地管控。

大力推进乡村建设行动。全面深入实施来宾市农村人居环境整治行动，完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，提升农房建设质量。因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理，实施河湖水系综合整治，改善农村人居环境，力争创建1个以上

全国农村人居环境整治示范县和一批改善农村人居环境宜居家园示范区（带）。加快推进具备条件的建制村道路、屯内主干道硬化建设，基本解决村屯内道路泥泞、村民出行不便等问题。加强村庄公共空间和庭院整治，拆除违章建筑，清除乱堆乱放，清理庭院杂物，打造一批环境整治精品示范村。提升水库移民新村风貌，打造多彩库区宜游新村。加快乡村乡土化改造，推进乡土特色示范村和传统村落设施项目建设，加强保护和发展少数民族特色村寨，打造一批由历史文化名村、传统村落和传统建筑组成的传统文化示范区（带）。全面推进村屯绿化，巩固和提升“宜居乡村”建设成效，打造一批自治区级村屯绿化美化景观示范村，创建一批“绿色村屯”和“森林村庄”。鼓励和引导农村居民参与村屯路灯建设，推进一批太阳能光伏发电或太阳能路灯项目建设，建成一批公共照明试点村。继续推进爱国卫生运动，创建一批卫生县城、卫生村镇、文明村镇、文明家庭，提高城乡环境卫生整洁度。建立有制度、有标准、有队伍、有经费、有督查的“五有”长效机制，促进“美丽来宾”乡村建设持续健康发展。

全面提升农村公共服务水平。推动城乡基本公共服务均等化，以项目建设为抓手，切实加强农村公共服务设施建设，进一步推动公共教育、基本医疗卫生、劳动就业和社会保障、公共文化、广播电视、体育健身等公共服务向农村拓展和延伸，实现村村有涵盖文化娱乐、体育场所、卫生设施、便民服务中心等功能的村级综合服务平台，逐步缩小城乡基本公共服务差距。优先发展农村教育，加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设。创新政府购买农业科技服务等模式，加强农机化服务装备建设，完善流通服务平台，促进快递下乡，构建覆盖乡村、综合配套、运转高效、机制灵活、保障有力的新型农业农村

社会化服务体系。

大力推动农业转移人口市民化进程。深化户籍制度改革，促进有能力在城镇稳定就业生活的新生代农民工、在城镇就业居住的农村人口、农村学生升学和参军进入城镇等人员在城镇落户。推进居住证制度覆盖城镇全部未落户常住人口，以居住证为载体向未落户人口提供城镇基本公共服务及办事便利，推动公办学校向随迁子女开放。将符合条件的常住人口纳入公租房保障范围和住房公积金制度覆盖范围。深化“人钱挂钩、钱随人走”和“人地挂钩、以人定地”，进一步落实对落户较多地区的财政资金奖励和增加城镇新增建设用地政策。加强实施农民工职业技能提升计划、农民工等人员返乡创业创新培训行动计划，支持农民工接受学历继续教育与非学历培训，提升新市民融入城市的能力。

加强和改进乡村治理。建立健全以基层党组织为领导、村民自治组织和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作组织为纽带、其他经济社会组织为补充的村级组织体系。深入推进平安乡村建设。加快规范乡村组织工作事务，创新乡村治理方式，增强乡村自治组织能力，丰富群众议事协商形式，提高乡村善治水平。

专栏 18 乡村建设重点建设项目

环境治理：加快推进农村人居环境治理，积极推进兴宾区农村饮水安全巩固提升工程及农村环境综合整治污水处理、正龙乡六个村委及 44 个自然村的污水净化设施、金秀瑶族自治县农村环境连片综合整治、合山市农村生活污水处理项目等一批项目建设。

乡村旅游：推动振兴乡村与休闲旅游结合，加快建设武宣种畜场现代牧旅结合观光区、黔江示范牧场休闲观光农业区、金秀瑶族自治县三江乡田园休闲旅游综合体、金秀瑶族自治县桐木瑶医药特色小镇、金秀瑶族自治县大岭峡谷生态休闲景区、金秀瑶族自治县云岭乡村旅游综

合体、中国金秀瑶医药起源康养特色小镇项目、兴宾区正龙乡二沟水库旅游观光点、兴宾区正龙乡葫芦湾漂流、兴宾区正龙乡丞相府文化观光点、忻城古蓬田园休闲旅游综合体、忻城思练银白龙石材特色小镇等一批项目。

第三十一章 深化农村改革

健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向流动，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

巩固和完善农村基本经营制度。坚持家庭经营基础性地位，培育、发展新型农业经营主体，创新和完善利益联结机制，健全农业专业化社会化服务体系，推动家庭经营向多元化、多层次、多形式经营服务体系转变。深化集体林权制度和国有林区林场改革。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。

深化农村土地制度改革。依法推进土地经营权有序流转，保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。深入推进土地征收公共利益用地认定机制、农村集体经营性建设用地入市制度、和宅基地制度改革，创新土地增值收益分配机制。

深化农村集体产权制度改革。加快建立全市统一的农村产权交易市场，促进土地适度规模经营和现代农业发展。完善农村基本经营制度，加快农村集体经营性资产股份合作制改革步伐，推动新型农村集体经济发展壮大，促进农民收入增加。

完善农村金融制度。加快完善政策性农业信贷担保体系，鼓励金融机构建立服务“三农”的激励约束机制，增强农村金融机构支农服务功能，加大重点涉农企业金融产品创新力度，加强乡村振兴重点领域金融支持，努力提高涉农贷款比例。加快培育新型农村合作金融组

织，探索建立风险补偿基金。加快建立财政支持的农业保险大灾风险分散机制，贯彻落实中央、自治区对主要粮食作物保险的保费补贴，鼓励开展多种形式的互助合作保险。

第八篇 优化国土空间布局，建设区域协调发展试点城市

开展来宾区域协调发展试点工作，落实区域协调发展战略、主体功能区战略，健全区域协调发展体制机制，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系，坚持“以人为本、集约高效、绿色发展、四化同步、城乡一体、多元特色”的广西新型城镇化道路，以人的城镇化为核心，以提高质量是关键，推动新型城镇化建设迈上新台阶。

第三十二章 构建国土空间开发保护新格局

以可持续发展理念为指引，立足资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价，规划、调整和布局来宾自然空间、生产空间和生活空间结构，逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局，促进人口、经济、资源、环境有效配置、协调发展。

提高城市化地区经济和人口聚集水平。坚持产业导向、高效集约、质量第一，加快城市化地区现代化产业体系建设步伐，夯实产业基础，推动人口、消费向城市化地区聚集。坚持开发与保护并重，保护好区域内的基本农田和生态空间，着力提升城市化地区的社会经济可持续发展能力和自然环境承载力。

增强农产品主产区农业生产能力。合理划定农产品主产区，加强粮食生产功能区、重要农产品生态保护区和特色农产品优势区建设，推进优质粮食工程。加快推动支农强农惠农政策进一步向农产品主产

区倾斜，完善粮食主产区利益补偿机制，探索建立对农产品主产区的转移支付制度，更好调动农产品主产区发展农业生产的积极性，增强农业生产能力。

增强生态功能区生态屏障功能。全市相关的自然生态空间以保护生态环境为主要任务，实行严格的产业和环境准入制度，严控开发活动，控制开发强度，加强对林地、草地、河流、湖泊、湿地等生态空间的保护和修复。对禁止开发区域，划定生态保护红线，实施强制性保护。对限定性开发区域，在保护生态环境的基础上，因地制宜发展环境友好的生态经济，适度发展特色生态农业、生态休闲旅游业。加快推进金秀瑶族自治县县城行政、教育、经济功能向山下桐木镇转移疏散。

专栏 19 优化来宾市自然生态空间

金秀瑶族自治县：长滩河景区、猴子山片区、圣堂山五指山区、老山石平顶区、老山林场合江区、大顶山区、龙军山区和太山水库等重点保护单元，涉及金秀镇、三江乡、三角乡、忠良乡、长垌乡、罗香乡、六巷乡、大樟乡等乡镇。

忻城县：欧洞乡、马泗乡、果隧镇、新圩乡、北更乡、遂意乡、古蓬镇、安东乡、城关镇、红渡镇和思练镇自然生态空间。

武宣县：东乡镇和三里镇等自然生态空间。

象州县：妙皇乡、大乐乡、中平乡和百丈乡等自然生态空间。

兴宾区：平阳镇、迁江镇、七洞乡和凤凰镇等自然生态空间。

第三十三章 实施强城区战略

推动中心城区精细化管理。完善中心城区路网规划和建设，加快原柳南高速城区段市政道路化改造，加快打通城区“断头路”，加快推进城市堵点交通疏解工程建设，形成快速通畅的市政交通路网。着

力推进旧城更新改造、商业中心提档升级和城市绿化、美化提升工程，优化城区人居环境。提高城市基础设施建设标准和质量，推进“海绵城市”“韧性城市”建设。依托“数字来宾”，运用大数据、云计算、物联网等新一代信息技术，提升城市智能化管理水平和城市应急联动处置能力。导入文明城市建设与管理长效机制，加强城市综合服务设施建设，完善街道办服务功能，提升城市管理服务水平，创建国家文明城市，着力打造以绿色、智慧、人文为内涵的新型中心城区。

增强中心城区辐射带动能力。强化来宾主城区作为来宾市政治、经济、文化中心和桂中中心城市地位，进一步理顺市本级与兴宾区的管理体制，协同推进强城区战略。完善三江口新区、凤凰、迁江、合山等重点区域与主城区的快速交通体系，密切与主城区的联系，形成整体合力。加快推进城东片区改造，提升城市品质和服务功能，推动片区整体开发建设，提升主城区对三江口新区开放开发的服务支撑功能，促进主城区与三江口新区联动发展、协调发展。

第三十四章 推动县域经济高质量发展

依托各县（市、区）区位优势、资源优势和产业基础，形成各具特色的县域经济体系，力争到2025年打造2-3个在广西具备较强经济实力的经济强县。

第一节 兴宾区：承接东部产业转移新高地主战场

积极发挥兴宾区在我市建设广西内陆承接东部产业转移新高地中的主战场作用，主动对接粤港澳大湾区先进生产要素，统筹东西部市场、东西部资源，努力探索基于供应链、产业链、价值链高度分工的

跨区域产业合作模式。进一步优化产业结构、延伸产业链条，加快碳酸钙、木材加工、农产品加工、制糖及综合利用等重点产业的发展，加快推动市工业园区、国家农业现代产业园提档升级，加快建设红河工业集中区、小平阳碳酸钙产业园、中国食品安全生产（广西）示范园、广西东融木材产业园等新的产业发展平台，做大做强工业主导产业，大力推动服务业核心聚集区的建设，增强人口、消费、服务、创新要素聚集能力，努力培育总量势能优势，促进城乡融合发展。到“十四五”末奋力冲击广西县域经济第一方阵，建设成为珠江－西江经济带绿色循环发展示范区和西部欠发达地区城乡融合发展示范区。

第二节 象州县：“港产城一体化”融合发展示范县

紧紧抓住三江口新区开放开发及象州县工业园区建设等机遇，以港、产、城互动融合发展为方向，着力推动产业向临港地区集聚，有序引导人口向“港产区”流动，促进港产城一体化发展。加快推进制糖及综合利用、矿产品及精深加工、木材深加工、农产品加工等传统产业技术革新，积极推动碳酸钙、绿色建材、现代纺织、新能源新材料等产业融合创新发展，着力构建新旧动能平稳接续转换的现代化特色工业体系。加快推进现代特色农业示范区建设，大力发展生态农业和休闲农业，深入探索规模化、标准化、产业化、品牌化的现代特色农业发展之路，打造象州现代生态农业示范县。全力建设以象州镇城镇为中心的象州全域康养文化之都，努力构建“一心一带一轴五区”的全域旅游发展格局。

