

北海市人民政府文件

北政发〔2021〕12号

北海市人民政府关于 印发北海市国民经济和社会发展第十四个五年 规划和二〇三五年远景目标纲要的通知

各县、区人民政府，涠洲岛旅游区管委会，市人民政府各部门，各园区管委会，各有关单位：

现将《北海市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》印发给你们，请认真贯彻执行。

（此件公开发布）



北海市国民经济和社会发展第十四个五年 规划和二〇三五年远景目标纲要

目 录

前 言	- 1 -
第一篇 打造向海经济，谱写新世纪海上丝绸之路新篇章	- 2 -
第一章 发展环境	- 2 -
第一节 决胜全面建成小康社会取得历史性成就	- 2 -
第二节 北海发展面临重要战略机遇窗口期	- 10 -
第二章 “十四五”时期经济社会发展指导方针	- 15 -
第一节 指导思想	- 15 -
第二节 必须遵循的原则	- 15 -
第三章 主要目标	- 17 -
第一节 “十四五”时期和二〇三五年远景发展定位	- 17 -
第二节 二〇三五年远景目标	- 18 -
第三节 “十四五”时期经济社会发展主要目标	- 19 -
第四节 “十四五”时期经济社会发展战略举措	- 23 -
第二篇 强龙头补链条聚集群，加快构建高质量的工业体系 - 25 -	
第四章 做大做强六大工业产业集群	- 25 -
第一节 打造电子信息产业集群	- 25 -
第二节 打造高端造纸全产业链集群	- 26 -
第三节 打造硅科技及光伏玻璃全产业链集群	- 27 -
第四节 打造石化产业集群	- 28 -
第五节 打造临港新材料产业集群	- 28 -
第六节 打造能源产业集群	- 29 -

第五章 优化工业发展空间布局	29 -
第一节 临港产业集聚区	29 -
第二节 电子信息和高新技术产业集聚区	30 -
第三节 海洋产业集聚区	30 -
第四节 外向型经济集聚区	31 -
第五节 传统资源优势产品加工集聚区	31 -
第六章 培育工业高质量发展生态	33 -
第一节 大力培育行业龙头企业	33 -
第二节 加大建链延链补链强链力度	33 -
第三节 推动产业链供应链现代化	33 -
第三篇 聚焦新经济新动能，着力壮大高端服务业	35 -
第七章 打造高端服务业高地	35 -
第一节 优先发展总部经济	35 -
第二节 壮大生产性服务业	35 -
第三节 做强软件和信息服务业	36 -
第四节 加快发展科技服务业	36 -
第五节 大力发展现代物流	36 -
第六节 持续发展商务服务	37 -
第七节 着力发展文化创意产业	37 -
第八章 大力发展新经济	38 -
第一节 加快发展数字经济	38 -
第二节 重点激活平台经济	39 -
第三节 积极培育网红经济	40 -

第四节 着力打造名人经济	40 -
第九章 加快打造区域性国际消费中心城市	40 -
第一节 推动传统商贸业转型升级	41 -
第二节 完善城市生活服务体系	41 -
第三节 营造便利化消费环境	42 -
第四篇 全面实施乡村振兴战略，加快农业农村现代化	43 -
第十章 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接	43 -
第一节 持续发挥扶贫政策长效作用	43 -
第二节 提升乡村“造血”功能	43 -
第十一章 提升农业现代化水平	44 -
第一节 高标准推进农田水利建设	44 -
第二节 激发“海”的活力	45 -
第三节 做足“陆”的文章	45 -
第四节 推动农村一二三产业融合发展	46 -
第五节 培育壮大新型农业经营主体	47 -
第十二章 深入实施乡村建设行动	48 -
第一节 提升小城镇综合服务能力	48 -
第二节 统筹推进村庄规划建设	49 -
第三节 推进农村人居环境整治	49 -
第四节 着力推动乡村人才振兴	50 -
第十三章 全面深化农村综合改革	50 -
第一节 有序推动农村土地流转	50 -
第二节 推动集体经营性建设用地直接入市	51 -

第三节 深化宅基地“三权分置”改革	51 -
第四节 推进农村集体产权制度改革	51 -
第五篇 落实“三大定位”新使命，打造国内国际双循环重要节点	52 -
第十四章 抢抓西部陆海新通道建设机遇	52 -
第一节 加快建设北部湾国际门户港	52 -
第二节 深入推进北钦防一体化	54 -
第三节 加强“无水港”合作	54 -
第十五章 主动对接粤港澳大湾区和海南自贸港	55 -
第一节 构建一体化交通体系	55 -
第二节 争取政策导入	57 -
第三节 开展旅游合作	57 -
第四节 加强人才交流	57 -
第十六章 加强国际交流合作	57 -
第一节 参与“一带一路”建设	58 -
第二节 加强经贸往来合作	58 -
第三节 开展国际产能合作	58 -
第六篇 坚持创新驱动，塑造城市未来竞争优势	60 -
第十七章 建设面向东盟的金融开放门户副中心	60 -
第一节 推动现代金融要素集聚	60 -
第二节 打造四大金融服务中心	60 -
第三节 着力完善金融产业生态	61 -
第十八章 强化科技创新支撑体系	63 -

第一节 大力引进创新资源	63 -
第二节 提升创新平台功能	63 -
第三节 加快创新成果转化应用	64 -
第四节 优化创新创业制度环境	64 -
第十九章 增强人才要素保障能力	65 -
第一节 积极引进高端人才	65 -
第二节 深化人才管理体制改革的	65 -
第二十章 加快建设港口型国家物流枢纽城市	66 -
第一节 完善港口物流基础设施	66 -
第二节 提升口岸服务功能	66 -
第三节 创新物流运作模式	67 -
第四节 培育壮大物流供应链企业	67 -
第七篇 优化国土空间布局，构建城乡融合的新格局	68-
第二十一章 拉开城市发展框架	68 -
第一节 推动城市建设东连北拓	69 -
第二节 高标准建设廉州湾新城	70 -
第三节 推动铁山港东港西港一体化发展	70 -
第四节 加快推进廉州新区建设	71 -
第二十二章 全面提升城市品质品位	73 -
第一节 推进城市有机更新	73 -
第二节 促进房地产市场平稳健康发展	73 -
第三节 留住城市记忆	73 -
第四节 营造开放共享的公共活动空间	74 -

第二十三章 提升城市精细化管理水平	- 74 -
第一节 创建全国文明城市	- 74 -
第二节 加快推进海绵城市建设	- 74 -
第三节 强化城市整体风貌管控	- 75 -
第二十四章 全面建设新一代智慧城市	- 75 -
第一节 建设新型智慧城市基础设施	- 75 -
第二节 提供普惠智慧民生服务	- 76 -
第三节 健全智慧城市运行保障机制	- 77 -
第二十五章 着力提升新型城镇化质量	- 77 -
第一节 加强城乡基础设施建设	- 77 -
第二节 建设充满活力的美丽城区	- 78 -
第三节 全面提升“新北海人”认同感	- 79 -
第四节 全力创建全国百强县	- 79 -
第八篇 繁荣发展文化事业和文化产业，建设文化旅游体育强市	- 81 -
第二十六章 加强精神文明建设	- 81 -
第一节 推动理想信念教育常态化制度化	- 81 -
第二节 培育和弘扬社会主义核心价值观	- 81 -
第三节 加强公民道德建设	- 82 -
第二十七章 深化“文化北海”建设	- 82 -
第一节 提升公共文化服务水平	- 82 -
第二节 健全文化产业体系	- 83 -
第三节 加强历史文化遗产的“活化”利用	- 84 -

第四节 营造良好文化氛围	84 -
第二十八章 提升发展旅游产业	85 -
第一节 全面提升旅游国际化水平	85 -
第二节 完善旅游基础设施	86 -
第三节 大力发展“旅游+”“+旅游”产业	86 -
第四节 加强旅游标准化规范化建设	88 -
第二十九章 打造现代特色体育强市	88 -
第一节 提升竞技体育实力	88 -
第二节 争创体育品牌	89 -
第三节 加强公共体育设施建设	89 -
第九篇 推动绿色发展，建设滨海生态花园城市	90 -
第三十章 坚持生态立市战略	90 -
第一节 健全生态环境空间管控体系	90 -
第二节 构建生态安全空间格局	91 -
第三节 推动海域保护与修复	93 -
第四节 强化陆域保护与修复	94 -
第三十一章 持续改善环境质量	95 -
第一节 深入实施大气环境保护	95 -
第二节 深化水环境治理攻坚	95 -
第三节 强化土壤污染防治	96 -
第四节 提升固体废物利用与处置	96 -
第三十二章 加快绿色低碳发展	97 -
第一节 推进产业绿色化发展	97 -

第二节 倡导绿色低碳生活	- 98 -
第三节 实施能源消费总量和强度“双控”	- 98 -
第三十三章 推进环境治理能力现代化建设	- 99 -
第一节 提高环境治理能力	- 99 -
第二节 建立生态资源价值转化机制	- 99 -
第三节 健全生态补偿和生态损害赔偿制度	- 99 -
第四节 健全自然产权制度	- 100 -
第十篇 全面深化改革，构建促进经济高质量发展体制机制 - 101 -	
第三十四章 持续优化营商环境	- 101 -
第一节 降低市场主体发展成本	- 101 -
第二节 提高办事效率	- 102 -
第三节 营造公平竞争市场环境	- 102 -
第四节 建设高效诚信政府	- 102 -
第三十五章 深入推进重点领域改革	- 103 -
第一节 充分激发各类市场主体活力	- 103 -
第二节 深化对外开放体制改革	- 103 -
第三节 全面深化体制机制改革	- 104 -
第十一篇 努力改善民生，健全现代化公共服务体系	- 106 -
第三十六章 稳定就业和提高收入	- 106 -
第一节 强化就业优先政策	- 106 -
第二节 提高城乡居民收入	- 107 -
第三十七章 建立多层次社会保障体系	- 107 -
第一节 加强社会保障制度建设	- 107 -

第二节 建立健全社会救助体系	- 107 -
第三节 全面建立退役军人服务保障体系	- 109 -
第三十八章 加快推进教育现代化	- 109 -
第一节 加快发展各级各类教育	- 109 -
第二节 促进教育更加优质均衡发展	- 111 -
第三节 完善教育发展保障体系	- 111 -
第三十九章 深入实施健康中国行动	- 112 -
第一节 建立优质高效医疗卫生服务体系	- 112 -
第二节 提供全方位全周期健康服务	- 113 -
第三节 深化医药卫生体制改革	- 114 -
第四十章 推动市域社会治理现代化	- 115 -
第一节 加强政法队伍建设	- 115 -
第二节 健全市域社会治理体系	- 116 -
第三节 提升市域社会治理能力	- 117 -
第四节 构建社会治理共同体	- 118 -
第十二篇 统筹发展和安全，建设更高水平的平安北海	- 119 -
第四十一章 坚决维护国家政治安全	- 119 -
第一节 维护国家政权安全	- 119 -
第二节 健全网络安全防护体系	- 120 -
第四十二章 有效防范化解经济运行重大风险	- 120 -
第一节 确保粮食和重要民生商品供应安全	- 120 -
第二节 保障能源安全	- 121 -
第三节 维护经济领域安全	- 122 -