第三节 武宣县：东融先导县

坚持“以港兴运，以运兴业，以业兴城”的发展思路，以三江口新区建设为载体，融入湾区、错位发展，以矿产品加工、制糖、农林产品加工等产业发展辐射带动港口物流仓储、贸易、金融等服务业发展，促进城市功能发展和人口消费集聚，构建港产城融合发展的产业体系，积极推动撤县设市，全力打造具有标杆引领作用的东融先导示范县。依托大藤峡水利枢纽建设后形成的环城水系和丰富的旅游资源基础，以承办第三届全国青年运动会水上项目为契机，创建集水上体育运动、红色教育、观光旅游、休闲度假、健康养生于一体的生态旅游知名滨湖城市。

第四节 忻城县：巩固脱贫攻坚成果产业振兴样板县

深入实施生态立县、产业强县、旅游兴县三大发展战略，统筹推进“大产业、大枢纽、大健康、大生态”四大建设，大力发展碳酸钙全产业链、桑蚕全产业链、畜牧水产全产业链、糯玉米冷链加工、全域旅游等重点产业，着力打造精品碳酸钙新材料产业基地、三江口（忻城）茧丝绸精深加工基地、生态富硒产业基地、特色养殖深加工产业基地，全面融入粤港澳大湾区发展，主动接受周边区域中心城市的辐射带动，建设对接南宁、柳州、来宾和河池的卫星城镇、生态名县、旅游名县和宜居宜业宜游之县，力争成为桂中活跃核心增长极、广西县域现代化建设先行县和全区巩固脱贫攻坚成果产业振兴样板县。

第五节 合山市：全国资源型城市转型可持续发展示范区

加快实施“西联东融”战略，向西成为链接“一带一路”与面向

东盟的重要流通通道节点，向东成为凭借红水河链接珠江-西江经济带东融粤港澳大湾区的重要产业转移承接支点。坚持以工业转型与产业振兴为核心要务，大力发展碳酸钙、木材加工、热电联产、金属冶炼等产业，打造合山迁江工业走廊，推动新兴接替产业全面形成规模，形成来宾市工业新经济增长点和物流节点，走出资源枯竭型城市发展困境，2025 年基本建成全国资源型城市转型可持续发展示范区。

第六节 金秀瑶族自治县：国家生态经济可持续发展示范区

充分发挥 “绿水青山就是金山银山” 的生态优势，大力实施 “生态优先战略、乡村振兴战略、人才为本战略、外通内联战略、工业突破战略、创新驱动战略、康旅融合战略” 等七大发展战略，以特色农业促进农业现代化、以生态工业推进园区现代化、以生态康旅带动服务业发展，推动形成以生态康旅为主体、以生态经济和中医药产业为两翼的特色产业链，力争将金秀建设成经济持续发展、生态环境优美、文化魅力独特、社会文明和谐的新时代县域经济体。

专栏 20 县域经济发展重点	
农畜产品种植、养殖与加工销售	糖料甘蔗基地：以兴宾区、武宣县、象州县、忻城县等为依托建设甘蔗产业带。 桑蚕丝绸基地：以象州、忻城两个国家标准化桑蚕生产基地县为主，打造桑蚕产业带，培育壮大兴宾与武宣新蚕区。 特色水果基地：以象州、金秀、武宣、兴宾为主，发展亚热带优质水果生产基地。 茶叶生产基地：以金秀、武宣、象州为主，打造金秀、武宣生态有机茶区。 常年蔬菜基地：建设兴宾区常年蔬菜基地 1000 亩以上，象州、武宣、忻城、金秀、合山各 200 亩以上。 养殖生产基地：以兴宾、武宣、象州、忻城为主，发展优质种畜产业带和生态畜

	牧养殖带，建设蔗尾育肥牛、奶水牛、特色养殖、生猪和设施渔业等养殖与生产基地。
工业与 产业园 区	三江口新区：重点建设以绿色建材、医药化工、现代纺织、林浆纸一体化为主体的绿色化、智能化、循环化、闭环式全产业链基地，建设承接东部产业转移新高地核心区。 来宾市工业园区：重点发展以新一代信息技术、新材料、生物医药、节能环保为主体的战略性新兴产业，以能源电力、金属冶炼、制糖综合利用、农副产品加工为主体的传统优势产业，以及现代服务业。 兴宾区产业集中区：提升红河工业园、小平阳碳酸钙产业园产业聚集能力，加快建设中国食品安全（广西）示范园和来宾绿色家具家装产业园，重点发展绿色食品、生态建材两大主导产业。 象州县工业集中区：发展以汽车零部件、机械制造为主的先进制造业、茧丝绸及服装加工业、以大米加工为主的农副产品加工业，积极培育发展现代物流、电子商务等新兴产业。 忻城县工业集中区：巩固提升石材、茧丝绸、水电等传统优势产业，培育肉牛、碳酸钙精深加工、新型特种水泥产业链。 合山市工业园区：加快发展生物医药、新材料、新能源、绿色建材等接续产业，建设循环经济工业园。 武宣县工业园区：发展绿色建材、修造船和以制糖、饲料为主体的农副产品加工业。 金秀桐木工业集中区：发展民族医药、农副产品加工、林产品加工等。

第三十五章 推进城镇群高质量发展

第一节 构建更加完善的新型城镇群

统筹谋划产业、城镇与人居，按照市城区（含三江口新区）—县城—中心镇—一般乡镇四个层次，调整优化行政区划和城镇空间，形成城乡一体、功能完善、山水相融、绿色活力的城镇发展格局和分工合理、竞争有序、各具优势特色的城镇化体系。

充分利用红水河、柳江、黔江水路优势，加强岸线资源统筹规划，以港口码头为支点，系统推动腹地陆域整体开发，强化产业支撑，完善服务功能，带动人口聚集，努力打造宜业宜居宜游、港产城融合发展的沿江产业带、城镇带。

专栏 21 优化城镇发展空间

主城区：重点开发兴宾区城北街道、城东街道、河西街道、来华街道、良江镇、迁江镇中部及迁江工业园区、凤凰镇东部、城厢乡莆田港口作业区、蒙村镇红河工业园区。

兴宾区：重点开发凤凰镇、迁江镇、桥巩镇、蒙村镇、三五镇、正龙乡、高安乡和小平阳镇等及其工业片区。

象州县：重点开发象州镇、石龙镇、寺村镇、马坪镇。

武宣县：重点开发武宣镇、二塘工业园区、三里工业园区、桐岭工业园区。

忻城县：重点开发城关镇镇区、红渡工业园区、思练工业集中区。

金秀瑶族自治县：重点开发县城、桐木镇和金秀工业园区。

合山市：重点开发岭南镇中心、岭南工业片区、马安工业片区、桂中工业片区、电厂工业片区及其周边区域。

第二节 推进大县城建设

推进以县城为重要载体的城镇化建设，加快开展县城城镇化补短板强弱项工作，打造城区人口规模较大、产业集聚、具有较强竞争力的县域中心城市。

优化提升公共服务水平。加强医疗卫生服务，围绕传染病防控、医疗质量安全管理、医院感染管理等方面，加强基层医疗卫生机构服务能力建设，重点改善县、乡两级医疗卫生机构办医条件。加快完善现代化教育体系，重点提升学前教育、义务教育、高等教育、职业教

育、特殊教育的供给水平和服务质量。全面改善养老托育设施，加快护理型养老床位供给，加大综合性托育服务机构和社区托育中心等公共服务设施投入。加快建设文体旅游设施，重点完善县级公共图书馆、文化馆和博物馆建设，推进体育公园、城市公园、文旅商贸等配套设施建设。

完善环卫基础设施建设。推动生活垃圾中转站提档升级，提升乡镇生活垃圾转运效率。大力提升垃圾无害化资源化处理比例，重点建设生活垃圾焚烧终端处理设施、危险废物处理设施等。提升环卫设施自动化水平，增强环卫工作机械化作业能力。优化县城公共厕所配置，配建补建固定公共厕所或移动式公共厕所，改造老旧公共厕所，增加无障碍厕位、母婴室和第三卫生间等。

完善市政公用设施。加快完善水电气路信等配套基础设施和公共停车场、文化广场、公园绿地等公共服务设施。提升市政管网建设标准，加快推动老旧破损供水管网、燃煤锅炉等更新改造，完善燃气储气设施和燃气管网。积极推动公共配送中心、智能快件箱等配送投递站建设。加快乡镇老旧小区、集贸市场更新改造和社区建设。

第九篇 推动绿色发展，建设生态文明强市

坚持绿水青山就是金山银山理念，尊重自然、顺应自然、保护自然，应对气候变化，以生态经济为抓手推进生态文明建设，实现绿色低碳循环发展，建立健全生态文明制度体系，打造生产空间集约高效、生活空间舒适宜居、生态空间山清水秀的天下来宾新形象。

第三十六章 积极应对气候变化

围绕 2030 年前碳排放达峰，2060 年前实现碳中和的行动目标，贯彻新发展理念，落实好国家和自治区碳达峰、碳中和的政策措施，推动能源清洁低碳安全高效利用，深入推进工业、建筑、交通等领域低碳转型。鼓励火电企业上马建设锅炉烟气二氧化碳捕集和制氮项目，扩大热电联产的覆盖范围，按照自治区要求和标准，关停淘汰企业燃煤小锅炉，大力推广新能源汽车，发展低碳产业或无碳产业、加大力度发展新能源产业，推动碳交易市场建设，推进来宾碳排放达峰路径研究和碳排放清单编制工作，实施以碳强度控制为主、碳排放总量控制为辅的制度，提升城乡建设、农业生产、基础设施适应气候变化能力。

第三十七章 加快发展生态经济

坚持产业生态化、生态产业化、生活低碳化，以生态环保理念改造传统产业，以市场化推进生态环境建设，以绿色低碳消费推动生活方式转变，构建科技化、资源集约化、环境友好型的生态经济体系，

推动生态产业成为新的经济增长点。

第一节 产业生态化

坚持以生态优先来规划、指导产业发展，统筹规划提升产业链，减少污染排放、环境破坏，促进产业发展、生态保护有机结合，实现绿色低碳发展。

发展生态工业。加快产业园区生态化改造，推动园区产业上下游生态化改造、园区内部集约化、节能化改造、园区资源回收再利用改造，大力推进发展制糖综合利用、节能环保、新能源、生物医药、新材料等新型生态工业，将推动工业发展减量化、资源化、高效转化紧密结合，降低资源消耗和污染物排放，推动园区集群式、循环型、低碳化发展。

提升生态农业。实施生态种养、生态农业循环经济工程，发展绿色有机生态农业。加快建设国家现代农业产业园，推动生态种养，建设标准化畜禽养殖场，推广畜禽清洁养殖，推行种养结合和粪污利用。发展推广兴宾稻渔综合种养项目。发展以林果、林药、林茶种植为主的生态林业经济，推进兴宾辣椒、肉桂、八角、合山澳洲坚果及金秀瑶医瑶药、忻城珍珠糯玉米、桑蚕、肉牛、肉羊等特色产业基地建设。

推广生态服务业。推广“三品一标”认证，深化绿色产品和绿色服务，探索建立生态绿色产品认证标识、生态经济标准和生态服务价值评估体系，发展绿色低碳生态服务业，加快服务业与工业、农业的融合发展，减少生产和流通过程中的能源资源消耗和污染排放。积极推进节能环保中介服务机构建设，发展推广节能环保技术服务以及环

境影响评价、清洁生产审核、环境监测等咨询服务。

第二节 生态产业化

以全面推行绿色化为目标，以能源资源、生态环境承载为基础，加快推进生态建设、环境保护产业化发展。

推进“生态+”新模式。依托优质生态资源，发展“生态+文化+民俗”新模式，通过整合优势资源，促进市县联动，构建以环大瑶山为主体的桂中生态康养旅游圈。发展“生态+文化”创业产业，充分挖掘来宾市内森林文化、花果文化、湿地文化、生态文化旅游等发展潜力，着力打造文化、生态和科技深度融合的生态文化产品，增强生态文化产业的活力。

生态治理市场化。引进环境服务公司，对重点园区污染进行集中式、专业化治理。采取委托治理、委托运营、环境绩效合同管理等方式，引入专业公司，对制糖、建材、化工、有色金属等重点行业进行第三方治理。推进城镇污水垃圾处理等设施建设运营产业化，采取特许经营、委托经营等方式引入社会资本，向独立核算和自主经营的企业化模式转变。鼓励采用环境绩效合同等方式，开展农村环境第三方治理。鼓励社会资本参与规划和重大项目环境影响评价。

第三节 生活低碳化

鼓励低碳生活、绿色消费，开展生态文明宣传教育活动，形成崇尚生态文明和践行绿色低碳理念的社会新风尚。

鼓励低碳生活。积极开展生态文明宣传教育活动，倡导形成低碳、简约的生活方式。引导转变消费观念，形成“资源有价、污染付费”

消费预期，力戒奢侈消费，制止奢靡之风。管住公款消费，深入开展反过度包装、反食品浪费、反过度消费行动，推动形成勤俭节约的社会风尚。鼓励家庭闲置和废旧物品的循环利用，减少使用一次性用品，推动居民消费结构向低碳、节能的方向发展。积极推进照明替代，在照明、景观、亮化工程等领域推广应用 LED 等高效照明产品。鼓励能效标识产品、低碳认证产品等绿色产品的生产使用，政府优先采购绿色产品，逐步引导全社会形成绿色消费模式。

倡导低碳出行。大力推行公共交通，提高公交线网密度、站点覆盖率和公共交通服务水平，鼓励使用公共交通工具。发展城市慢行交通系统，倡导低碳出行。大力发展智能交通，探索发展共乘交通。实施以公交、公务、行业应用为重点的新能源汽车示范工程，加快建设充电站（桩），完善价格补贴等支持政策。

第三十八章 打造国家级循环经济示范市

统筹推进生态文明示范区建设，以资源高效和循环利用为核心，以建设绿色循环工业园区为重点，以工业循环高质量发展为突破，以循环经济科技创新、机制创新为支撑，大力发展循环经济新模式，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构和生产方式，建设“美丽来宾”。

第一节 大力发展农业循环经济

加快构建农业循环经济产业链。以甘蔗、桑蚕、果业、畜牧业、林业等来宾市优势特色产业为基础，发展高效、优质、生态循环农业经济。以农业废弃物资源化利用、农业清洁生产、农产品精深加工为

重点，培育生态循环农业示范企业。推进种养结合，培育构建“种植业—秸秆—畜禽养殖—粪便—沼肥还田”“养殖业—畜禽粪便—沼渣/沼液—种植业”等循环利用模式。构建“种养加、农贸工”一体化，一二三产业联动发展的现代复合型循环经济产业链，大力推进农产品精深加工和高效冷链物流等现代物流体系建设，大力推进种植、养殖、农产品加工、生物质能、旅游等循环链。积极开展农业循环经济示范园区（基地）、农林产品加工副产品资源化利用示范工程、农业清洁生产示范项目等示范试点建设。推广林上、林间、林下立体开发产业模式，鼓励利用城市园林绿地废弃物进行堆肥、生产园林有机覆盖物等。积极发展畜牧业生态循环产业，以牛肉、猪肉产品加工为龙头，建设畜禽产业加工园，以现代机械化加工方式，对畜禽产品进行分割加工、包装等商品化处理。

推进农业领域资源利用节约化。进一步优化农业产业结构，积极发展生态养殖项目，推动百万头生猪全产业链等龙头项目建设，增强农业产业集聚效应。加快推进传统农业转型升级，推进土地集约利用和适度规模经营，优先发展生态循环农业。创新推进现代农业产业发展体系，积极发展农作物轮作、间种与套种等立体种植，农林作物与畜禽共作共养等立体种养模式，促进农业土地集约化利用。大力发展节水农业，发展节水养殖，鼓励开展农产品加工废水处理和循环利用，进一步提高农业灌溉用水有效利用系数、养殖用水循环利用率及饲料利用率。推行减量化生产，科学使用化肥、农药等农业投入品，减少化肥用量。规范饲料添加剂使用，逐步减少饲料抗生素使用，提高饲料利用率。促进农业领域节能降耗，加快淘汰高耗能老旧农业机械，有效开展农机更新改造。大力发展农业节能、节水技术，逐步淘汰高

耗能落后工艺和技术装备，鼓励农业生产使用生物质能、太阳能、风能等清洁可再生能源。

推动废弃物处理资源化利用。探索秸秆利用运行机制，推进秸秆肥料化、饲料化、燃料化、基料化和原料化利用。推动规模化养殖业循环发展，因地制宜规划发展农村沼气工程，重点推进兴宾区、武宣县、忻城县畜禽粪污资源化利用整县推进项目，实现畜禽粪污资源化利用。大力推进农林产品加工副产物综合利用，构建“资源—产品—副产物—资源”的闭合式循环模式。开展废旧农膜、灌溉器材、农药包装物回收利用。

加快循环农业示范基地建设。建立种养循环示范园区和基地，发展生态种植、生态养殖。**生态种植产业基地。**重点支持蔗糖循环经济园区、蚕桑循环经济园区建设。支持发展“糖—食品—生物科技”“糖—纸—包装”“蔗—糖—浆”等蔗糖低碳循环经济生态产业链，促使3条糖业循环经济产业链向下游积极延伸扩张，使全市蔗糖循环经济走在全区前列。支持桑蚕循环经济发展，发展桑杆食用菌生产和桑蚕资源精细化加工，打造“茧—丝绸—印染—织布—服装”“桑杆—食用菌—有机肥”“桑果—果酒或饮料”“蚕沙—叶绿素—有机肥”“桑蚕—蚕蛹—蛹油”等多条循环产业链，推进桑蚕资源综合循环利用。

林业生态循环示范基地。大力发展家具加工为主的林产品深加工产业。大力发展林药、林茶、林果、林菌、林花、林油等林下种植，发展林畜、林禽、林下特种养殖，发展竹笋、蕨菜等原生态食用植物，发展竹藤工艺编织等林下产品加工，实施林副产品综合利用工程，林业“三剩余物”综合利用水平得到较大提高。**养殖业生态循环示范基地。**着重推广“微生物+”养殖技术，利用微生物对饲料发酵处理和畜禽粪便

除臭功能，加快养殖业的技术改造。大规模开发利用甘蔗尾叶等秸秆资源发展养殖业，总结推广“雨污分流、干湿分离”技术、“养猪—沼气—发电—种蔗”的生态技术、SOD生态养牛，肉旱鸭养殖技术等经验，加大对大中型规模养殖场的标准化改造，大力实施生态养殖，推广沼气工程、散养农户粪污集中处理、微生物菌高架网床养猪、畜禽粪便生产有机肥、沼液淋灌农作物等方式，实现生态养殖和畜牧资源再利用，发展生态循环经济。

专栏 22 农业产业循环经济发展重点

农业：建设以兴宾、象州、武宣为主的规模甘蔗产业带，重点引导糖料蔗产业与畜牧业的协同发展，形成糖饲兼顾、农牧结合的新型糖料蔗产业结构，发展种养结合循环经济模式。蚕桑。重点建设象州、忻城两个国家标准化桑蚕生产基地县，打造象州、忻城桑蚕产业带，培育壮大兴宾与武宣新蚕区，抓好桑枝、蚕沙、蚕蛹、桑叶饲料等蚕桑资源的综合开发与循环利用。果蔬。建设标准化水果、蔬菜生产基地和果蔬采后预处理生产线及预冷藏车间。推进果园、菜园废弃物资源化利用。推进武宣黄茆特色农副食品精深加工业发展。

畜牧业：推动发展饲料生产、畜禽生态养殖、畜禽产品加工、畜禽粪便可有机肥生产及深加工一体化养殖业。推广生猪高架床养殖技术，实施清洁、高效、减排式高架网床生猪栏舍建设或改造，大力发展生态养殖，实现养殖粪污零排放。

林业：推广林下循环经济模式，发展林下种植、养殖产业。利用采伐、造材、加工等林业“三剩物”发展加工业、培养食用菌等，推动林业“三剩物”资源化利用。促进实木地板、高档办公家具、实木门等林业深加工产业发展，提升林业循环经济水平。促进金秀松香加工产业，促进生态林业循环产业发展。

第二节 加快推动工业循环经济高质量发展

加快推进重点行业循环经济产业链发展。加快推进制糖、铝产业、建材、林浆纸、铁合金、电解金属锰、电力能源等产业循环经济产业

链补链、强链建设。以信息技术和两化融合技术加快全市制糖及综合利用生产工艺的改造升级，进一步延长制糖产业链，向调味品、添加剂、酒精产品、蔗糖多酯、蔗糖共结晶、右旋糖酐药品等方向发展。充分发挥电力、建材、有色等产业产品制造、能源转换、废弃物处理/消纳及资源化功能，强化行业间横向耦合、循环链接、原料互供、资源共享。加快推进采矿业废渣、化工渣、冶炼渣等工业固体废弃物资源化利用。加快淘汰落后产能力度，抑制高耗能、高排放行业不合理过快增长。

推动工业循环经济装备技术发展。以各工业园区热电联产为依托，鼓励企业与科研院所开展热电服务云平台系统及相关装备的技术开发，提升热电企业管理水平。积极开展工程机械再制造装备技术研发。着力推进企业智能化技术改造项目建设，深入推进企业智能装备应用、物料自动化配送、资源能源消耗智能监控、设计开发与生产联动协同，依托优势企业，紧扣关键工序智能化、关键岗位机器人替代、生产过程智能化控制、供应链优化等重点，推动电力、有色、冶金、化工等重点行业示范智能工厂建设，促进企业循环经济装备技术水平发展。

加快推进工业绿色改造。加快推进合同能源管理、清洁生产、资源综合利用，全面推行绿色制造。重点推广中央空调节能、绿色照明应用、余热余压利用、电机系统节能、工业炉窑改造等先进节能技术，强化重点用能单位节能管理，在电力、冶金、化工、造纸、建材、丝绸等重点行业继续全面推行清洁生产审核，实施清洁生产改造工程，全面推进电力企业烟气超低排放技术改造，开展有机废气整治，加快工业绿色化改造。

培育循环经济示范企业。深入推进国家级循环经济试点建设，建

设绿色工厂、绿色产品、绿色矿山，争创自治区、国家级循环经济试点企业。以制糖、电力、有色、建材等行业为重点，建设绿色工厂、绿色产品、绿色矿山，培育绿色企业、节能示范企业、节水示范企业、资源回收综合利用示范企业。

专栏 23 工业领域循环经济发展重点

电力行业：推动来宾市河南工业园、合山工业园、电厂热电联产与多产业链接的热电联产循环经济示范区建设。推进粉煤灰、脱硫石膏生产建材产品，在市政建设、筑路等工程中大力推广粉煤灰应用。