第四十三章 保障人民生命安全	122 -
第一节 完善重大疫情防控救治体系	122 -
第二节 落实安全生产责任制	123 -
第三节 严守人民群众食品药品安全	123 -
第四节 加强重点领域安全监管	124 -
第五节 增强自然灾害防控能力	124 -
第六节 提升应急管理水平	124 -
第四十四章 维护社会稳定和安全	125 -
第一节 完善社会矛盾综合治理机制	125 -
第二节 加强社会治安综合整治	125 -
第十三篇 强化保障，确保规划目标圆满完成	127 -
第四十五章 发挥党的领导核心作用	127 -
第一节 加强党的政治建设	127 -
第二节 提高党的执政能力和领导水平	128 -
第四十六章 强化规划分工落实	128 -
第四十七章 加强政策项目配套	128 -
第四十八章 完善监督考核机制	129 -

前 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是全面深入贯彻落实习近平总书记视察广西尤其是北海重要讲话精神，构建面向东盟的国际大通道、打造西南中南地区开放发展新的战略支点、形成丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路有机衔接的重要门户，打造好向海经济，扬起引领全区高质量发展、高水平开放的龙头，当好广西排头兵，奋力开启全面建设社会主义现代化新征程的关键性五年。《北海市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》根据党的十九届五中全会精神、自治区党委第十一届委员会第九次全体（扩大）会议精神和《中共北海市委员会关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明市委战略意图，明确北海未来五年经济社会的指导思想、基本原则、发展目标、发展定位、战略举措和重点任务，是未来五年和十五年北海经济社会发展的宏伟蓝图，是政府履行职责和制定实施各类专项规划、区域规划、年度计划及相关政策的重要依据，是未来五年和十五年全国人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 打造向海经济， 谱写新世纪海上丝绸之路新篇章

第一章 发展环境

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是北海实现高质量发展至关重要的五年。必须准确把握新发展阶段的时代特征，抢抓用好新发展机遇，坚持新发展理念，构建新发展格局，促进经济社会高质量发展。

第一节 决胜全面建成小康社会取得历史性成就

2017年4月19日至21日，习近平总书记视察广西，首站到北海，作出打造好向海经济、谱写好新世纪海上丝绸之路新篇章的重要指示，明确了北海发展新的时代方位，赋予了新的历史使命，掀开了北海接续奋斗、再创辉煌的崭新篇章。“十三五”时期是北海发展极不平凡、具有里程碑意义的五年。五年来，面对异常复杂严峻的国际环境以及突如其来的新冠肺炎疫情全球蔓延等重大风险挑战，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，北海把习近平总书记的殷殷嘱托化为攻坚克难的前进动力，团结带领全市党员干部群众，围绕“建设壮美广西、共圆复兴梦想”总目标总要求，全面落实“三大定位”新使命和“五个扎实”新要求，以向海经济统领经济社会发展，以积极的工作应对下行的经济，全力以赴抓项目、抓招商、抓产业、抓营商环境、抓生态

环境，奋力推进各项事业提质增效，决胜全面建成小康社会取得历史性重大成就。

向海之路风生水起。落实习近平总书记走向海之路的重要指示精神，持续发力打造向海经济，制定和实施打造向海经济、推进生态立市和加强北海海上丝绸之路文化遗产保护利用“三个行动方案”，编制向海经济发展规划，全力书写绿色经济、开放经济、枢纽经济、海洋经济、惠民经济五篇大文章，五组团的格局不断优化，高质量的向海产业体系初步形成。经过四年持之以恒的努力，“一岛两带三港四路五组团”的向海发展格局已经形成。

“一岛”方面：涠洲岛南湾鳄鱼山景区晋升为国家 5A 级旅游景区。

“两带”方面：陆海统筹筑牢绿色屏障，蓝色海岸带和绿色生态带建设成果显著。“三港”方面：铁山港进港铁路通车运营，集疏运体系逐步完成，邮轮母港开工建设；福成空港停机坪扩建工程完成，旅客吞吐量大幅增长，跨入中型机场行列。“四路”方面：连接主城区至铁山港的主动脉向海大道全线贯通，廉州湾大道开工建设，滨海大道（西村港大桥至海洋大道）已建成，合湛高铁前期工作加快推进。“五组团”方面：廉州湾新兴产业集聚区电子信息产业集群已形成，廉州湾新城规划国际招标工作完成，老城综合服务区功能更加完善，银滩生态旅游功能区旅游基础设施更加完备，海洋科技创新区加快发展，国家自然资源部第四海洋研究所落户北海，铁山港产业升级区已成为北部湾重要的产业基地。

综合实力显著增强。2016-2019 年全市经济年均增速为 8.8%，增速在全国首批 14 个沿海开放城市中位居第 1，排名全区前列。2020 年受新冠肺炎疫情、国际贸易摩擦、中石化停产检修影响，

我市经济发展受冲击巨大，部分经济发展指标下降幅度较大。2020年全市经济总量是2015年的1.43倍，人均地区生产总值69373元；城镇居民人均可支配收入37956元，农村居民人均可支配收入16797元，显著高于广西平均水平。服务业、其他营利性服务业营业收入等多项经济指标持续领跑广西。北海以全区第14位的面积和第13位的人口总量，取得了人均地区生产总值全区第二、工业总产值全区第三、财政收入全区第四的可喜成绩，经济社会发展跃上新的台阶。

脱贫攻坚战取得全面胜利。各级各部门聚焦重点难点，尽锐出战、精准施策、真抓实干，集中力量打贫困歼灭战，开展“拉网排查，问题清零”行动和“五个一遍”活动。全市79个贫困村全部摘帽、5.5万贫困人口全部脱贫，贫困发生率从2015年底的3.57%下降到0。全市贫困劳动力实现就业增长106.56%，建档立卡贫困人口人均纯收入由3102元增加到12727元，增加了3.1倍，产业扶贫成效显著，村级集体经济收入全部超过6万元，贫困人口自我造血动力持续增强。

产业发展成效显著。电子信息、石油化工、临港新材料三大主导产业快速发展，向海产业体系初步形成，先进制造业及高端服务业异军突起，北海成为引领全区新经济发展的领头雁。三次产业结构调整优化为2020年的16.2:38:45.8，第三产业对经济增长贡献逐渐加大，占比超过45%。服务业增加值年均增速10.3%，排名全区第一，成为拉动GDP增长的新动能、主动力。农业产业化加快推进，市级以上农业产业化重点龙头企业30家。海洋渔业稳步提升，水产品总量占全广西的三分之一以上，“米袋子”“菜篮子”保障更加有力。旅游配套设施不断完善，旅游业稳步发展，

接待国内旅游者、旅游总消费均实现“翻一番”，北海成为全区首个“自治区级全域旅游示范市”。

重大项目建设热火朝天。创新工作机制，抽调精兵强将强力推进征地搬迁，绘制产业树精准招商，深化“放管服”改革提高审批效率，着力破解招商难、融资难、征地难、审批难，为项目落地提供全方位要素保障，按下项目推进加速键。惠科产业新城、信义玻璃、中电北部湾信息港等一批百亿级以上项目投产，太阳纸业林浆纸一体化项目、神华国华广投北海能源基地、银基旅游度假中心一期等一批投资超百亿项目开工建设，引进玖龙纸业、四川能投、安徽德力等一批行业龙头项目。全市共有百亿级项目40个，列入自治区“双百”项目30个，占全区“双百”项目的30%，项目数和投资额均居广西第一，其中13个“双百”项目已开工建设。“双百”项目数量之多、投资之大，为北海未来发展奠定了坚实的基础。

改革开放取得重大成果。“放管服”改革等各项改革全面深化，并联审批、园区管理体制改革等一批接地气改革走在全区前列，营商环境第三方评估连续两年获全区第一。主动融入“一带一路”建设，跨区域合作、对接粤港澳大湾区取得明显成效，打造面向东盟的金融开放门户副中心取得重大进展。西部陆海新通道建设取得突破，钦州—北海—防城港港口型国家物流枢纽入选2020年国家物流枢纽建设名单。获批一系列国家级政策平台，入选国家海洋经济创新发展示范城市，获批国家海洋经济发展示范区，北海港口岸获批扩大开放，出口加工区获批国家高新技术产品全球入境维修/再制造示范区，北海综合保税区揭牌，北海工业

园区获批国家外贸转型升级基地，海洋产业科技园入选国家创新人才培养示范基地，成为广西首个进入国家“万人计划”项目。

生态文明建设成效显著。坚持绿水青山就是金山银山理念，实施“生态立市”发展战略，立法保护沙滩、红树林、涠洲岛及矿产资源。加强生态环境保护与修复，冯家江滨海国家湿地公园顺利建成，冯家江流域水环境治理成效显著，被自然资源部作为生态整治的样板向全国推广。涠洲岛入选中国“十大美丽海岛”，金海湾红树林景区获评“全国生态文化示范基地”。坚决打赢大气、水和土壤防治攻坚战，全市环境质量持续改善，空气质量综合指标居广西第一，整治南流江污染和近岸水质污染取得明显成效，2020年饮用水源地、地表水和近海海岸水质达标率均为100%，污染减排任务提前完成。“北海蓝”“鲸现涠洲”成为城市靓丽名片。

城市更加美丽宜居。城市规划建设迈上新台阶，城市规模不断扩大，建成区面积从68平方公里扩展到约100平方公里，城镇常住人口由90万增长至110万，城镇化率达58.43%。贵合高速（北海段）、松旺至铁山港东岸高速公路建成通车。主城区“七纵七横”的城市路网全面建成，上海路跨铁路立交桥、北海大道、南珠大道、金海岸大道改造等一批项目竣工，西南大道东延线、金海岸大桥加快推进，市区路网通行能力显著提升。城区1887条背街小巷改造提升全面完成，解决了困扰群众多年的出行难问题。市花公园、体育公园等一批公园建成，中山公园、长青公园改造完工。万达广场、和安宁春城、吾悦广场、红星美凯龙等一批商业综合体开业，市民生活消费更加便利。基本实现北海核心城区、重要景区景点5G网络连续覆盖。创新城市管理机制，推行网格化、

智慧化管理，管理更加高效、更加有力，城市秩序良好，面貌焕然一新，荣获“国家卫生城市”称号，创建全国文明城市工作取得重大突破。荣获首批“中国避寒宜居地”称号，是全国获该殊荣的唯一设区市。城市品质和城市的知名度、美誉度和吸引力、影响力明显提升。

人民群众幸福感明显增强。持续改善和保障民生，财政支出的75%以上用于民生领域，覆盖全民的社会保障体系基本建成，城镇低保标准提高到每人每月850元，农村低保标准提高到每人每年6000元，保障标准全区最高。扎实推进教育“三三零”工程、“三名工程”、童子功“1+N”素质教育计划，新建扩建一批中小学校，增加优质学位近7万个，提前3年实现全国义务教育发展基本均衡县（区）全覆盖。学前教育毛入园率、九年义务教育巩固率、高中阶段教育毛入学率、高等教育毛入学率分别超过92%、99%、95%、51%。高校在校生总数突破5万人。深入实施“名医工程”，引进国内知名医学专家72名。多渠道投入28亿元改造提升和迁建6家公立医院。建成工人文化宫、青少年宫及妇女儿童活动中心、市博物馆和档案馆等一批场馆，新体育馆、新图书馆即将投入使用。