有色冶炼行业：加强对低品位矿、共伴生矿、难选冶矿、尾矿等的综合利用，构建“采选—冶炼—有色金属—再生金属—冶炼”循环产业链。推动废渣和粉煤灰的综合利用，发展电解铝精深加工产业，建设“氧化铝—电解铝—铝加工—废铝回收利用的生态型循环经济发展模式。积极开展冶炼渣资源循环利用工程，建立“冶炼-废渣-建材”循环经济产业链。

造纸行业：推进利用甘蔗渣等制浆，发展“蔗渣—纸塑模塑制品专用浆生产—纸塑模塑制品”产业。鼓励从制浆黑液中回收碱，利用黑液中的有机物发电，推动副产白泥用于电厂脱硝、水泥生产或氧化钙产业。推进造纸废水资源化利用，鼓励应用厌氧生化技术生产沼气，加强废水循环利用。

碳酸钙产业：以碳酸钙专业园区为载体，积极发展高附加值碳酸钙深加工产品和下游加工的精细化工产品，发展以冶炼、玻璃用为主熔剂材料，以管材母粒、PE、PVC 管材为主的建材产业，废矿石作为无机粉体加工使用，实现碳酸钙绿色全面发展。

建材行业：推动合山虎鹰水泥、新东运水泥、北江水泥以及桂民投珍珠水泥产业发展，鼓励水泥窑协同资源化处理城市生活垃圾、污水厂污泥、危险废物、废塑料等废弃物，替代部分原料、燃料，推进水泥行业与相关行业、社会系统的循环链接。加快建筑废弃物资源化利用示范项目建设，利用粉煤灰、煤矸石等工业废渣和废弃建筑材料生产新型节能建材制品。

食品行业：推动“蔗、糖、酒、浆、纸、生物化工”一体化发展，开展甘蔗全茎、甘蔗叶及尾梢饲料化利用，重构以蔗糖业为基础，交集拓展多种产业和产品的新型产业链群。发展糖厂滤泥、废渣、废液等生产酒精、焦糖色素、蔗蜡、生物肥、植物固醇、叶绿素和医药原料等新型产品。推进食品加工副产物资源化利用，生产饲料、有机肥料等。

第三节 推进服务业循环经济发展

构建绿色循环低碳的物流体系。鼓励使用节能环保和新能源运输车辆、船舶，支持仓储设施利用太阳能和其他清洁能源，优化物流仓储、道路等基础设施建设布局，提升物流企业信息化建设水平，加快建设物流行业公共信息平台，加快推广现代化储存保养技术，积极推广甩挂运输和“多式联运”等物流组织方式，打造高效低碳循环物流体系。

促进运输领域节能减排。优化运输结构，合理配置各类运输方式，提高铁路和水路运输比重，鼓励物流企业提高配送的规模化和协同化水平，提高物流运作的组织化、网络化程度，稳步降低车辆空驶率，降低物流业的总体能耗和污染物排放水平。促进车船标准化，积极发展标准化、厢式化、专业化的公路货运车辆，推动内河船舶向大型化、专业化、节能化方向发展，推广集装单元化技术，引导鼓励运输企业加快淘汰老旧、高耗能、高排放车船。将邮政业环境污染治理纳入绿色发展、生态环境保护规划，鼓励节能减排、资源循环利用、绿色消费、绿色采购、绿色仓储、绿色运输、绿色配送等优惠政策。制定支持政策，对使用符合标准环保包装材料和开展邮件快件包装分类回收利用的寄递企业予以政策支持。出台对行业生态环境保护的税收、财政、金融等扶持政策。

发展循环型生活服务业。落实《关于进一步加强塑料污染治理的意见》的有关要求，有序禁止、限制部分塑料制品生产、销售和使用，建立健全塑料制品生产、流通、使用、回收处置等环节的管理制度。开展“节能产品进商场”活动，鼓励和引导批零企业开展绿色采购和绿色销售。鼓励有条件的商贸流通企业开展节能改造，督促大型商贸

流通企业严格执行夏季、冬季空调温度设置标准。推进餐饮住宿业绿色化，鼓励餐饮住宿业对照明、空调、锅炉系统进行节能改造，使用节能节水产品 and 无磷高效洗涤剂，分类处置生活垃圾，分类存放餐厨废弃物；推进旅游业开发、管理、消费各环节绿色化，以金秀国家全域旅游示范区为重点，推广景区内风光互补照明、新能源车使用，引导游客低碳出行、绿色消费，积极构建循环型旅游服务体系。推广绿色商品，限制高耗能、高污染、高环境风险、过度包装产品进入流通和消费环节，开展绿色消费主题宣传活动，推动形成崇尚节俭、科学、绿色的消费理念和生活方式。

构建循环经济服务支撑体系。发展循环经济信息服务业，积极开展全市循环经济大数据体系创建，构筑废物资源化利用的信息平台，建立循环经济信息发布系统。培育专业化服务公司，大力发展合同能源管理、技术咨询和信息服务、设施运营、工程设计和承包、环境监理、教育培训等第三方服务。

第四节 培育循环经济发展新动能

提升循环发展科技创新能力。支持有色、冶金、建材龙头企业开展循环经济关键技术研发，实现工业废弃物减量化、资源化利用；重点支持汇元锰业开展锰资源绿色加工、资源化利用技术研发能力提升，开展锰渣资源制砖关键技术研发并产业化。支持符合条件的循环经济共性关键技术研发，加快减量化、再利用与再制造、废物资源化利用、产业共生与链接等领域的关键技术、工艺和设备的研发制造。支持资源循环利用企业与科研院所、高等院校组建产学研技术创新联盟。

全面创新服务机制和发展模式。积极推动资源循环利用第三方服

务体系建设，培育发展龙头企业。鼓励广投能源等企业创新供热服务模式、开拓民用用热市场。鼓励通过合同管理方式，为产业园区和企业提供废弃物管理、回收、再生加工和循环利用的整体解决方案，在居民社区和医院、学校等公共机构开展生活垃圾回收处理利用网络体系建设。建立循环经济信息系统和技术咨询服务体系，培育和扶持一批为循环经济发展提供规划、设计、建设、改造、运营等服务的专业化企业。

建设来宾市重点领域循环经济产业联盟。建立产业链上下游关联企业发展联盟，重点围绕绿色工厂、绿色制造、清洁生产、绿色建筑和智慧城市等领域，加强产学研用结合，共同研究解决循环经济关键和共性技术问题，提高产品附加值和废弃物资源化利用水平，增强产业关联度和耦合性，推动上下游产业链和关联产业协同发展。

第三十九章 加强生态环境保护

以生态建设、环境保护、资源节约为基本方针，加强生态环境保护，实现绿色低碳集约发展，建设“美丽来宾”。

第一节 加强生态建设

坚持预防为主、保护优先、源头控制、综合治理原则，严格落实生态保护管控红线，加大对重点区域的保护力度，开展生态文明建设，提升可持续发展能力。

加大水资源生态修复。强化水源涵养区、红水河等江河源头等重点区域保护与生态修复，实施红水河流域生态环境保护工程和湖泊生态环境保护项目、水环境综合治理工程，开展国土江河综合整治流域

试点，加强水土保持、水土流失综合治理，提升水环境自净、生态修复能力。加大红水河来宾段珍稀鱼类自治区级自然保护区保护力度。

全面提升森林资源质量。实行严格的森林资源保护发展目标责任制和考核评价制度，全面推行林长制。实施新一轮退耕还林、封山育林、低产低效林改造、乡村风景林建设等生态林业工程，改善林分结构、丰富物种总量，增加森林面积和蓄积量。加强重点防护林建设，实行严格的天然林保护制度，加大广西大瑶山国家级自然保护区、金秀老山自治区级自然保护区天然林保护力度。加强松材线虫病、薇甘菊、桉树病虫害等有害生物防治。开展城镇、村庄绿化，推进国家森林城市、森林公园、湿地公园建设升级。

加强生物多样性保护。加强广西大瑶山国家级自然保护区银杉、瑶山鳄蜥、瑶山苣苔及金斑喙凤蝶等珍稀动植物和典型常绿阔叶林生态系统保护，实施生物多样性保护工程，严控生态敏感区开发。加强珍稀野生动植物原地保护，重点保护红水河洄游性珍稀鱼类花鳗鲡、斑鳢，濒危鱼类长臀鮠、红水河特有品种红河疣螺等品种，巩固和提升生态系统稳定性。

第二节 加强环境保护

按照以人为本、防治结合、标本兼治、综合施策原则，深入开展净空、净土、净水行动，加快解决水、大气、土壤污染等突出环境问题。

实施水污染防治行动计划。全面推进涵养区、源头区等水源地环境整治，加强供水全过程管理，确保饮用水安全。严格控制排污总量，减少水体污染。加强流域范围水环境综合治理，强化水污染源头治理，

对环境敏感区、生态脆弱区、水环境容量不足的区域，制定严格的水污染排放标准。加快城镇和工业园区污水处理设施及配套管网建设，推行城镇雨污分流，提高污水收集处理能力，强化农村污水处理设施建设。

实施大气污染防治行动计划。实施重点传统煤电、冶炼行业脱硫、脱硝和除尘设施改造升级工程，控制工业用煤含硫量不得高于 1.5%，工业用燃油含硫量不得高于 0.8%。加大对来宾电厂热电联产机组技术改造，淘汰燃煤锅炉和散煤，大力推广使用清洁能源，加快实施“煤改气”“煤改电”工程，大幅度降低污染物排放。加大施工扬尘、矿山扬尘和城市扬尘监管，加强碳酸钙资源等矿山开采、破碎、转运等过程粉尘污染实行有效管控，开展机动车尾气污染防治。实施大气污染区域联防联控机制，开展港口、城区细颗粒物实时监测，切实改善大气环境质量，加强环境噪声污染防治。

实施土壤污染防治行动计划。加强土壤污染分类防治，优先保护耕地土壤环境，强化工业污染场地治理，开展土壤污染治理与修复试点，严格控制新增土壤污染。大力开展农村环境连片整治和农业面源污染防控，加大种养业、规模化畜禽养殖污染防治力度。强化流域等重点区域重金属污染治理。加强涉镉等重点企业污染排查、整治。加大有害废弃物的回收力度，加强危险废弃物污染防治，完成电解锰等历史遗留废渣、尾矿库等土壤污染风险管控。加快城乡垃圾处理设施建设，完善收集储运系统，推进垃圾无害化、减量化、资源化处理。

实施矿山生态恢复治理计划。开展废弃矿山治理试点，实施独立工矿区改造搬迁及采煤沉陷区综合治理工程。推进历史遗留废弃矿山和国有老矿山治理，加大对无主尾矿库治理力度，妥善处理处置矿渣

等大宗固体废物，加快整治华锡冶炼来宾冶炼厂鸡公山渣场。

专栏 24 生态环境保护重点项目

水环境保护及治理：加强全市饮用水水源保护工作，加快推进农村生活污水及黑臭水体综合整治。

土壤风险防控及治理修复：积极推进合山市采煤沉陷区综合治理、来宾市建设用地土壤污染风险管控和修复等一批项目。

固体废物处置利用：广西来宾鲁宝能源有限公司 10 万吨/年废矿物油和 20 万吨/年煤焦油及精馏残渣综合利用项目、武宣县汇丰实业有限责任公司含锌二次资源综合利用项目、广西吉鑫再生资源利用有限公司年处理 10 万吨废旧铅酸电池项目、来宾华锡冶炼有限公司鸡公山渣场环境治理项目。