社会治理成效群众满意。“智慧北海”建设深入推进，整合市长热线、北海“e眼”和市政府应急平台功能，组建12345政府服务热线。建成广西首个综合执法智慧平台，市域社会治理的精准度和效率不断提高。建设“解忧超市”，全面畅通为群众解决“操心事烦心事揪心事”的诉求渠道。成功摘掉“全国整治聚集式传销重点城市”帽子，“十个一律”打击传销经验在全区推广。扫黑除恶专项斗争综合成效评估位居全区第一方阵，社会治

安持续好转，人民群众安全感和满意度居全区前列。创新“互联网+食品安全”监管，食品药品安全示范城市创建稳步推进；规范市场秩序，加强消费者权益保护，消费者满意度排全区第一。应急管理体系更加完善，应急处置能力不断加强，安全生产态势平稳向好，全市社会大局和谐稳定。大力支持国防和军队建设，人民防空和海防、退役军人、双拥、综合减灾等工作取得新进步，民族、宗教、外事侨务、妇女儿童、老年人、残疾人等工作取得新成效。荣获“全国未成年人思想道德建设工作先进城市”等称号。

党的全面领导显著加强。“不忘初心、牢记使命”主题教育成果丰硕。大力倡导“三坚持两改变”实干作风，以“三个不许”营造合力干事环境。市管“一把手”素质能力提升工程深入实施。制定“八个担当”系列措施，以考察“三问”“再三问”来识别使用担当干部，形成了“办事不求人、提拔不找人”的良好政治生态。大力整治形式主义、官僚主义突出问题，着力为基层减负。提出“三个不许动歪心思”“三个不要伸手”廉政要求，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，反腐败斗争取得压倒性胜利。各级党组织的创造力、凝聚力、战斗力显著增强。广大党员干部充满激情、勇于担当，心齐气顺、团结奋进的氛围更为浓郁，各项事业展现出蓬勃发展、风生水起的新气象。

专栏 1：“十三五”主要经济社会目标完成情况表							
类别	序号	指标名称	2015 实际	规划目标		完成情况	
				2020 年 目标	年均增 长(%) /五年累 计	2020 年	年均 增长 (%)
经济 发展	1	地区生产总值(亿元)	892.1	-	8	1276.9	6.7
	2	人均地区生产总值(元)	55409	-	8	69373	-
	3	财政收入(亿元)	142.98	230	10	192.04	6.1

专栏 1：“十三五”主要经济社会目标完成情况表

类别	序号	指标名称	2015 实际	规划目标		完成情况	
				2020 年 目标	年均增 长(%) /五年累 计	2020 年	年均 增长 (%)
	4	固定资产投资(亿元)	-	-	10	514.3	10.5
	5	社会消费品零售总额(亿元)	202.9	311	9	314	5.2
	6	进出口总额(亿元)	236.4	394.9	12	268.1	2.3
	7	工业增加值(亿元)	401.3	-	10	424.3	4.5
	8	常住人口城镇化率(%)	54.2	-	-	58.34	-
		户籍人口城镇化率(%)	40	45	-	34.4	-
创新驱动	9	研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重(%)	0.59	2.2	-	0.29	-
	10	每万人口发明专利拥有量(件)	1.93	6	-	6.52	-
	11	科技进步贡献率(%)	45.3	55	1.94	55	3.96
	12	互联网普及率(%)	75	80	-	99	-
民生福祉	13	常住人口(万人)	160	168	9.8‰	185	-
	14	居民人均可支配收入(元):	27729 9923	-	-	37956	6.6
		城镇居民人均可支配收入		-	-	16797	9.6
	15	劳动年龄人口平均受教育年限(年)	8.9	10.2	-	10.2	-
	16	城镇新增就业人数(万人)	2.25	[12.5]	-	[10.2]	-
	17	贫困人口脱贫(万人)	3.82	[5.56]	-	[4.6489]	-
	18	基本养老保险参保率(%)	-	按自治区下达任务	-	91.69	-
	19	城镇棚户区改造(套)	4442	按自治区下达任务	-	8415	-
生态文明	20	每千名老人养老床位数(张)	21	32	-	43.64	-
	21	耕地保有量(万亩)	186.75	按自治区下达任务	-	186.75	-
	22	新增建设用地规模(公顷)	8193.66	[8685]	-	-	-
	23	万元生产总值用水量(吨/万元)	125	100	-	79.3	-
	24	单位生产总值能源消耗降低(%)	-2.2	按自治区下达任务	-	完成自治区下达任务	-
	25	单位生产总值二氧化碳排放	-2.68	按自治	-	-10	-

专栏 1: “十三五” 主要经济社会目标完成情况表							
类别	序号	指标名称	2015 实际	规划目标		完成情况	
				2020 年 目标	年均增 长(%) /五年累 计	2020 年	年均 增长 (%)
		降低(%)		区下达 任务			
	26	森林资源状况: 森林覆盖率(%) 森林蓄积量(万立方米)	31.04 710.1	按自治 区下达 任务	- -	32.64 790	- -
	27	设区城市空气质量优良天数 比例(%)	94.2	≥94.2	-	98.9	-
	28	地表水质量: 达到或好于Ⅲ类水体比例 (%) 劣Ⅴ类水体比例(%)	40 20	66.7 -	- -	100 0	- -
	29	主要污染物、排放量降低(%) 其中: 化学需氧量(%) 氨氮(%) 二氧化硫(%) 氮氧化物(%)	-4.34 -4.75 8.31 -7.74	-1 -1.1 -12 -6	- - - -	-6.27 -3.46 -12 -6	- - - -
注: [] 内为五年累计数							

第二节 北海发展面临重要战略机遇窗口期

“十四五”时期,北海处于大有作为的重要战略机遇窗口期,必须实现跨越式发展。

(一) 实现跨越式发展面临迫切需要

1984 年党中央、国务院决定进一步开放 14 个沿海港口城市,这是国家重大开放战略决策。30 多年来,首批沿海开放城市经济发展速度明显高于全国同期水平,发挥了强劲的引领带动作用。

经过全市人民艰苦创业，北海经济社会建设实现了两次跨越发展，城乡面貌发生了巨大变化，人民生活水平得到了大幅提升，已经由改革开放之初一个默默无闻的滨海小城，发展成为在全国具有较高知名度和一定影响力的现代滨海城市。北海经济总量从1984年的5.16亿元增长到2019年的1300.8亿元，北海与其他首批沿海开放城市的差距明显缩小，与排第7位的南通市差距由10.9倍缩小到7.2倍，与排第8位的烟台市差距由9.1倍缩小到5.9倍，与排第13位的秦皇岛市差距由3.2倍缩小到1.2倍。但是，北海经济总量仍然最小，排名最后一位，产业规模小、产业体系不完整、基础设施不够完善、人才支撑不强、科技创新不足等问题突出。

2008年1月16日，国家提出把广西北部湾经济区建设成为重要国际区域合作区，这是全国第一个国际区域合作区。2017年1月20日，国务院批复同意建设北部湾城市群，是中国与东南亚、非洲、欧洲、大洋洲之间海上航运距离最短的对外门户，是21世纪海上丝绸之路重要港口群和陆海新通道出海口，总体定位是：发挥地缘优势，挖掘区域特质，建设面向东盟、服务“三南”（西南中南华南）、宜居宜业的蓝色海湾城市群。北部湾城市群竞相发展，主要经济指标高速增长，区域竞争加剧，北海面临同质化竞争的严重挤压，存在集疏运体系不够完善、港口发展被边缘化、石化产业继续发展空间受限、重大项目落地和产业发展制约因素多等问题。

2017年4月19-21日，习近平总书记视察广西首站来到北海，提出了打造好向海经济、谱写好新世纪海上丝绸之路新篇章等一系列重要指示。2018年12月，北海列为国家海洋经济发展示范

区，是广西唯一入选城市。自治区党委第十一届九次全会提出建
 优建强北部湾经济区，扬起引领全区高质量发展、高水平开放的
 龙头。自治区党委、政府主要领导要求北海当好广西走向海之路
 的“头雁”。北海必须科学谋篇布局，大力发展向海经济，敢于争
 先、勇于创新、善于开拓，以如履薄冰的危机感、时不我待的紧
 迫感、责无旁贷的使命感，在“十四五”实现跨越式发展。

新发展阶段、新发展理念、新发展格局，中国经济进入高质
 量发展时期，人均 GDP 是衡量经济高质量发展的重要指标之一。
 2019 年北海市人均 GDP 为 76955 元，在首批沿海开放城市中排名
 第 10 位，是第 9 位天津的 85%，第 8 位大连的 77%，与第二方阵
 存在着台阶式差距（如果把首批沿海开放城市人均 GDP 分为三个
 方阵，北海排在第三方阵，天津、大连等城市排在第二方阵）。北
 海“十四五”实现跨越式发展，就是要推动体现高质量发展的人
 均 GDP 上台阶，进入第二方阵，实现市委十一届十一次全会确定
 的“在全国首批沿海开放城市中，经济增速保持前列，人均 GDP
 达到中游水平”的目标。

表 1 首批 14 个沿海开放城市 2019 年 GDP 及人均 GDP 排名

人均 GDP 所属方阵	城市	GDP（亿元）	排名	人均 GDP（元）	排名
1	上海市	38155.32	1	157300	1
1	广州市	23628.6	2	156427	2
1	宁波市	11985	4	143157	3
2	南通市	9383.4	7	128295	4
2	青岛市	11741.31	5	124282	5
2	福州市	9392.3	6	120879	6

2	烟台市	7653.45	8	107343	7
2	大连市	7001.7	9	99996	8
2	天津市	14104.28	3	90371	9
3	北海市	1300.8	14	76955	10
3	温州市	6606.1	10	71225	11
3	连云港市	3139.29	11	69523	12
3	秦皇岛市	1612.02	13	51334	13
3	湛江市	3064.72	12	41720	14

（二）实现跨越式发展迎来战略机遇

“十四五”时期，世界百年未有之大变局进入加速演变期，新一轮科技革命和产业变革深入发展，新冠肺炎疫情影响广泛深远，国内国际形势更加错综复杂，世界经济面临风险加剧。全球产业链供应链将加速重构，产业空间布局更加区域化、本土化和多元化。在“一带一路”建设持续推进、中国—东盟合作不断深化、东盟国家经济迅猛发展的背景下，中国与东盟国家必将在现有基础上开展更加广泛的合作。习近平总书记在第十七届中国—东盟博览会和中国—东盟商务与投资峰会开幕式上提出提升战略互信，深入对接发展规划；提升经贸合作，加快地区经济全面复苏；提升科技创新，深化数字经济合作，打造“数字丝绸之路”；提升抗疫合作，强化公共卫生能力建设等4点倡议，以及《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）正式签署，为未来中国—东盟关系发展指明了方向，也为北海开放拓展了更为广阔的空间。

粤港澳大湾区、海南自贸港等区域发展战略加快推进，北海迎来立足资源优势承接东部沿海地区产业转移的历史性机遇。随着国家继续推进西部大开发、西部陆海新通道、北部湾城市群一

体化发展等系列重大战略举措继续落地见效，北海有望取得一系列政策叠加共振效果。

广西加快构建“南向、北联、东融、西合”全方位开放新格局，打造面向东盟的金融开放门户，北海连接东西、贯通南北的重要区位优势将会得到进一步释放。

（三）实现跨越式发展具备坚实基础

过去五年是北海市发展极不平凡、具有里程碑意义的五年。我们全力以赴抓项目、抓招商、抓产业、抓营商环境、抓生态环境，经济发展呈现出速度快、质量好、结构优、后劲足的良好局面。特别是近几年来，编制“产业树”，培育“产业林”，引进了一大批投资超百亿元项目，一批项目建成投产，一批项目抓紧建设，一批项目准备开工，一批项目在谈。2020年固定资产投资增长16.9%，增速排全区第一，分别高于全区、全国投资增速12.7、14.0个百分点；5000万元及以上投资同比增长58.7%，全区排名第一；工业投资增长60.3%，全区排名第一。项目呈现数量多、规模大、质量高、业态新、推进快的特点，投资势头强劲，并将持续高速增长。这些为北海市“十四五”时期跨越发展奠定了坚实的基础，积蓄了强大动能。

总的来看，机遇与挑战并存，优势与劣势同在，但机遇大于挑战，优势多于劣势。“十四五”时期是北海发展的重要战略机遇期，是实现厚积薄发、赶超跨越最为关键的五年，也是北海在激烈的区域竞争中突出重围、脱颖而出最为关键的五年，我们要为北海未来发展夯实坚实的基础、积蓄强大的动能和后劲。机遇稍纵即逝，如果抓住机遇大干快上，我们就能在广西争先进位，在十四个沿海开放城市中实现上台阶；如果丧失机遇贻误战机，发

展差距将被进一步拉大，就要耗费更漫长的时间、付出更艰辛的努力去追赶。必须抢抓新机遇、应对新挑战、展现新作为，努力在“建设壮美广西、共圆复兴梦想”中展现北海作为与担当，扬起引领全区高质量发展、高水平开放的龙头，当好广西排头兵。

第二章 “十四五”时期经济社会发展指导方针

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入落实习近平总书记视察广西及北海重要讲话精神，贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以全面开放为引领，以改革创新为根本动力，以满足人民群众日益增长的美好生活需要为根本目的，以向海经济统领经济社会发展，加快构建完善向海发展的产业体系、开放体系、生态体系、服务体系以及社会治理体系，实现产业、城市、生态高质量发展，奋力谱写好新世纪海上丝绸之路新篇章。

第二节 必须遵循的原则

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的

体制机制，坚决维护党中央权威和集中统一领导，不断提高贯彻新发展理念、推动高质量发展、构建新发展格局的能力和水平，为实现经济社会持续健康发展提供根本政治保证。

——**坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，以满足人民多层次多样化需求为根本指引，努力实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，激发全市人民积极性、主动性、创造性，全面提升人民群众获得感、幸福感、安全感，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，坚定不移走高质量发展之路，构建新发展格局，推动质量变革、效率变革、动力变革，坚持拼质量、拼效益、拼结构、拼绿色发展，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放。**坚持全面深化改革，加快推进治理现代化，坚决破除一切制约高质量发展、高效能治理、高品质生活的体制机制障碍。坚持全方位扩大开放，全面参与“一带一路”、RCEP建设，加快融入“南向、北联、东融、西合”开放新格局，打造连接国内国际双循环的海上重要门户。

——**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹发展与安全，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项。强化底线思维，着力防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三章 主要目标

第一节 “十四五”时期发展定位

广西高质量发展龙头和标杆。按照强龙头、补链条、聚集群的思路，培植“产业树”，壮大“产业林”，做大做强电子信息、高端造纸全产业链、硅科技及光伏玻璃全产业链、石化、临港新材料、能源产业六大工业产业集群和高端服务业、文旅两大服务业产业集群，将北海打造成为全国产业高质量发展的重要基地。积极推动北部湾城市群一体化发展，全力推进北部湾经济区建设，把北海打造成为北部湾经济示范区的龙头城市，成为引领广西经济社会高质量发展增长极。

“一带一路”开放合作重要节点城市。积极推动中国与东盟发展的深度融合，加快建设区域性国际航运中心，建设海洋科研创新与成果转化新高地。加快建设“面向东盟金融开放门户”，打造现代金融产业生态圈。主动对接粤港澳大湾区，强化对西南中南地区出海通道服务，将北海打造成为 21 世纪海上丝绸之路重要港口城市、西部陆海新通道重要节点城市、西南中南地区对外开放的重要门户、“一带一路”建设节点城市。

国际化现代滨海旅游名城。充分发掘海滩、海岛、海洋文化等资源，构建特色鲜明的海岛休闲体验、滨海度假、邮轮游艇、海洋运动、健康养生、海丝文化等产品体系，塑造最具吸引力海洋旅游城市品牌和目的地形象，完善旅游基础设施，优化海洋生态，美化人居环境，便利城市生活，打造滨海优质生活之都，把北海建设成为以海洋休闲度假为主要特色的国际化滨海旅游名城。

区域性国际消费中心城市。把握“高质量发展”和“高品质

生活”两大主题，突出地域特色、文化特色、产业特色，优化商业网点布局，引导大型商业零售企业和品牌商业主体开展连锁网点建设，创新消费场景供给，鼓励发展新消费模式。加快集聚中高端消费资源，优化国际消费环境。打造便利化海陆空运输条件，完善通关贸易便利化措施和相对简化的旅客进出境政策，建立完善的质量安全监管体系，为国际消费中心城市的建设提供服务支撑。

第二节 二〇三五年远景目标

2035年，北海要建设成为区域性国际化现代滨海名城。城市综合实力大幅跃升，实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，成为全国向海经济发展样板城市；开放水平大幅提升，成为面向东盟和“一带一路”沿线国家、地区的港口型物流枢纽和国际空港城市；生态环境质量保持国内前列；实现治理能力现代化，建成法治政府、法治社会；成为产业强市、质量强市、旅游强市、文化教育强市、生态强市和健康宜居新北海。

富强北海。综合实力大幅提升，人均GDP达到全国首批14个沿海开放城市中上游水平，成为引领全区高质量发展的龙头，带动区域经济发展的重要增长极；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化基础设施和向海经济新体系。

开放北海。开放水平大幅提升，积极共建西部陆海新通道，建成21世纪海上丝绸之路的重要节点城市。与粤港澳大湾区、海南自贸港建设更加紧密，成为东融、南向发展的重要门户，与西南中南地区经济合作更加全面，成为北联、西合的枢纽，全面建成一流的国际化营商环境，成为国内国际双循环重要节点。

生态北海。持续打好“碧水蓝天净土”三大保卫战，生态环

境质量保持在全国先进水平；经济绿色发展程度不断提高，单位GDP 能源资源消耗达到国内领先水平；生态资源优势条件更加突出，城市与“碧海蓝天、绿水青山、红树银滩”实现有机融合，建设成为人与自然和谐的生态花园城市。

文化北海。市民素质和社会文明程度达到新高度，城市文化软实力全面增强，优秀历史文化有效传承，文化自信充分彰显，文化形象更加鲜明，城市文化更有品格，文化北海品牌影响力不断扩大，基本建成文化强市、体育强市。

幸福北海。人的全面发展和共同富裕取得更为明显的实质性进展，城乡居民收入差距显著缩小。在全区率先实现基本公共服务均等化，高品质生活广泛享有，基本实现幼有所育、学有优教、劳有所得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有所扶。

第三节 “十四五”时期经济社会发展主要目标

锚定 2035 年远景目标，综合考虑国内外发展趋势和北海的发展条件，今后五年要以打造好向海经济为抓手，加快构建“一岛两带三港四路五组团”新格局，在落实“三大定位”新使命、“五个扎实”新要求、“建设壮美广西、共圆复兴梦想” 中带好头，成为引领广西高质量发展的龙头。

——经济高质量发展迈上新台阶。经济保持较快的增长速度，GDP 年均增速达 12%以上，经济增速在全国首批 14 个沿海开放城市中保持前列、人均 GDP 达到平均水平。向海经济实力明显壮大，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，传统产业转型升级步伐加快，战略性新兴产业占比不断提高，海洋科研成果转化和带动效果显著，经济综合效益明显提升。创新驱动能力增强，

科技创新引领作用更加凸显。区域消费中心城市建设成效显著。铁山东港和西港临港大工业高地初步建成。合浦县成为全国百强县，与市区实现联动发展，发展的平衡性、可持续性明显增强，成为全国乡村振兴的典范。

——**改革开放迈出新步伐。**重点领域和关键环节改革取得突破性进展，要素市场化配置机制更加健全，公平竞争制度更加完善，市场主体更加充满活力，营商环境达到全国一流水平。西南中南出海通道、国家港口型物流枢纽、北部湾国际门户港地位更加凸显，向海开放合作格局基本形成。建成国家海洋经济发展示范区、西南中南地区向海开放的前沿门户、21世纪海上丝绸之路建设节点城市。

——**城市文明程度得到新提高。**社会主义核心价值观更加深入人心，市民思想道德素质、科学文化素质、身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，全民健身体系不断完善，人民精神文化生活更加丰富，文化软实力显著增强，文化引领经济社会发展作用更加突出，成为全国文明城市。

——**生态文明建设实现新进步。**以主体功能区为基础的国土开发格局基本形成，生态文明体制机制更加健全。生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高。主要污染物排放总量持续减少，全面完成自治区下达的目标任务。生态治理能力不断提高，生态安全屏障更加牢固，生态优势加快转变为经济优势，城乡环境更加美丽宜居。

——**民生福祉达到新水平。**社会保障更加公平完善，城市最低生活保障、农村最低生活保障和城市低收入家庭收入标准提高

到全国最高水平。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本实现同步，城乡居民收入差距进一步缩小。教育、医疗等基本公共服务均等化水平稳步提高。教育卫生健康体系更加健全，居民健康水平不断提升，医疗卫生服务能力提高到全区一流水平。全面推进乡村振兴战略，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

——**社会治理效能得到新提升。**党建统领的政治、法治、德治、自治、智治融合市域社会基层治理体系基本形成。扎实开展政法队伍教育整顿工作，社会主义民主法治更加完善，社会公平正义更加彰显，行政效率和公信力明显提升。市域社会治理体系日趋完善，防范化解重大风险隐患的体制机制更加健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力，社会大局保持稳定，平安建设水平显著提升，各项主要指标位居全区前列，力争进入全国先进。