环境治理能力建设：加快建设柴油货车污染治理天地人车一体化系统、来宾市秸秆禁烧智能化监控项目（二期），推进来宾市各县（市、区）大桥环境网格化监管体系、来宾市重点污染源视频监控、来宾市生态环境监测站、来宾市固废管理及突发环境事件应急能力等项目建设。

第三节 促进资源节约集约利用

推进节能降耗。实行能源消费强度与消费总量双控制，推进各领域节能降碳。全面推动煤炭消费减量替代工程实施，削减煤炭用量。深入推进工业节能降耗，严守电力、水泥、有色、冶金、制糖、造纸、化工等高耗能行业节能降耗技术准入门槛。推进建筑节能降碳，加快推广装配式建筑，提升新建建筑能效水平。加强交通运输节能降碳，开展“车、船、路、港”节能专项行动，推进“公交都市”创建活动，大力推广应用新能源汽车。强化公共机构节能降碳，建立健全区、市、县三级公共机构能耗信息化动态监督机制，加大可再生能源和生物质能源在农业农村领域推广应用力度。

全面建设节约型社会。建立覆盖全面、科学规范、管理严格的资

源总量管理和全面节约制度，加快建设资源节约型和环境友好型社会。加强用电需求侧管理，建立节电管理长效机制。开展绿色建筑示范点，大力发展节能型住宅。严格土地利用管理，加强集约用地绩效考核。坚决遏制低水平重复建设和盲目圈占土地，提升单位国土面积的投资强度和产出效率。推进“三旧”改造，充分挖掘存量建设用地的潜力。

第四十章 完善生态文明建设体制机制

严守生态红线、总量控制、准入门槛，建立源头防治、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态文明制度体系，引导、规范和约束各类开发、利用、保护自然资源的行为，以严格的制度体系保护生态环境。

完善生态文明考核评价机制。把资源消耗、环境损害、生态效益、保护发展森林资源、水土保持等绿色发展指标纳入市县科学发展综合考评指标体系，并提高绿色发展考核指标权重，强化指标约束。按区域主体功能定位，实施差别化考核制度和奖惩机制。建立完善领导干部任期生态文明建设责任制。建立整流域环境综合治理制度，健全涉河、涉湖规划制度。积极推行党政“一把手”负责的“河（库）长制”，对河湖生命健康负总责。

推动构建生态补偿机制和环境损害赔偿机制。争取尽快实施红水河源生态补偿试点，建立受益者付费、保护者得到合理补偿的运行机制，探索地区间横向生态补偿和跨市流域生态补偿机制，积极与生态受益地区、流域下游地区开展生态合作、生态共建。建立矿产资源开发和环境损害赔偿机制，健全矿产资源有偿使用、矿山地质环境保护和恢复治理保证金制度以及矿山水土流失综合治理保证金制度，对企业生产过程中产生的资源消耗和环境污染承担相应的生态补偿责任。

健全生态资源市场化机制。推进合同能源和合同水资源管理试点。积极参与区内外碳排放权交易市场建设，探索节能量、碳排放权交易制度，推进碳汇造林和碳减排指标有偿使用交易。编制生态资源资产负债表，推进各类生态产品市场化。

创新环境治理机制。建立覆盖所有固定污染源的企业排污许可制度。实行企事业单位污染物排放总量控制制度，建立企业违法排放黑名单制度。开展中央、自治区生态环境保护督察反馈问题整改，落实环境保护“党政同责”和“一岗双责”，严格环保执法，创新和完善公众参与环境监督保护的机制。建立完善区域、流域环境执法督查协作机制，加强区域联防联控。

第十篇 完善公共服务体系，改善人民生活品质

坚持把改善民生福祉、提升人民生活水平作为实现美好生活需求的出发点和落脚点，筑牢高水平基本公共服务根基，织密社会保障安全网，让发展成果更多、更公平的惠及人民。

第四十一章 提高城乡居民收入

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，完善工资制度，健全工资合理增长机制，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。

提高工资性收入。深化薪酬制度改革，以多劳多得、优绩优酬为导向，健全企业工资正常增长机制，完善最低工资和工资支付保障制度，加快提高劳动报酬在初次分配中的比重。

增加经营净收入。鼓励创新创业，加大创业孵化载体建设和对小微企业支持力度，深入推进减税降负，全面落实税收、金融、信贷等各项优惠政策，努力降低企业运行成本。

提升财产性收入。鼓励城乡居民提高闲置资产利用率，切实增加财产性收入，重点支持农民通过集体资产参股创办企业或出资入股、联合投资建设等方式，拓宽财产性收入渠道。

优化收入分配格局。健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的分配机制，合理调节过高收入、扩大中等收入群体、提升低收入者收入，扭转城乡间、行业间收入分配差距扩大的趋势。

第四十二章 全面强化就业优先政策

坚持以人民为中心，加强以保障和改善民生为重点的社会建设，建立完善各项民生保障体制机制，促进民生保障公平普惠。

坚持稳岗拓岗并重。完善纾困惠企政策，加大精准支持力度，突出对符合产业发展方向、长期吸纳就业人数较多的企业的政策支持。加快培育和挖掘旅游娱乐、商贸展会、康养护理等现代服务业吸纳就业的潜力。提升政府投资和重大项目建设对就业的支撑能力。

支持多渠道灵活就业。把支持灵活就业作为稳就业和保居民就业的重要举措，坚持市场引领和政府引导并重、放开搞活和规范有序并举，拓宽就业“蓄水池”。鼓励劳动者创办小规模经济实体，支持发展各类特色小店和夜间经济的发展。增加非全日制就业机会，推动非全日制劳动者较为集中的行业提质扩容，增强社区服务业吸纳就业能力，推动“青年就业见习计划”。支持发展新就业形态，持续开展“互联网+”行动，推动数字经济、平台经济创新发展，积极促进网络零售、互联网医疗、线上教育培训等新产业、新业态快速成长，为灵活就业提供更多机会。

完善就业服务体系。建立城乡统一的公共就业市场，为用人单位和劳动者提供信息对称、机会平等的人力资源配置平台，健全有利于更充分更高质量就业的促进机制。加强农村转移劳动力技能培训和下岗职工再就业培训，实现培训与就业的相互促进，建立健全公共就业服务和终身职业技能培训制度。加快构建科学规范、富有效率、充满活力的创新创业生态系统。支持人才项目申报和人才平台建设。健全劳动关系协调机制，切实维护劳动者合法权益，构建和谐劳动关系。加大就业扶持力度，优先安排资金在全市建设人才实训基地，支持创

业孵化基地建设，对建成的符合条件的基地给予相应就业补助资金扶持，不断加强农民工创业园建设。

第四十三章 加快推进教育现代化

全面普及十五年基本教育，推动城乡义务教育一体化发展，健全学前教育、特殊教育和普及高中阶段教育保障机制，完善职业技术教育、高等教育、继续教育统筹协调发展机制。

普及普惠发展学前教育。大力发展多元普惠性学前教育，学前三年毛入园率稳定在 90% 以上，建立扶持多元普惠幼儿园发展的长效机制。加大投入，大力发展公办幼儿园，市城区新（改、扩）建幼儿园 8 所。深化学前教育体制机制改革，统筹解决政府分类支持公办幼儿园和普惠性民办幼儿园政策；坚持多措并举，加强教师队伍建设；推进幼儿园课程改革，加强保教业务指导力度，建立完善幼儿园质量评估体系，提升保教质量；实施学前教育行动计划，合理配置学前教育资源，健全广覆盖、保基本、多元化、高质量的学前教育公共服务体系。

优质均衡发展义务教育。建立健全控辍保学长效机制，巩固提高义务教育普及水平，义务教育巩固率达到 95% 以上。积极优化义务教育学校布局，保障适龄儿童少年就近享有公平而有质量的教育。落实好国家课程方案和课程标准，确保学生达到国家规定学业质量标准。深化课堂教学改革，优化教学方式，促进信息技术与教育教学融合应用，切实提高课堂教学质量。实施义务教育学校标准化建设，全面消除大班额，市城区新（迁）义教学校 12 所。大力推进“名校办分校、老校带新校、强校扶弱校”工程，深入实施学区制改革和集团化办学，

加快实现城乡义务教育一体化，推动县域义务教育优质均衡发展。

改革发展高中阶段教育。继续落实普及高中阶段教育目标，努力提升普及率，高中阶段毛入学率达到90%以上，推进普通高中教育与中等职业教育协调发展；扩大教育资源，新建（迁建）普通高中7所，加快推动普通高中新建、改扩建等项目建设，满足消除普通高中学校“大班额”和高考综合改革的需要；实施名校建设工程和集团化办学，支持民办教育发展，加强特色普通高中建设，促进普通高中优质多样特色发展；继续深化课程教学改革，积极探索育人模式，不断提升普通高中教育教学质量。

统筹发展职业教育。统筹利用各类职业培训资源，建立健全以职业院校、企业和各类职业培训机构为载体的现代职业教育体系和打造终身教育品牌。推动学历教育与技能培训并重，依托来宾职业教育中心学校、来宾市技工学校等专业机构，加快培养承接东部转移产业所需的专业化人才，积极探索发展发展产教融合、校企共建实训基地、中高职融通办学等多种职业教育模式。

做大做强高等教育。重点支持广西科技师范学院等高校实施内涵建设和特色发展，努力推动高等教育特色化、规模化、国际化发展，培育具有发展潜力的新兴学科，高等教育办学质量和规模实现“双跨越”。强化财政资金支持，优化提升校园基础设施和公共服务水平，提升高等教育办学质量。深入推进产学研用结合，加快提高高等院校教学水平及创新能力，推动产业链与人才培养链紧密融合发展。积极引进国际高水平教育资源，推进中外联合办学，提高高等教育国际化水平。

扎实推进特殊教育、专门教育。扩大特殊教育办学规模，加强特

特殊教育学校标准化建设，促进特殊教育向学前教育、高中阶段教育延伸，保障适龄特殊儿童少年接受公平教育的机会，完善残疾儿童少年随班就读保障体系。切实加强专门教育，针对有严重不良行为、包括未达到刑事责任年龄但有危害社会及犯罪行为的未成年人，构建既有别于普通学校又有别于司法监所的管理体系和运行机制，确保学生完成义务教育。

全面优化教育发展环境。加快重点领域教育综合改革步伐，深入开展素质教育，培育新时代复合型人才。全面加强教师队伍建设，深化教师管理制度改革，加强教师工资待遇保障，打造高素质教师队伍。大力推动教育数字化发展，深入推进教育公共服务平台建设，加快实现多媒体教育全覆盖，探索建立智慧教育试点，鼓励发展在线教育。大力促进和规范民办教育发展，鼓励社会力量和民间资本以多种形式进入教育领域，提供多样化教育产品和服务。

专栏 25 教育发展重点项目

基础教育：新建来宾市第二实验幼儿园、第三实验幼儿园、第四实验幼儿园和向阳幼儿园等 8 所市城区幼儿园；新建（迁建）来宾市祥和小学云星校区、来宾市祥和小学第一校区、迎宾小学、荣和小学和来宾市第十三中学等 12 所市城区义务教育学校，武宣、象州、金秀等县新建（迁建）8 所义务教育学校；续建金秀瑶族自治县民族高中桐木校区、象州县民族高中、武宣县丰华中学等普通高中，抓好柳州地区民族高中来宾校区、盛宾高中、忻城县高中建设；新建兴宾区特殊教育学校、来宾市专门学校。

职业教育：围绕糖业、铝业、冶金、生物制药、电子信息等重点产业，加强与高等院校、科研院所、职业院校、社会培训机构和骨干企业合作，加快建设来宾市技工学校实训楼、数字化校园以及产业技术紧缺人才实训基地，打造我市壮瑶医药传承基地。