专栏 2：“十四五”时期经济社会发展主要指标				
指标	2020 年	2025 年	年均增长（%） /五年累计	指标属性
经济发展				
1.地区生产总值增长（%）	-1.3	—	12.0	预期性
2.人均地区生产总值增长（%）	—	—	10.5	预期性
3.规模以上工业增加值（亿元）	402.9	1000	19	预期性
4.财政收入（亿元）	192	310	10	预期性
税收收入占一般公共预算收入的比重（%）	64.2	70	—	预期性
5.固定资产投资增长（%）	16.9	—	15	预期性
6.社会消费品零售总额(亿元)	314	383	5	预期性
7.进出口总额(亿元)	268.1	—	5	预期性

专栏 2：“十四五”时期经济社会发展主要指标				
指标	2020 年	2025 年	年均增长（%） /五年累计	指标属性
8.常住人口城镇化率（%）	58.34	63	—	预期性
9.全员劳动生产率增长（%）	—	—	与 GDP 增长基本同步	预期性
创新驱动				
10.研究经费投入增长（%）	—	—	22	预期性
11.每万人口高价值发明专利拥有量（件）	0.6	1.25	—	预期性
12.数字经济核心产业增加值占比（%）	—	7	—	预期性
民生福祉				
13.居民人均可支配收入增长（%）： 城镇居民人均可支配收入增长 农村居民人均可支配收入增长	3.7 8.3	— —	7 8	预期性
14.城镇调查失业率（%）	—	—	<6.8	约束性
15.每千常住人口执业（助理）医师数（人）	2.45	2.8	[0.35]	预期性
16.基本养老保险参保率（%）	91.69	95	—	约束性
17.每千人拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	—	3	—	预期性
18.劳动年龄人口平均受教育年限（年）	10.2	11	[0.8]	约束性
19.人均预期寿命（岁）	80	81	[1]	预期性
绿色生态				
20.单位地区生产总值能源消耗降低（%）	—	待自治区下达任务	—	约束性
21.单位地区生产总值二氧化碳碳降低（%）	-10	待自治区下达任务	—	约束性
22.城市空气质量优良天数比例（%）	98.9	待自治区下达任务	—	约束性
23.地表水质质量达到或好于Ⅲ类比例（%）	100	以自治区下达任务为准	—	约束性
24.森林覆盖率（%）	32.64	32.64	—	约束性
安全保障				
25.粮食综合生产能力（万吨）	30	30	—	约束性
注：①地区生产总值、人均地区生产总值、全员劳动生产率增速按不变价计算。 ②[]内为五年累计数。				

第四节 “十四五”时期经济社会发展战略举措

“十四五”期间，北海要坚持走向海之路、加快产业集群培育、强化对外开放引领、着力提升城市品质、推动绿色转型发展、全面实施乡村振兴战略、深化落实科教兴市，努力当好引领广西高质量发展的龙头。

坚持走向海之路。抓住新工业革命的发展新机遇，用好北海海上丝绸之路“古港”的招牌，打造开放型合作平台，进一步加强与“一带一路”“古港”和“古城”在产业、文化、教育、卫生、民间交往等领域广泛开展合作，走出一条具有“开放包容、互学互鉴、互利共赢”丝路精神的向海之路。

加快产业集群培育。全面落实工业强桂战略，按照“强龙头补链条聚集群”总体思路，围绕发展壮大向海经济，聚焦做大做强做优六大工业产业集群、打造三大世界级产业基地，积极培植“工业树”、打造“产业林”，做大产业总量，提升产业质量，加快形成现代产业新体系。

强化对外开放引领。落实“南向、北联、东融、西合”全方位开放发展战略部署，积极推进北部湾城市群一体化发展，主动融入粤港澳大湾区、海南自贸港建设进程，把北海独特区位优势转化为经济社会发展优势。

坚持创新驱动。突出创新在高质量发展中的核心地位，聚焦创新支撑产业高质量发展，按照“前端聚焦、中间协同、后端转化”的方向，深入实施创新驱动发展战略，大力推动以科技创新为核心的全面创新。整合创新资质，培育创新主体，激发创新活力，加快建设创新型北海。

着力提升城市品质。加快构建“一岛两带三港四路五组团”

国土空间格局，推动城市建设东连北拓，高标准建设廉州湾新城、加快推进廉州新区建设，全面提升城市品质品位。加快建立城市精细化管理体系，努力打造美丽宜居的城市环境。

推动绿色转型发展。全面践行绿水青山就是金山银山理念，继续落实“生态立市”战略，积极构建环境友好型产业体系，推进产业绿色化改造，加快绿色城市建设。建立健全生态文明制度体系，努力走出一条富有北海特色的产业优、百姓富、生态美的绿色发展道路。

全面实施乡村振兴战略。坚持农业农村优先发展，巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴。加快发展乡村产业，高标准推进农田水利设施建设。激发“海”的活力，做足“陆”的文章，实现农村一二三产业融合发展。加强和改进乡村治理，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富强富足。

深化落实科教兴市战略。坚持把科技创新和教育事业摆在突出重要位置，深入实施科教兴市战略、人才强市战略，着力搭建聚才平台、打响人才品牌、提供干事创业舞台，努力培养一批战略科技人才、科技领军人才和高水平创新团队，走出一条以教育、人才、科技助推综合实力显著增强的发展道路。

第二篇 强龙头补链条聚集群，加快构建 高质量的工业体系

坚持强龙头、补链条、聚集群，积极培植“工业树”、打造“产业林”，做大产业总量，做强龙头企业，做全产业链，做优产业群，提升产业发展质量，推动产业向高端化、智能化、绿色化发展，提升产业链供应链现代化水平。到 2025 年，工业总产值达到 4000 亿元。

第四章 做大做强六大工业产业集群

聚焦制造业产业集群化、规模化发展，全力做大做强六大工业产业集群，打造三大世界级产业基地、北部湾先进制造业示范基地和广西现代临港工业核心基地。

第一节 打造电子信息产业集群

把以超高清视频产业为重点的电子信息产业作为推动北海产业转型升级和高质量发展的主导产业，依托惠科、三诺、冠捷等龙头企业，重点建设智能终端、新型显示、智能家居、新型电子元器件集群。建成惠科电子产业新城，形成智能终端、智能电视机两个全链条产业树，新增两个具有核心竞争优势的千亿级产业集群，建成全球最大的电视机和智能终端产业基地。开工建设惠科 8.6 代液晶面板生产线项目和液晶玻璃基板项目，形成完整的智能终端和智能电视产业链，推进三诺、冠捷等龙头企业提质增效、做优做强。围绕强链补链，挖掘潜力，积极承接产业转移，策划引进一批带动性强、市场前景较好的项目。

专栏 3: 电子信息产业重点项目

推进惠科电子（北海）科技产业园、三诺产业园提质升级，引进电子信息供应链和产业链配套产业。加快建设一批电子信息产业重点项目，完成惠科电子北海产业新城一期建设，建设惠科电子产业新城二期，建设惠科 8.6 代液晶面板生产线和玻璃基板项目。建成溢丰 PCB 线路板及新型电子元器件、巨微光电芯片封装及固态照明加工产品，中保能终端产品 LOCA 光学胶/热熔光学胶项目、新德光电新型显示器件加工制造、六禾 5G 智能产品表面贴装制造项目，龙浩智能触控科技产业园、恒利源电子线路板科技产业园、弘浩半导体生产项目。

第二节 打造高端造纸全产业链集群

大力发展林浆纸产业，努力实现“世界纸业看北海”目标。以制浆、造纸、食品包装用纸、特种纸、高档生活用纸等为重点发展方向，依托太阳纸业、玖龙纸业、斯道拉恩索等龙头企业，加快引进下游应用的产业项目，培育千亿级林纸产业集群，力争建成全球规模最大、品类最齐全的高端造纸全产业链基地。建成投产太阳纸业 600 万吨林浆纸一体化项目、玖龙纸业（北海）林浆纸一体化项目，加快推进太阳纸业深加工产业园项目建设，推动斯道拉恩索二期项目建设。

专栏 4: 高端造纸全产业链重点项目

1. 广西太阳纸业林浆纸一体化项目：总投资 228 亿元，年产 80 万吨木浆，55 万吨文化用纸、50 万吨特种纸、60 万吨化机浆、90 万吨白卡纸、15 万吨生活用纸。2019 年开工建设，2025 年全部建

成，建成后产值达 350 亿元。

2. 玖龙纸业（北海）林浆纸一体化项目：项目总投资 302 亿元，年产 245 万吨浆、550 万吨各类包装纸。2021 年开工建设，2025 年建成投产，投产后产值 333 亿元。

3. 太阳纸业深加工产业园项目：总投资 139 亿元，属龙头企业带动下游产业发展的补链条项目。2021 年开工建设，2022 年一期建成投产，项目达产后实现产值 144 亿元。

第三节 打造硅科技及光伏玻璃全产业链集群

充分利用北海丰富的石英砂资源，依托武汉大学-广西合浦硅材料产业技术研究中心，把北海建设成为国内重要的硅产业研发基地，将资源优势转为高质量产业优势。编制硅材料产业发展规划，合理开发、科学利用石英砂资源。引进领军企业，丰富产业品种，延长产业链。依托信义、新福兴等龙头企业，推进一批项目建设，发展超薄玻璃、光伏玻璃、电子玻璃、汽车玻璃、高端器皿玻璃等高端、绿色产品，带动玻璃产业上下游环节集聚发展。打造硅科技及光伏玻璃全产业链集群，力争建成全球最大的硅科技及光伏玻璃全产业链基地、国家硅科技及光伏玻璃全产业链示范基地。

专栏 5：硅科技及光伏玻璃全产业链重点项目

加快推动一批硅科技及光伏玻璃重点项目建设，信义玻璃产业园、广西新福兴硅科技产业园建成投产；力争东方希望光伏材料产业链项目、安徽德力华南生产基地项目、武汉长利硅科技产业园、隆基合浦年产 10GW 单晶组件、广西德金新材料科技项目等项目建成投产。

第四节 打造石化产业集群

提升北海炼化的加工规模效益，保证下游化工产品生产加工原料供应，通过挖潜优化争取产能达到 1000 万吨，力争把北海纳入中石化“茂湛”基地范围，构建“茂湛北”国家级石化产业基地。加快形成以北海炼化为龙头，产业链互通、上下游互供、基础设施共享、污染处理共担的炼油化工一体化临港石油化工产业基地。规划建设石化产业园，引进一批炼化产业配套项目，延伸发展高性能树脂、特种橡胶、高性能纤维、专用化学品、功能性材料产业链。

专栏 6：石化产业重点项目

加快推动一批石化产业重大项目建设，开工建设川桂化工产业园项目、精细化工产业园项目、铁山港化工合成新材料项目等项目。

第五节 打造临港新材料产业集群

发挥临港优势，完善码头、铁路等基础设施，打造以铁山港（临海）工业区、铁山港东港产业园区为核心的不锈钢新材料、有色金属新材料基地。以北部湾新材料公司为龙头，建成铁山港临港新材料产业园，优化不锈钢产品结构，聚集下游不锈钢制品企业，延长产业链条，打造国内生产规模最大的索氏体不锈钢生产基地。建成亚王储能电池材料深加工基地等项目，打造金属新材料新增长点。