高等教育：重点支持广西科技师范学院基本设施建设，支持广西蓝天航空职业学院壮大发展，鼓励多种形式的合作办学，引进或新建 1 所高等院校，培养更多符合我市经济社会发展需要的高

第四十四章 完善多层次社会保障体系

完善社会保险体系。坚持应保尽保原则，加快建设覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系，稳步提高社会保障水平。推动医保支付方式改革，建立健全长期护理保险制度，加快推动发展商业养老保险，逐步实现商业养老保险与基本养老保险的衔接，进一步完善社会养老保障体系。

健全社会救助和福利体系。以基本生活救助为基础，专项救助为支撑，急难救助为辅助，社会力量参与为补充，建立健全分层分类的梯度救助制度体系。推进最低生活保障、特困人员救助供养等各类社会救助制度城乡统筹，健全救助标准动态调整机制，加快实现城乡社会救助均等化。聚焦乡村振兴，加大农村社会救助投入，巩固脱贫成果，推进城镇困难群众脱困解困，逐步缩小城乡差距，做好低收入人群、残疾人、孤弃儿童、事实无人抚养儿童、农村“三留守”人员等特殊困难群体的关爱帮扶。深化“放管服”改革，运用现代信息技术，推进救助信息聚合、救助方式转型，实现精准救助、高效救助、温暖救助。到2025年，社会救助体系更加完善，体制机制高效顺畅，信息共享充分及时，低收入家庭以及有急难救助需求的城乡困难群众基本生活得到有效保障，民生兜底保障安全网密实牢靠。

建立健全住房保障体系。坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，多措并举，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，促进房地产市场平稳健康发展。积极扩大保障性住房有效供给，鼓励社会力量、社会资金参与保障性住房建设运营，加大对刚需

房、改善性住房和农村贫困群众建房支持力度，着力解决城市新市民和年轻人住房问题。适时推进农村危房、城镇老旧小区、棚户区改造工程，促进居民、农民就地安置，优化城镇布局和提升城镇功能。加强保障性住房配租和监管，严格准入和退出机制。

专栏 26 保障性住房重点项目

安置房：开工建设来宾市古三、西三、沙村、长岭、磨东、长梅下村、华投资区、古昔“三产”安置小区工程，加快象州县特色小镇失地农民安置小区项目、忻城县旧城改造拆迁东门安置区（一期）项目建设，保障好搬迁群众生活条件。

棚户区改造：加快象州县象江路片区城中村、县城北片一区城中村、朝阳路片区、城北片区二区棚户区改造项目建设，推进滨河北片区棚户区改造项目-配套基础设施工程开工建设，完善安居工程入住条件。

公租房：续建忻城县中医医院职工公租周转房项目建设，加快兴宾区一、二期教师周转房、忻城县教师周转楼建设，完善忻城县保障性住房配套基础设施工程建设，积极扩大保障性住房有效供给。

第四十五章 大力提升群众健康保障

完善公共卫生服务体系。深入推进医改工作，根据需要安排医疗卫生机构基础设施建设，完善市、县、乡三级医疗卫生服务单位联动机制，探索推进“医疗联合体”改革。加快建立基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗制度，加快紧密型县域医共体建设，深入推进全科医生、住院医师以及其它卫生专业紧缺人才培养工程，积极开展家庭医生、家庭病床等医疗服务。加快实施中医药、壮瑶药品牌工程，积极发展民族医药。鼓励社会资本创办民营医院。制定《来宾市公共卫生防控救治能力建设三年行动计划实施方案》。加强疾病预防控制体系现代化建设，健全完善重大疫情应急体系、物资保障体

系和救治基地、传染病救治网络建设，提高应对突发公共卫生事件能力。加快推进传染病、地中海贫血、慢性病、职业病等疾病的防治。加强登革热、疟疾等蚊媒传染病防控，消除疟疾危害。强化医疗质量监管，健全医疗纠纷协调机制，构建和谐医患关系。

积极开展全民健身运动。加快发展体育事业，对照《健康中国行动（2019—2030年）》发展目标，深入推进市、县、乡（镇）、村、屯五级公共体育设施规划与建设，努力打造百姓身边“10分钟健身圈”，重点提升场馆设施建设标准，完善全民健身公共服务体系。建立健全群众体育活动长效机制，举办来宾市第五届运动会、来宾市第二届少数民族传统体育运动会、来宾市农民篮球赛、忻城县山地自行车、金秀县登山比赛等多层次、多样化的各类体育赛事，开展主题鲜明、形式灵活、小型多样、群众喜闻乐见的全民健身活动，持续打造“永不散场的篮球赛”。坚持健康第一的教育理念，加强学校体育工作，大力开展校园阳光体育运动，提高青少年竞技体育水平，促进广大青少年身心健康发展。打造武宣水上运动中心，争取举（承）办国际国内水上皮划艇、赛艇、龙舟等比赛，培育和打造来宾市品牌赛事。加快发展体育旅游、体育竞赛、体育培训、体育彩票，结合现代体育发展规律和城市功能定位，构建发展有序、结构合理、特色鲜明的体育休闲产业，促进体育多功能融合发展。

专栏 27 健康保障服务重点项目

医疗卫生设施重点工程：续建象州县人民医院业务综合楼、兴宾区八一医院门诊及住院综合楼建设项目等项目；加快推动象州县人民医院、合山市中医医院整体搬迁，支持良江镇中心卫生院、小平阳镇中心卫生院等乡镇医院建设国家二级综合医院；积极推进金秀瑶族自治县国际瑶医院一期工程、来宾市人民医院全科医生临床培养基地等项目建设；新建来宾市传染病专科医院、

金秀瑶族自治县人民医院分院、象州县脑科医院。

体育重点工程：加快推动来宾市体育场、来宾市游泳馆和金秀瑶族自治县体育馆、桐木镇体育场建设。进一步推进村级篮球场和健身步道（健身器材）建设，争取村级普及篮球场和健身步道（健身器材）。推动市城区及县级体育公园和全民健身中心建设，争取实现县（市、区）级体育公园和全民健身中心全覆盖。推进来宾市青少年防溺水训练基地建设。

第四十六章 实施人口均衡发展战略

推动人口长期均衡发展，提升人口素质。全面贯彻国家长期人口战略，优化生育政策，增强生育政策包容性，提高优生优育服务水平，加强对社会资源的分配和引导，鼓励普惠型婴幼儿托育、照护服务的发展，努力降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展，提高人口素质。做好人口普查工作，保障普查设备设施投入。

加大人口“引回来、引外来”力度。按照产业发展战略和人才使用需求，以市场化为导向、企业为主体，构建差异化人才引进渠道。凝聚政府与市场合力，优化环境并健全支持政策，建设一批返乡创业孵化基地和创业园区，为外出务工人员返乡创业创造条件。深化港产城融合，积极引导人口向城镇服务区、产业核心区集聚。

关注重点人群发展，推进人口与社会和谐共进。全面保障每一个公民的合法权益，促进妇女儿童、未成年人、残疾人等重点人群的全面发展，努力营造文明和谐、公平正义的社会氛围。

第四十七章 加强和创新社会治理

全力打造市域社会治理现代化“135”工作机制，统筹推进城乡社会治理体系进一步完善、治理布局进一步优化、治理方式进一步创新、治理能力进一步提升。

大力提升社会治理水平。积极推进社会治理系统化、精细化、科技化，发挥政治引领、法治保障、德治教化、自治基础、智治支撑“五治”作用，构建全面共建共治共享的社会治理格局。加强综治中心建设，提升情报信息、防范控制和快速处置能力，构建立体化防控体系。推动社会治理重心向基层下移，推进乡镇（街道）行政管理体制改革，增强社区服务功能，完善全科网格化管理，加强村屯治理，做好征地拆迁和水库移民的补偿安置工作。

加快完善社会治理体系。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善民主协商制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，加强城乡社区治理和服务体系建设，增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。

第四十八章 统筹发展和安全

坚持总体国家安全观，落实国家安全战略，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程。

有效防范化解经济运行重大风险。将防控金融风险放到更加重要的位置，强化金融风险监测预警，积极稳妥处置突出风险点，建立健全风险防范处置的体制机制。坚决防止金融风险和财政风险相互转化，守住不发生系统性区域性风险的底线。加强“粮安工程”，健全覆盖各县（市、区）的粮食应急加工体系和“放心粮油”供应网络，提升粮食收储和供应保障能力。维护电力、水利、供水、油气、交通、通信、网络等重要基础设施安全。确保生态安全，维护新型领域安全。

深入推进平安来宾建设。以更高水平的平安来宾建设为目标，坚决维护社会治安大局稳定，完善社会治安防控体系，加快推进“雪亮工程”建设，全面加强公安、应急、消防等部门的基础设施建设和智能化、信息化装备水平，努力创造人民群众满意的平安环境。加强和改进信访和调解工作，完善多元化社会矛盾排查预警和调处化解综合机制，引导群众依法行使权利、表达诉求、解决纠纷。健全社会心理服务体系，严防个人极端事件的发生。

全面促进民族团结进步。大力开展党的民族政策和国家法律法规宣传教育，用社会主义核心价值观构筑共有精神家园，铸牢中华民族共同体意识。用好用足民族区域自治法赋予自治地区的优惠政策，加快少数民族聚居区发展，保障少数民族合法权益。依法管理宗教事务。

努力健全公共安全体系。建立健全完善的突发事件预警系统和应急预案管理体系，做好地震、气象、测绘、地质等工作，加强防洪、消防、防风、防雷、人防等工程建设，新建来宾天气雷达站，提高公共突发事件防范处置。完善应急管理体系，加强粮食和应急物资保障体系建设，完善城市消防站、消防救援装备器材和物资的配套，发展巨灾保险，提高防震防灾抗灾减灾救灾能力。严格落实安全生产责任机制，坚持安全发展、坚守安全红线，严格落实重大安全风险“一票否决”制度，切实强化煤矿、非煤矿山、危险化学品、建筑施工等高危行业及领域的安全治本措施。以“最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责”，增强责任感紧迫感。加强和完善市场监管，牢牢守住食品药品安全底线，推动形成严密高效、社会共治的食品药品安全治理体系。

全力支持国防和军队现代化建设。深入推进双拥工作，巩固军政

军民团结，支持国防和军事设施建设，健全退役军人工作体系和服务保障制度。

专栏 28 公共安全保障重点项目

公安：建设国保外联据点业务技术用房、监管中心特殊监区、警察训练学校、警犬训练中心、案件管理中心、执法办案中心（二期）等项目，完善各县（市、区）公安基础设施建设，积极推进一批乡镇派出所、拘留所、看守所及执法办案中心等项目的建设。

应急：建设市、县应急指挥中心，将应急管理指挥平台终端延伸至乡镇（街道）、村（社区）及灾害事故风险隐患重点自然屯，实现应急指挥“横向到边、纵向到底”。

消防：续建来宾市消防支队战勤保障站及训练基地，扩建忻城县芝州消防救援站，新建迁江华侨工业园消防救援站、武宣城东新区消防救援站及河南工业园区小型站。

气象：加快建设来宾天气雷达站。

第十一篇 繁荣文化事业，建设文明城市

坚持用“建设壮美广西 共圆复兴梦想”和社会主义核心价值观凝聚各民族共识、汇聚各民族力量，坚定文化自信，牢牢把握社会主义先进文化前进方向，建立健全把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一的文化创作生产体制机制，激发文化创新活力，推动物质文明和精神文明协调发展。

第四十九章 加强文明城市建设

以创建全国文明城市为契机，大力践行社会主义核心价值观，努力培育与现代化城市相适应的文明意识，为推进来宾转型追赶、高质量发展营造良好的环境。

第一节 提升市民文明素养

践行社会主义核心价值观。以践行社会主义核心价值观为主线，以加强公民思想道德建设为根本，以教育引导和实践养成为抓手，关注市民需求，突出问题导向，强化德法共治，坚持教育与管理、自律与他律相结合，做到正面引导和依法管理并举、提升素养和革除陋习齐抓，引导市民实现自我教育和规范行为的同步提升，努力塑造与文明新来宾城市精神相呼应的市民文明风貌。

深入实施精神文明建设工程。紧密联系群众生产生活实际，坚持大处着眼、小处着手，通过教育引导、舆论宣传、文化熏陶、行为实践和制度保障等路径，以文明城市创建为龙头，广泛开展文明单位、

文明村镇、文明家庭、文明校园、文明行业等创建活动，促进个人品德、家庭美德、职业道德与社会公德的综合建设。

第二节 丰富城市人文精神

加大特色文化传承保护。加大文化遗产保护，加快推进莫土司衙署、文辉塔、武宣北门城楼、黄肇熙庄园等重点文物保护单位工程保护建设。强化非物质文化遗产保护，重点推进壮族瑶族文化博览中心、兴宾区麒麟山壮族始祖文化园、忻城莫土司衙署建筑群落、武宣庄园系列、象州运江古镇、合山奇石文化村等一批非物质文化遗产项目建设，保存城市记忆，增加城市品位和历史纵深感，增强城市认同感、归属感。

加强少数民族文化传承保护。推进民族团结进步创建示范区（单位）建设，健全创建保障机制。推进民族文化繁荣发展，办好“壮族三月三”“金秀瑶族盘王节”等少数民族传统节庆活动，积极稳妥开展壮汉双语教育。贯彻落实《广西壮族自治区少数民族语言文字工作条例》，理顺少数民族语言工作机制，健全工作制度。

第三节 完善精神文明建设体制机制

加强精神文明建设。坚持马克思主义意识形态指导地位，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，加强思想引领、阵地建设和形象宣传。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全体党员、教育广大群众，引导广大干部群众坚定“四个自信”，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，用中国梦、“建设壮美广西 共圆复兴梦想”凝聚共识、汇聚力量。抓好市、县融媒体中心建设，打造新型主流媒体，提升传播力、公信

力、影响力、竞争力，提升舆情引导水平，讲好“来宾故事”，传播正能量，构建大宣传格局。加强对移动互联网、互联网等各类意识形态阵地的监管，全面加强网络安全保障体系和能力建设，积极发展向上的网络文化，净化网络环境。加强思想道德建设和社会诚信建设，弘扬中华传统美德，广泛选树道德模范、身边好人、最美人物等先进典型，打造“好人之城”。

弘扬新时代精神。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，维护好英雄烈士纪念设施，进一步推动全社会各阶层群众热爱祖国、崇尚英雄、立足岗位、建功立业。抓好新时代文明实践中心（所、站）建设工作，建立健全志愿服务保障体系，推进志愿者服务工作区域化、常态化和制度化。健全“公益资助+政府配套+志愿者参与”的新时代“希望工程”资助体系。引导树立厚养薄葬、节地生态、移风易俗的殡葬新风尚，推动殡葬事业改革。构建文明和谐新来宾。

健全未成年人保护。完善未成年人权益保护工作机制，结合《未成年人保护法》和《预防未成年人犯罪法》，建立流浪未成年人救助保护体系，完善救助设施条件，积极开展校园安全、预防犯罪、防范侵害等专项普法关爱活动，扎实做好农村留守儿童、农民工随迁子女、服刑人员子女等重点青少年群体的关怀帮助工作，推动完善青少年心理健康机制建设，巩固提升全国未成年人思想道德建设工作先进城市成果。

第五十章 推动文化繁荣发展

构建现代公共文化服务体系，繁荣发展文化事业，培育壮大文化产业，显著增强文化软实力，全面提升来宾文化影响力。

第一节 构建现代公共文化服务体系

完善公共文化服务网络。高标准设定公共文化服务指标体系，统筹城乡公共文化设施布局，促进基本公共文化服务标准化、均等化。完善提升市级公共文化服务基础设施，推进县（市、区）公共图书馆、文化馆等进行标准化建设；推动乡镇（街道）综合文化中心建设、村（社区）公共文化服务设施建设，有序引导公共文化设施向居住较集中、人口数量较多、群众文化需求旺盛的自然村屯延伸。大力实施数字来宾“广电云”，加快建设广西广电融合媒体云来宾平台、“数字电视网络图书馆”来宾平台，推进公共文化服务数字化建设。

丰富公共文化服务供给。建立精品创作生产机制，鼓励原创文艺作品开发，推动优秀新闻出版、文学艺术、广播影视、网络视听等文化产品创作生产。支持演艺团体提供公益性演出，推动文化惠民“菜单式”“订单式”服务。深入实施文化惠民工程，推进公共图书馆、博物馆（非文物建筑及遗址类）、陈列馆、文化馆（站）、纪念馆、科技馆等公共文化设施免费开放，推进大型体育场馆免费或低费开放。重视发挥各类群众文化载体平台作用，广泛开展群众性、公益性文艺活动，大力开展流动服务和数字服务，丰富人民群众文化生活。加强文化名家培养，抓好壮、瑶等少数民族非物质文化遗产传承人培养。

加快文化和旅游公共服务融合。加强景区基础服务设施建设，提升游客服务中心、旅游集散中心、自驾车旅居车营地服务质量和公共

文化服务，重点推进旅游厕所、旅游导览图、高速公路旅游标识系统建设，提升旅游公共服务质量。利用健全完善的市、县（市、区）、乡镇、村四级公共文化机构，结合自治区文化和旅游厅开展的文化和旅游公共服务机构功能融合试点工作，在全市的公共图书馆、文化馆、乡镇文化站、村级综合性文化中心以及旅游服务中心中推出一批文旅融合有条件、基础好的示范试点，推动资源共享和整体效能提升，更好地为群众提供高品质的文化和旅游公共服务。

第二节 培育壮大文化产业

推动文化旅游产业融合发展。大力推动文化旅游与科技、金融、创意、体育、城市建设、消费品生产、生活服务等融合互动，培育“文化旅游+”新型文化业态，培育一批重点文化企业。推动出版发行、影视制作、印刷复制等传统产业数字化转型，挖掘来宾独特历史人文资源，加快优秀传统文化资源数字化进程，推动高新科技在演艺娱乐、工艺美术、游戏游艺等传统文化产业中的应用，引导传统文化产业转型升级。加快文化产品市场和文化要素市场建设，发展文化行业组织、中介机构和现代流通组织，构建现代文化市场体系。

打造地域特色文化品牌。深入挖掘和研究红水河流域民族文化，整合来宾特色文化资源和旅游资源，建立完善文化要素和旅游要素有机结合的发展模式，全面提升金秀圣堂山杜鹃花文化旅游节、金秀瑶族盘王节、忻城土司文化旅游节、忻城小马仔赏花灯节、红水河文化艺术节等重大节庆活动水平，打造壮瑶族文化、奇石文化、盘古文化、山歌文化、土司文化、壮锦文化、温泉文化等一批地域特色明显的文化品牌，提高来宾文化知名度和影响力。

优化文化产业发展环境。推动文化产业高质量发展，促进文化企业改革发展，建立健全发改、财政、文旅、统计、科技等部门支持文化产业发展的工作协商机制。加强文化产业季度分析，形成齐抓共管文化产业发展的新格局。完善创新型文化企业发展扶持政策，整顿和规范文化市场秩序，加快形成鼓励支持文化创新的发展环境。加快培育资本、产权、人才、信息、技术等文化要素市场，大力推进文化资源与市场对接。优化文化产业空间布局，科学规划建设文化产业园区，推动大型文化项目建设，促进上下游产业集聚。

专栏 29 文化发展重点项目

公共文化服务设施重点项目：推进建设来宾市文旅会客厅、来宾市科技馆、来宾市工人文化宫、市城建档案馆、象州县文体中心、忻城县民族文化艺术中心、金秀瑶族自治县文化体育综合体、武宣县影剧院、大藤峡博物馆以及各乡镇综合文化站、村（社区）公共文化服务中心等公共文化服务设施建设，优化提升来宾市公共文化服务数字化平台（来宾文旅云）；推进市、县、乡、村四级新时代文明实践中心（所、站）建设；推进各县（市、区）县级旅游服务（集散）中心、旅游咨询中心、旅游驿站、旅游导览系统等公共旅游服务设施建设；积极创建星级旅游汽车营地。

公共文化服务数字化重点项目：加快建设广西广电融合媒体云来宾平台，“数字电视网络图书馆”来宾平台，市、县级融媒体中心，网络综合治理项目。

文化遗产保护重点项目：实施莫土司衙署、白虎山石刻、文辉塔、武宣北门城楼、黄肇熙庄园等重点文物保护单位的修缮工程，推进壮族瑶族文化博览中心、兴宾区麒麟山壮族始祖文化园、忻城莫土司衙署建筑群落、武宣庄园群、象州运江古镇等一批文化遗产项目建设，加快推动金秀创建国家级瑶族文化生态保护区。

文化产业重点项目：推进壮族瑶族文化博览中心、兴宾区麒麟山壮族始祖文化园、忻城莫土司衙署建筑群落、忻城壮锦文化产业园和传承基地、武宣庄园群、象州运江古镇、合山奇石文化村和金秀瑶医院文化产业基地、武宣国画石文化产业基地、金秀瑶族文化产业园等一批文化产业项目建设，培育一批重点文化企业。

第十二篇 凝聚合力，奋力实现规划蓝图

第五十一章 坚持党的领导

充分发挥党的领导作用。坚持党总揽全局、协调各方，发挥各级党委领导作用，推动领导干部敢于负责、敢于担当，切实增强工作执行力，确保党的路线方针政策和各项决策部署落实到位。

坚决做到“两个维护”。推动各级党组织和党员、干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对广西工作的重要指示精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不忘初心、牢记使命，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

提高党领导经济社会发展的能力。切实加强党委领导经济工作的制度化建设，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制，提高领导经济社会发展的专业化能力和法治化水平。

加强干部队伍建设。落实好干部标准，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求、抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，加强对敢担当善作为的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向。

推进党风廉政建设和反腐败斗争。落实全面从严治党主体责任、监督责任，全面贯彻新时代党的建设总要求，提高党的建设质量。把严的主基调长期坚持下去，聚焦“两个维护”，强化政治监督，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，锲而不舍落实中央八项规定及其实施

细则精神，持续整治群众身边腐败和作风问题，完善党和国家监督体系，把监督贯穿于党领导经济社会发展全过程，完善权力运行和监督制约机制，确保“十四五”规划目标任务落地落实。

加强统战和群团组织。加强党对统一战线和群团等工作的领导，发挥工会、妇联、共青团、科协、侨联等各方面作用，强化群团组织阵地建设，广泛凝聚社会各界共识和力量，形成推动规划实施的强大合力。

促进青年全面发展。坚持党管青年原则，聚焦14-35周岁青年群体，牢牢把握为实现中华民族伟大复兴中国梦而奋斗的时代主题，将青年优先发展理念落到实处。充分照顾青年的特点和利益，围绕青年思想道德、教育、健康、婚恋、就业创业、文化、社会融入与社会参与、维护青年合法权益、预防青年违法犯罪、社会保障等领域，努力提高青年法制意识，优化青年成长环境，服务青年紧迫需求，维护青年发展权益，促进青年全面发展，推动“青年创业创新行动”。建立完善青年发展数据监测体系，建立青年参与规划实施、评估政策效果的有效机制，形成党委领导、政府主责、共青团协调、各方齐抓共管青年事务的机制安排。