专栏 7：临港新材料产业重点项目

建成鼎龙 60 万吨氯化法钛白粉和半导体、亚王铁山港储能电池材料、北部湾新材料高品质长材生产线优化结构等项目。

第六节 打造能源产业集群

聚焦光伏、天然气、风能、储能等领域，推动能源开发与产业发展相互促进，打造特色鲜明的能源产业集群，加快建设在全国具有影响力的能源产业基地。建成神华国华广投北海能源基地，尽快开工广西广投北海电厂二期工程。规模化、集约化发展海上风电，建设新能源装备制造业产业园，打造风电、光伏等装备制造业基地。加快建设广西液化天然气三期工程，建成中海油涠洲油田伴生天然气综合利用项目，为打造成为全国天然气最低价格城市提供保障。积极参与南海油气和可燃冰开采，探索氢能开发利用。

专栏 8：能源产业重点项目
争取建设完成广西天然气（LNG）三期项目、神华国华广投北海能源基地，积极推进广西广投北海电厂二期工程、北海海上风电场项目、铁山港燃气热电项目、东港热电联产项目、北海新能源产业园等项目建设。

第五章 优化工业发展空间布局

根据北部湾经济区组团功能定位和县区、园区的产业特征，形成分工合理、功能齐全、优势互补的工业布局。铁山港重点发展临港大工业，市区重点发展高新技术产业，合浦县重点发展食品、木材加工等特色优势产业。

第一节 临港产业集聚区

铁山港港口腹地广阔，西港区和东港区规划面积 200 平方公里，是中国沿海地区发展临港大工业的最后一块宝地，是中国沿

海最有竞争力的临海工业区。要充分发挥铁山港发展临港大工业得天独厚的优良条件，加快完善铁山港东港和西港基础设施，增强承载能力，重点发展石化产业园、绿色玻璃产业园、临港新材料产业园、林纸产业园等专业园区，打造中国沿海重要临港工业基地。

第二节 电子信息和高新技术产业集聚区

发挥北海经济技术开发区电子信息产业发展主阵地作用，依托惠科电子北海产业新城、三诺智慧产业园等园区，做强龙头企业，重点发展超高清视频产业，形成产业集聚，打造在广西乃至全国具有重要地位的电子信息产业集聚区。发挥北海高新区的创新载体优势，创建自主创新示范区，加快推进福成新区建设，打造研发与生产高度结合的园区，加快发展工业设计、科技信息服务、文化创意等高端服务业。

第三节 海洋产业集聚区

发挥自然资源部第四海洋研究所、北海海洋产业科技园区等海洋经济平台作用，推进国家海洋经济创新发展示范城市和国家海洋经济发展示范区建设，引进国家级科研院所和“双一流”高校设立分支机构、新型研发机构，逐步打造成为区域性海洋重大科技基础设施平台，支持自然资源部第四海洋研究所创建广西最高层次的国家级平台。培育创建若干国家级海洋重点实验室，打造一批创新型海洋科技产业集群。加强海洋科技攻关，建设全国最大的鱼、虾、贝类优质种苗繁育基地，持续壮大现代海洋生物医药产业。

第四节 外向型经济集聚区

充分发挥综合保税区的仓储保税功能，利用国家高新技术产品全球入境维修/再制造示范区和广西首批 CEPA 先行先试示范基地的平台优势，探索跨国合作和中国—东盟便捷通关协作机制，在金融开放、跨境电商、服务贸易、科技教育、信息合作等方面先行先试。积极争取布局面向西南地区和东盟市场的区域总部，打造加工制造、研发设计、物流分拨、检验维修、销售服务中心。

第五节 传统资源优势产品加工集聚区

依托合浦工业园、月饼小镇等特色载体，以木材加工产业、绿色食品产业为核心，大力培育特色加工优势产业。合浦工业园主要发展食品加工、电子信息配套、智能制造产业，重点打造大健康食品饮料产业基地。根据廉州湾新城功能定位，合浦县工业园要逐渐退出一批不符合产业要求的项目，加快推进与北海经济技术开发区一体化发展步伐。乌家产业园重点发展原木加工、人造板生产、家具制造，延伸和构建完整的木材加工产业链。福成现代农业产业园重点发展集农产品精深加工业与研发创新为一体的现代农业产品全产业链。中国—东盟海产品深加工环保产业暨空港物流园区重点发展海产品精深加工、仓储物流等。

北海市产业空间布局示意图

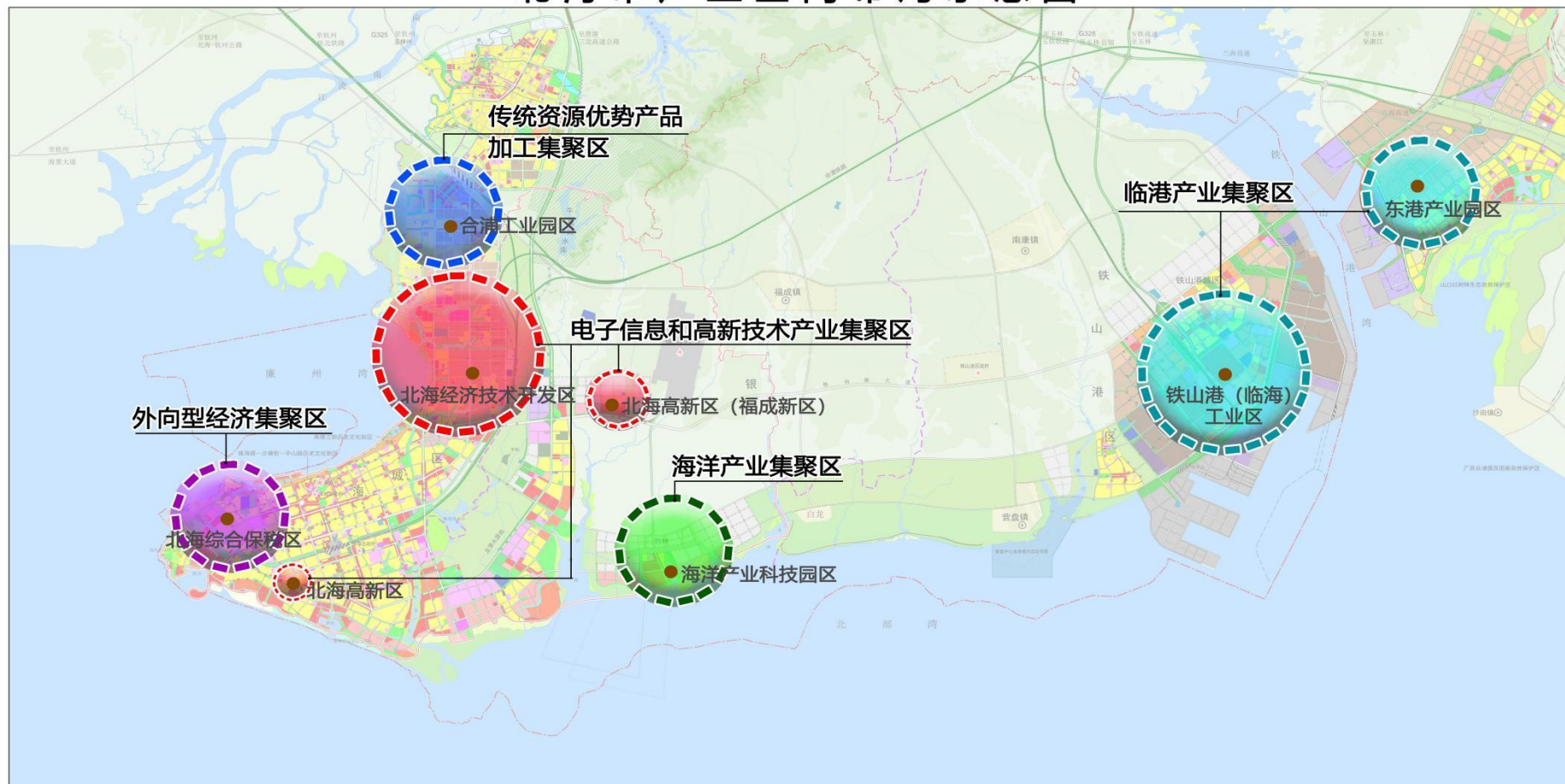


图 1 北海产业空间布局示意图

第六章 培育工业高质量发展生态

以高端化、智能化、绿色化、融合化为引领，大力培育行业龙头主体，加大建链延链补链强链力度，提升产业链供应链现代化水平，构建集产业链、创新链、人才链、服务链、资金链于一体的产业高质量发展生态。

第一节 大力培育行业龙头企业

强化中石化、惠科、信义、太阳纸业、玖龙纸业、北部湾新材料等龙头企业的引领作用，在北海建设重要战略基地，形成产品研发、设计、制造到销售的闭环，带动原材料、零部件的供应商入驻北海。加大招商引资力度，引进一批世界领先、国内一流、行业顶尖的央企、湾企、民企。围绕重点产业链、重点产业集群，培育提升一批龙头骨干企业。

第二节 加大建链延链补链强链力度

聚焦重点支柱产业，采取“一链一策”方式，推动产业链补链强链，提升产业本地配套率。针对重点制造业产业集群重点环节，围绕大企业上下游配套需求，引入一批效益好、产值高的企业，培植一批可持续发展的“专精特新”中小企业。推动大中小企业融通创新，实施企业梯度培育计划，加快孵化一批“瞪羚企业”和潜在独角兽企业。

第三节 推动产业链供应链现代化

实施产业基础再造和产业链提升工程，引导企业加大科技研发、技术改造、设备更新和节能环保投入，推动产业从原材料生产和加工组装向产业链高端方向升级。强化关键零部件和关键原

材料供应保障，构建安全、稳定、高效的产业链供应链体系。提升企业公共服务水平，解决中小企业融资难、招工难、物流成本高等问题。

第三篇 聚焦新经济新动能，着力壮大高端服务业

大力发展新经济，推动传统商贸业升级，把高端服务业打造成为北海最有活力、最具潜力的经济增长极。

第七章 打造高端服务业高地

立足北海城市特质、产业基础和市场潜力，发展壮大现代服务业和高端服务业，形成千亿级高端服务业产业集群。

第一节 优先发展总部经济

依托中国电子北部湾信息港、红树林现代金融产业城、高新区软件园等载体，发挥新奥集团南方总部、天下秀等总部企业作用，开展以商招商，有针对性地引进一批适宜北海发展、有利于提升产业竞争力的国内外行业龙头企业总部。积极争取自治区给予北海示范区企业通关、税收等自贸区相关政策，吸引和激励跨国公司、总公司和集团化企业设立或从外地迁入功能性总部或分公司，在北海开展结算、支付等业务。

第二节 壮大生产性服务业

面向电子信息、石化、临港新材料、绿色玻璃、造纸、能源工业等支柱产业的发展需求，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。培育和引进工业研发、设计、物流服务、销售、人力资源等专业服务和管理信息化解决方案等生产性服务业，促进生产性服务业向制造业生产全流程、全产业链渗透。发展现代制造业服务外包，发挥“服务+制造”组合效应，打造一批先进制造业

与现代服务业深度融合试点企业、项目和区域，带动产业高质量发展。

第三节 做强软件和信息服务业

依托京东（北海）、石基信息、天下秀等企业，加快软件开发、商业信息服务、运营管理和数据库服务以及其他软件和信息服务业。推动软件和信息服务业与研发设计、文化创意、电子商务、供应链管理等领域结合，建设一批软件技术服务平台。加快关键核心技术研发，形成一批具有自主知识产权的行业软件创新产品，推动软件和信息服务业向高端化、国际化发展。

第四节 加快发展科技服务业

依托北部湾科技成果转移转化中心等平台，培育壮大科技服务市场主体，推动科技与主导产业深度融合，促进科技服务业专业化。重点发展研究开发、技术转移、检验检测认证、创业孵化等产业服务，培育知识产权、科技金融等服务产业，积极推动商标兴市。构建结构合理、优势互补、开放共赢的科技服务体系，强化科技对北海实现高质量发展的支撑作用。

第五节 大力发展现代物流

依托港口型国家物流枢纽，完善铁山港码头、铁路等海铁联运设施，探索发展大宗散货、集装箱等供应链集成服务。加强信息平台支撑，为客户提供物流跟踪、仓单融资、信用担保等物流金融和信息服务。完善福成机场货运功能，拓展航空货物运输业以及航空物流、快递物流、保税物流。完善邮政枢纽布局，优化邮政服务网络，推进物流园区建设，提升对地方产业支撑服务能力。

第六节 持续发展商务服务

鼓励新办资产价格评估、检验、鉴定等服务平台，引进会计、审计等中介机构，发展咨询、招标、检测、人员代理招募等产业。以综合保税区为载体，大力发展电子商务，推动跨境电商零售进口试点工作。以北海特色农产品和海产品为依托，打造一批电商示范平台，拓展本地特色产品网络销售渠道，助力乡村振兴。

第七节 着力发展文化创意产业

围绕海丝文化、南珠文化、疍家文化等特色，设计一批具有原创性、引领性的文创产品。拓展数字音乐、手机媒体、网络出版、网络游戏等数字内容运营服务，积极引进知名人士设立工作室从事文学、美术、书法、音乐、摄影、舞蹈、曲艺、雕刻、演艺、体育等创作。举办高端文化艺术交流活动，孵化文化创意新业态、新模式。

专栏 9：开展服务业集聚区提档升级行动

实施现代服务业集聚区提升工程，以北海经济技术开发区高端服务业集聚区、高新区服务业集聚区、红树林现代金融产业城为重点，带动高端服务业集聚区、科技高端服务业集聚区、海城区高端服务业集聚区、银海区高端服务业集聚区联动发展。培育数据及服务外包、软件技术研发、创新科技、金融服务、动漫游戏产业、商务服务、移动互联网推广服务等现代服务产业集群。重点推进中国电子北部湾信息港、天下秀数字科技创新产业基地、红树林现代金融产业城等平台建设。

第八章 大力发展新经济

把新经济作为推动高质量发展的新动能，在区域竞争中实现弯道超车，推动新经济加快集聚，形成可复制可推广的北海新经济发展经验。

第一节 加快发展数字经济

着力把北海建设成为广西数字经济示范区标杆，重点建设好中国电子北部湾信息数字经济示范区、北海高新区数字经济示范区 2 个核心示范区，带动引领向海金融数字经济集聚区、北海综合保税区数字经济集聚区等 8 个集聚区共同发展数字经济。加快大数据、物联网等新一代信息技术的深度集成应用，形成功能分区合理、多层次、全方位的数字经济示范区。依托京东集团、360 金融等数字经济龙头企业，加速大数据要素在医疗健康、社会保障、教育文化和交通旅游等领域集聚，拓展经济发展新空间。依托“智能+”推动服务业数字化标准化品牌化建设，加快发展智慧农业，建设数字化现代特色农业。推动中国—东盟信息港在北海建设海底光缆登陆点，构建北海与“海上丝绸之路”沿线国家的网络大通道。加强与“一带一路”沿线国家在数字经济、人工智能等多领域合作，推动大数据、云计算、智慧城市建设，连接成 21 世纪“数字丝绸之路”。发挥北海电子信息集群优势，探索与“一带一路”沿线国家共建数字经济产业园，搭建合作新平台，培育新业态。推动北海与“一带一路”国家加强数字经济、电子信息等产业的合作，走出一条有鲜明海上丝绸之路特色的数字产业化、产业数字化的路子。

专栏 10：数字经济重点项目

以建设广西数字经济示范区为契机，加快推进一批数字经济重点项目建设。建成红树林金融产业基地、中国电子北部湾信息港、北部湾海洋科技创新港、威六科创中心项目、北部湾国际技术转移转化中心等项目。开工建设中国—东盟信息港（北海）数字经济产业新城、天下秀数字科技创新产业基地、京东云（北海）云计算大数据产业基地、国家高新区软件与信息服务业基地载体建设首期项目、北海千田艺数谷·北部湾科技文化创意产业基地等项目。推动京东健康（北海）项目、忽米网北部湾广西区面向东盟总部中心建设运营项目、敦煌网·广西跨境数字贸易总部基地项目全面运营。

专栏 11：广西数字经济示范区建设重点任务

设立数字经济示范区产业基金、示范区产业发展专项资金和数字人才培养职业培训专项资金，建设中国—东盟电子信息产业公共服务平台、中国—东盟信息港北海数字经济产业新城项目、中国—东盟国际电子信息孵化器平台、中国—东盟信息港网络安全交流培训中心、中国—东盟行业公共品牌建设与市场推广平台。

第二节 重点激活平台经济

以京东云和移动、电信、联通三大通信运营商等平台为基础，积极引进腾讯、阿里巴巴、百度、拼多多等平台，发展线上线下结合、跨界业务融合平台模式。在教育、医疗、社区、健康等领域，建设一批大型生活服务平台，有序推动交通出行、房屋租赁、

教育医疗、物流快递等居民生活服务和公共服务资源共享，优化资源配置、促进供需高效对接。推动科技资源共享，打造一批知识技术服务众包平台，探索建立统一开放的集科研仪器、科研咨询服务等于一体的科技资源共享体系。

第三节 积极培育网红经济

依托天下秀创新产业基地、京东（北海）数字经济产业园等平台，打造电商直播基地，建设网红学院、网红工作室、网红地标公园。大力培育电商直播运营市场主体，运用新媒体、新技术、新产业、新业态、新模式，促进北海产品全球销售和推广。积极举办网红节等活动，大力发展自媒体经纪、培训、网络营销、大数据分析等配套产业，打造新媒体行业生态聚集地，全力将把北海打造成为网红城市。

第四节 着力打造名人经济

依托北海特色自然景观和文化积淀，建设学术带头人基地、名人主题馆、名家工作室、名人影视基地、艺术品交易中心等特色载体，吸引一流人才、名人和大师入驻北海。深入挖掘和系统阐发名人蕴含的文化内涵和时代价值，推动名人效应与北海城市地域文化形象和标识有机融合，将名人效应与旅游、城建、经济发展结合起来，构建“人才高地”。

第九章 加快打造区域性国际消费中心城市

以扩大内需为着力点，提升消费对经济增长的基础性作用，推动生活性服务向高品质和多样化升级，建成面向“一带一路”、滨海旅游和“丝路”元素凸显的区域消费中心城市。

第一节 推动传统商贸业转型升级

推动商圈高端化发展，打造名品、名店、名街。加快北部湾广场商业中心、广东南路商业中心等中心商业区建设，拓展商业综合体、商务中心、大型超市、专业市场等新型业态。打造特色消费集聚区，增加国际化消费品供给，全面提升北海消费的区域辐射水平。坚持质量强市品牌亮市，加强市场主体和品牌培育，大力引进顶级品牌、快时尚品牌、原创品牌、文创品牌，丰富“北海产”精品供给。加强与北海旅游基础设施布局融合，增强国际性时尚酒店、餐饮、影视、娱乐、休闲等服务业态的配套组合。深入挖掘节假日、展会消费潜力，定期开展主题节庆、消费促进活动。以扩大夜间消费为目标，推进特色商业街区建设，繁荣“夜食”“夜购”“夜娱”“夜读”等业态，建设集产品信息、物流于一体的商贸平台，推动线上线下融合发展，促进批发零售住宿餐饮等传统商贸业数字化转型升级。

专栏 12：打造特色消费集聚区

- 1. 商业中心：**万达广场、吾悦广场、和安宁春城、红星美凯龙、东盟国际商贸城、南洋国际广场等。
- 2. 特色街区：**珠海路—沙脊街—中山路历史文化街区、合浦岭南风貌廉州古城、银滩蛋家小镇、侨港美食街、高德老街、未央巷、地之角小镇等。

第二节 完善城市生活服务体系

加快发展健康、养老、育幼、家政、物业等生活服务业，推

进生活性服务业向精细化发展。加强公益性、基础性服务业供给，推进政府购买服务，扩大市场需求。合理规划建设邻里商业、居住区商业和社区商业中心。鼓励各类经营主体在社区设立便利店、早餐店、菜市场、药店、家政服务点、再生资源回收点等居民日常必需商业网点。鼓励社区小店“一店多能”，标准化连锁经营，为居民提供便利化服务。建立完善的生鲜电商社区配送网络，促进新零售发展。

第三节 营造便利化消费环境

实施全域“消费促进工程”，完善促进消费的体制机制，增强消费对经济发展的基础性作用。进一步规范市场秩序，不断完善物流、安全、信用、认证等消费配套支撑体系，建立完备的质量安全监管体系。加强消费信用体系的建设，建立健全社会信用约束和联合惩戒机制。大力发展网络购物、直播带货、在线教育、互联网诊疗等新型消费业态模式。深入挖掘城乡消费潜力，着力推广移动互联网新兴支付方式在各类消费场景的应用。建设、改造一批智慧化农贸市场，推进城乡农贸市场提档升级。

第四篇 全面实施乡村振兴战略，加快农业农村现代化

坚持农业农村优先发展，全面实施乡村振兴战略，围绕“人、规、地、产、城”五个关键要素推进农业农村工作，加快建设现代化安居乐业的美丽家园。

第十章 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

认真做好脱贫攻坚同乡村振兴的有效衔接，全面巩固提升脱贫攻坚成果，让群众过上更加美好的生活。

第一节 持续发挥扶贫政策长效作用

按照“政策不变、人员不减”的原则，严格落实“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”的要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力度总体稳定，落实巩固脱贫成果的接续帮扶机制，防止贫困反弹。持续发展壮大扶贫产业，促进脱贫人口稳岗就业，实现贫困家庭稳定增收。健全脱贫减贫长效机制、返贫监测预警机制、农村社会保障和救助机制，及时发现存在返贫和新致贫风险的困难群众，采取针对性帮扶措施消除返贫致贫隐患，巩固“两不愁三保障”成果。