专栏 30 青年发展重点项目

“广西青空间”服务青少年成长发展项目、来宾治理现代化青年政治人才培养计划、大学生志愿服务西部计划地方项目等。

第五十二章 推进法治建设

加强党对法治建设的领导，充分发挥法治对经济社会发展的规范和保障作用，推进法治社会建设，为来宾全面崛起创造优良法治环境。

第一节 完善立法体制

建立健全党委领导、人大主导、政府协同、社会参与的立法机制。坚持问题导向、改革取向，建立健全专门委员会、工作委员会以及立法咨询专家委员会，重点针对经济社会发展中的突出问题和人民群众现实需要开展立法工作，加快完善与中国特色社会主义法律体系相配套、体现时代特征、富有来宾特点的地方性法规和规章。

第二节 打造法治政府

完善行政组织和行政程序规章制度，推进行政机构、职能、权限、程序、责任法定化，努力打造职能科学、权责法定、执法严明、公正公开、廉洁高效、守法诚信的法治政府。推行重大行政决策草案和听证、论证、评估、审查报告格式化、规范化，探索建立行政决策信息化管理系统。健全依法决策机制，建立重大决策终身责任追究及责任倒查机制。全面落实法律顾问制度，基本实现政府、企事业单位和社会组织、村（社区）法律顾问全覆盖。严格规范公正文明执法，加大关系群众切身利益的重点领域行政执法力度。加强政府法治信息服务，全面推进政务公开，重点推进财政预算、公共资源配置、重大建设项目、社会公益事业等领域的政府信息公开。

第三节 提升司法公信力

推进执法司法规范化建设，细化执法标准，严格执法程序，规范自由裁量权行使。强化人权司法保障，依法保障诉讼过程中当事人和其他诉讼参与人的各项权利。积极稳妥推进司法体制改革，支持法院、检察院依法独立公正行使职权，建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度。落实行政机关负责人出庭应诉制度。推进司法公开，构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制。

第四节 建设法治社会

弘扬社会主义法治精神，健全普法宣传教育机制，深入开展法治宣传教育，推进法治文化建设。推进诚信来宾建设，建立健全社会征信体系，加强政务、商务、社会等重点领域的诚信建设。加强法治队伍正规化、专业化、职业化建设，发展壮大公共法律服务志愿者队伍，提高职业素养和专业水平。完善法律援助制度，建立健全公共法律服务产品体系。建立政府购买公共法律服务机制，扩大法律免费服务范围。增强全社会尊法守法学法用法的观念，引导全民社会活动进入法制轨道。健全社会公示听证、专家咨询、合法性审查等制度，完善重大决策社会稳定风险评估机制。

第五十三章 科学有序化解政府债务

高度重视政府债务重大风险防范化解工作的重要性，以强烈的责任感和使命感贯彻落实中央和自治区关于防范化解地方政府债务风险的决策部署，科学有序实施“1+2”化债方案，牢牢守住不发生系统性

风险的底线。

积极化解存量债务。全面落实过“紧日子”的要求，严格压缩一般性支出，推进预算绩效管理，提高财政资金使用效率，为化解政府债务留出空间。积极争取财政部隐性债务风险化解试点，优化债务结构，降低债务风险。加快对市属国有企业收益能力的评估，将存量隐性债务市场化，部分债务依法依规转化为企业经营性债务。多措并举，多渠道加强偿债资金筹措，努力盘活各类政府资产资源，积极争取自治区在土地开发利用、矿产出让收益分成、耕地指标交易等方面给予倾斜照顾，向自治区争取加大转移支付支持，推动政策性银行和商业银行等金融机构加强与我市合作，在债务置换、产业发展等方面给予信贷资金支持。

严格控制增量债务。构建规范的举债融资机制，硬化预算约束，根据财力状况、偿债能力、债务风险等因素严控债务规模，在政府债务限额范围内举债。健全政府债务风险评估和预警工作机制，定期开展法定政府债务风险评估和隐性债务风险等级评定工作。坚持新增债务限额分配与债务管理水平、债券资金支出进度和偿债能力挂钩。严格控制各县（市、区）政府债务规模和增速，保持全市政府债务控制在合理区间。

推进经济高质量发展。牢固树立新发展理念，着力解决经济社会发展中的结构性问题，加快建立现代产业体系，推进城镇化与工业化协调发展；积极发挥市属国有企业在经营城市项目上的积极作用，完善政府年度经营城市开发项目前期各部门协同工作机制，提高城市经营水平；加强税收征管工作，努力夯实财源基础，从根本上增强财政可持续发展能力。

第五十四章 强化实施保障

明确规划实施责任。强化各级政府对规划实施的责任落实，围绕规划确定的目标和任务，各司其职、互相协调、密切配合，组织好各级各类规划的实施。对于规划确定的约束性指标以及重大工程、重大项目、重大政策和重要改革任务，要明确责任主体、实施进度要求，确保如期完成。对于支撑规划的重大建设项目，要实行分级管理，分类负责，着力简化审批程序，优先进行要素保障，尽快建成发挥效益。

加强规划衔接协调。推动“多规合一”，实现国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用规划等各类规划相互协调，确保总体要求一致、空间配置和时序安排协调有序。专项规划、各县（市、区）规划必须做好与本规划的衔接，要切实贯彻落实全市战略意图，突出行业和区域特点。

强化政策统筹引导。用足用好国家、自治区政策支持，充分发挥好产业、财税、投资等政策的导向作用，合理配置公共资源，有力促进规划实施。按规划提出的目标任务合理安排财政支出规模和结构，按规划提出的产业发展方向科学制定产业扶持和引导政策。

强化项目建设和企业服务。坚持以经济发展为中心，大抓项目投资，按规划提出的重大项目建设任务精准组织金融、土地、环保等保障措施，确保项目投资落地后形成新的经济增长点；大抓企业产出，加快完善政府部门主动联系企业、帮扶企业的常态化机制，分解任务、落实责任，推动企业做大做强。

完善要素保障联动机制。坚持规划定方向、财政做保障、金融为支撑、其他政策相协调，着力构建规划、财政预算、政府计划与宏观政策联动机制。坚持项目跟着规划走、资金和要素跟着项目走，本规

划确定的重大项目优先列入年度统筹推进计划，简化审批核准程序，优先保障规划选址、土地供应和资金需求。

加强规划监测评估。开展对规划指标、政策措施和重大项目实施情况的跟踪监测，强化动态管理，提高规划实施的效果。健全规划评估制度，在规划实施的中期阶段，适时引入第三方评估，提高评估的科学性、客观性。完善规划调整制度，按规定程序依法对规划进行调整或修订。

完善信息畅通机制。健全规划信息通报制度，充分利用主流媒体、户外公告、门户网站等多种形式，及时公开规划实施的相关信息，广泛开展规划宣讲解读，强化规划内容公开、执行公开，使公众深入了解规划确定的方针政策和发展蓝图，增强公众对规划的认识、认可和认同，营造全社会共同参与和支持规划实施的良好氛围。

名词解释

“三大定位”：即构建面向东盟的国际大通道，打造西南中南地区开放发展新的战略支点，形成“一带一路”有机衔接的重要门户。

“五个扎实”：即扎实推动经济持续健康发展，扎实推进现代特色农业建设，扎实推进民生建设和脱贫攻坚，扎实推进生态环境保护建设，扎实建设坚强有力的领导班子。

“两个大局”：一个是中华民族伟大复兴的战略全局，一个是世界百年未有之大变局。

“南向、北联、东融、西合”：南向，就是要加快互联互通，用好东博会等平台，深化与东盟的合作。北联，就是加强与渝、黔、川、甘等省市的合作，连通“渝新欧”，贯通“一带”与“一路”。东融，就是主动融入珠三角、粤港澳大湾区，借力长三角、京津冀等沿海发达地区，承接产业转移，着力招商引资。西合，就是联合云南等省，改善软硬环境，深度参与澜沧江湄公河区域合作，开拓新兴市场。

“放管服”：简政放权、放管结合、优化服务的简称。“放”即简政放权，降低准入门槛。“管”即创新监管，促进公平竞争。“服”即高效服务，营造便利环境。

“数字政府”：指在现代计算机、网络通信等技术支撑下，政府机构日常办公、信息收集与发布、公共管理等事务在数字化、网络化的环境下进行的国家行政管理形式。

“一网两管”：一个电网、一个天然气管网和一个油气管网。

“两抢”：指抢夺和抢劫这两种犯罪行为。

“双百双新”：“双百”指投资超过百亿元或产值超过百亿元的重大产业项目；“双新”指新产业、新技术项目。

“三大三新”：“三大”指大健康、大数据、大物流；“三新”指新制造、新材料、新能源。

“三个一定”：指一定要制定好科学的资源开发利用规划，一定要在产业发展上走转型升级、精细加工、拉长产业链、高附加值高质量产业发展之路，一定要对开采的地方进行同步的生态修复和恢复。

“一个全力”：指要全力推进资源综合利用、循环利用，减少废弃物，最好是零废弃、零排放。

“飞地经济”：指两个相互独立、经济发展存在落差的行政地区打破原有行政区划限制，通过跨空间的行政管理和经济开发，实现两地资源互补、经济协调发展的一种区域经济合作模式。

“两湾联动”：指北部湾和大湾区联动发展。

“两新一重”：两个“新”和一个“重”，分别是新型基础设施、新型城镇化，以及交通、水利等重大工程。

“二次创业”：即生态创业，对自然资源作内涵的有效开发，解决可持续发展问题。

“旱改水”：在农田建设时，将旱地改造为水田。“旱改水”有利于农业增产、农民增收。

“一域、三核、多点”：指全市木材加工的产业布局：“一域”即来宾市全域；“三核”即三江口森林工业城、兴宾区三五木材加工产业园、武宣县河西工业园区等三大核心园区；“多点”即合山市木业深加工产业园区、金秀县竹木精深加工产业园、忻城县木材工业园、

市工业园区等多个产业发展集聚区。

“东聚西进”：东部地区由分散走向规模化聚集，西部地区新的行业增长点不断出现，东西部趋向均衡。

“三企入桂”：即一批央企、民企、湾企加速布局广西自贸试验区。

“千企技改”：自治区提出力争 2019 年开展技术改造的工业企业超过 1000 家。2020 年以后年度每年组织推进一批工业企业技术改造升级项目。

“两个毫不动摇”：指毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

“两江一山一中心”：指我市旅游高质量发展新格局。即以红水河为纽带，以西江流域为依托，以大瑶山为核心，以市区为核心的桂中游客集散中心。

“瞪羚企业”：指创业后跨过死亡谷以科技创新或商业模式创新为支撑进入高成长期的中小企业。

“三农”：指农村、农业和农民。

“两不愁三保障”：“两不愁”就是稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿；“三保障”就是保障其义务教育、基本医疗和住房安全。

“三品一标”：无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

“海绵城市”：指城市能够像海绵一样，在适应环境变化和应对自然灾害等方面具有良好的“弹性”，下雨时吸水、蓄水、渗水、净水，需要时将蓄存的水释放并加以利用。

“韧性城市”：是指城市或城市系统能够化解和抵御外界的冲击，

保持其主要特征和功能不受明显影响的能力。

“多式联运”：指由两种及其以上的交通工具相互衔接、转运而共同完成的运输过程统称为复合运输，我国习惯上称之为多式联运。

“三留守”：即留守儿童、留守妇女、留守老人。

“雪亮工程”：即构建视频图像信息联网和综合应用建设为核心的公共安全视频监控建设联网应用体系。