第二节 提升乡村“造血”功能

探索符合实际的有效途径，推动村级集体经济发展壮大。加快推进资源变资产、资金变股金、村民变股东“三变”改革，打造

一批集体经济产业园、产业基地。建立稳定的产业化联合体合作关系，为村民和村集体提供稳定的收入来源。积极引入社会资本参与扶贫开发，鼓励企业在乡村地区建设扶贫生产基地。推动专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫协同联动，形成全社会广泛参与的扶贫产业发展模式，构建可持续脱贫的长效机制。健全农村金融服务体系，发展农业保险。

第十一章 提升农业现代化水平

坚持海陆并进、统筹发展、优化结构、提高质量，高标准推进农田水利建设，促进农村一二三产业融合发展，加快特色品牌培育，扶持一批优势产业龙头，打造一批高效产业示范区。

第一节 高标准推进农田水利建设

实施农田水利基础设施建设三年攻坚大会战，推进大型和重点中型灌区续建配套与现代化改造。修复完善农田灌排设施，加快修补和新建干渠、支渠、小微农田的“毛细血管”1123公里，基本实现有效灌溉面积124万亩，为全市高标准农田及粮食产区的灌溉提供有力保障，为扩大水稻种植面积、粮食安全贡献北海力量。大力推广田间高效节水灌溉技术，完善水利工程长效管理机制。统筹推进水、电、路、林等田间生产设施建设规划布局，实行田、土、水、路、林、电、技、管综合配套。积极开展北部湾水资源论证工作。

专栏 13: 水利设施重大项目

1. 海堤提标: 持续推进海陆海堤、南域围、百曲围、总江围等重点海河堤达标建设。

2. 水库加固: 加快小江水库、旺盛江水库、闸口水库以及重点病险水库除险加固等项目建设。

3. 灌溉设施: 加快洪潮江水库灌区续建配套与现代化改造等项目建设。

第二节 激发“海”的活力

加快水产养殖转型升级行动，鼓励海水产品立体养殖、工厂化养殖、循环水养殖等渔业养殖方式。推进国家级海洋牧场示范区建设，大力发展深水抗风浪网箱养殖、高效优质水产养殖业，抓好对虾、金鲳鱼、贝类、青蟹、大蚝、文蛤、牡蛎、象鼻螺、方格星虫等优势特色水产品种的规模养殖。利用北斗导航应用和海洋电子信息新技术，扩大远洋船队规模，大力发展深海远洋捕捞业，提升深远海鱼类加工及保鲜储运能力。加强桂台农渔业合作，推动传统农渔业升级改造、更新换代。加快建设营盘中心渔港，培育渔产品加工集聚区，打造育苗、养殖、加工、销售“一条龙”产业链。持续实施南珠振兴计划，大力发展南珠养殖、加工建立南珠品牌，发展南珠文化，将南珠产业打造成为北海最具资源优势和文化内涵的特色产业。到 2025 年，南珠产量超过 1500 公斤，产值达到 120 亿元。

第三节 做足“陆”的文章

坚持藏粮于田，藏粮于技，推广水稻综合种养模式，提升农田综合效益，稳定 47 万亩粮食生产功能区粮食种植面积，确保每

年粮食总产量稳定在 30 万吨以上。引进一批龙头企业，发展海产品、农产品等地方特色食品加工，扶持特色产品的产业化、规模化、集约化发展，加大品牌培育力度，培育北海海鸭蛋、北海海鲜、合浦豇豆等一批有优势的特色品牌。推动农业生产布局区域化、经营规模化、生产标准化。加快农业结构调整，推动将经济效益较低的作物调整为高效益作物。发展林下种植、林下养殖、林下休闲、林下旅游等林下经济，建设一批林下经济发展示范基地。发挥北海气候优势，大力发展罗汉松种植和销售，把北海建设成为世界罗汉松种植之都和全国最有影响力的交易市场。

专栏 14：农业产业
1. 畜禽产业：加快畜禽标准化规模养殖场建设，重点发展生猪、肉牛肉羊、奶水牛等产业。 2. 蔬菜产业：优化蔬菜区域布局和品种结构，适度扩大茄果类、瓜类、豆类、块茎类等蔬菜生产规模，建立健全质量安全追溯体系，打造绿色“放心菜”。 3. 水果产业：调整品种结构，加强优质水果基地建设。打造香山鸡嘴荔枝、西甜瓜、利添柑橘、涠洲岛香蕉等品牌。 4. 水产养殖产业：大力发展工厂化循环水养殖，加快池塘生态化标准化和养殖节能减排设施、设施化大棚养殖和工厂化集约养殖基地建设。大力发展深水抗风浪网箱养殖、底播滩涂养殖。 5. 特色林业产业：大力发展生态林业、特色花卉产业、林业经济，促进传统林业转型升级，推动林业高质量发展。

第四节 推动农村一二三产业融合发展

依靠农产品加工龙头企业，推动产业链延伸和业态融合，向

前端延伸带动建设一批农产品加工特色小镇，引导加工产能向现代农业产业园和田园综合体聚集发展，打造产业集群。完善农产品销售体系，加强农产品专业市场建设。发挥福达农产品冷链物流园集聚作用，引进一批供应商和物流企业，建设一批大型特色专业市场，加快打造成为广西最大的农产品和海产品集散中心。加快建立市、县两级冷链物流体系和覆盖城乡的冷链物流网点，完善优质农产品直供粤港澳大湾区、南菜北运等农商互联供应链。突出北海农业农村特色优势，融入海丝文化、汉文化、南珠文化、疍家文化、客家文化等特色民俗文化，培育壮大“滨海+特色文化”乡村旅游品牌，扎实推进休闲农业与乡村旅游示范点创建。

专栏 15：农业十大品牌建设

充分利用北海丰富的物产资源，以农、林、牧、渔等产业的特色产品为主，加快培育有机、绿色、国家地理标志农产品，重点打造南珠、大月饼、生蚝、海鸭蛋、海猪、沙虫、文蛤、鸡嘴荔、豇豆、罗汉松十大农业品牌。

第五节 培育壮大新型农业经营主体

实施新型农业经营主体培育工程，推进“合作社+农户”“公司+合作社+农户”等经营模式，鼓励发展订单农业、股份合作等方式，实现小农户分享农业全产业链增值收益。加快现代农业示范园区培育，推动形成以龙头企业为引领、农民合作社为纽带、家庭农场为基础的农业产业化联合体，形成一批布局合理、特色突出、效益明显的农产品生产示范区。重点扶持福成现代农业产业园、营盘现代渔港经济区、桂台农渔业合作双创园等园区建设。逐步建立一村一品、一镇一业等特色优势产业基地，重点打造一

批国家级乡村振兴示范点。

专栏 16：十大农业项目
1. 金鲳鱼广西特色农产品优势区项目；2. 桂台农渔业合作双创园项目；3. 国家级海洋牧场示范区项目；4. 合天宝龙海鸭蛋加工项目；5. 东方希望集团合浦生猪养殖循环产业链项目；6. 牧原集团生猪产业化项目；7. 凤集 100 万只高品质种鸡产业园项目；8. 安农“南珠一号”香芋产业项目；9. 禧丰大棚蔬菜产业项目；10. 和润肉鸽产业园项目。

第十二章 深入实施乡村建设行动

发挥小城镇特色，提升小城镇综合服务能力，统筹推进村庄规划建设，推进农村人居环境整治，指引幸福乡村建设。发挥人这一重要因素，推动乡村振兴。

第一节 提升小城镇综合服务能力

积极培育产业鲜明、活力凸显的特色小城镇。南康镇发展铁山港（临海）工业区配套的生活服务与文化旅游。公馆镇发展物流、绿色建材及特色农产品种植和深加工产业。涠洲镇发展海岛休闲度假、生态农业观光。山口镇发展电子信息、轻工业、物流产业、旅游业和商贸业。福成镇发展农副产品深加工、现代特色农业。营盘镇发展海洋捕捞、水产品加工。党江镇发展康养产业。石康镇发展高岭土精深加工、陶瓷制品等产业，加快建设成为区域农用物资集散、特色农副产品集散和加工中心。石湾镇加快推动冷链物流、农副食品加工、现代农业、休闲旅游发展。

第二节 统筹推进村庄规划建设

有序推进村庄总体规划，编制好村庄产业发展、村庄建设、公共服务等专项规划，突出功能统筹、产业融合，形成乡村振兴的一本规划、一张蓝图，指引幸福乡村建设。严守耕地红线，加强立法，加大力度打击利用基本农田抢建行为。保护传统村落和乡村风貌，加强对传统村落保护和农房风貌管控，推行新建农村住房“带图报建”“依图施工”“按图验收”。传承延续岭南珠乡的地域风貌特色，开展农房特色风貌塑形提升，打造乡村风貌提升示范带。

第三节 推进农村人居环境整治

开展全域土地综合整治，推进农业农村污染防治，全面开展畜禽养殖废弃物综合利用，加快实施养殖场沼气工程和畜禽养殖粪污资源化利用工程。开展种植业面源污染防治工作。深入开展农村“厕所革命”，整村推进农村“厕所革命”示范建设。开展农村饮水安全巩固提升工程建设。加快推进农村生活污水处理设施及配套管网建设。加快完善农村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，进一步完善学校、卫生所等村庄公共服务。加快农村公路硬化建设和危桥危涵改造，加强农村邮政快递基础设施建设，推进“快递进村”工程，完善农村寄递网点。强化乡镇对农村地区的综合服务能力，推动医疗卫生、社会保障、社区养老等公共服务向农村拓展，社会事业向农村覆盖。

专栏 17：开展村庄环境整治行动

1. 大力实施村庄清洁行动，全面整治村庄公共空间，清理庭院杂物，拆除私搭乱建、违章建筑，清除残垣断壁、乱堆乱放，加快

村内道路硬化和厨房畜圈改造。

2. 开展“两高两道”沿线乡村风貌提升示范带建设，全面提升农村基础设施建设和公共服务水平，塑造连线成片的农房特色风貌。

3. 因地制宜建设“微菜园、微果园、微花园”，营造干净整洁、通透舒适的村庄环境。

第四节 着力推动乡村人才振兴

强化农村基层党组织政治功能，提高农村基层党组织建设质量，选好乡村振兴带头人。加强乡镇书记、乡镇长及村支书的培训，提升思维眼光和能力水平。加大农业农村实用专业人才培养力度，培养更多爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民。实施大学生“村官计划”“三支一扶”计划、特岗教师计划，充实乡村人才力量。培养一批乡村工匠、文化能人和非遗传承人。建立城市人才入乡激励机制，推动科技人员下乡、乡村大学生回乡、农民工返乡创新创业。

第十三章 全面深化农村综合改革

深化农村产权制度改革，加快农村土地流转，破除制约农业农村发展的制度障碍，激发乡村活力。

第一节 有序推动农村土地流转

加大集体经济组织为承包农户开展多种形式的生产服务力度，落实鼓励农村土地流转的奖补政策，通过对承包土地小块并

大块进行流转，引进经营主体，发展适度规模经营。完善农村产权制度，推进农村宅基地、集体建设用地及地上建筑物摸底调查和登记颁证。建立全市统一的农村产权交易平台，推动更多社会资本投向农村。探索承包地退出模式，建立承包权市场化退出补偿联动机制。

第二节 推动集体经营性建设用地直接入市

制定农村集体经营性建设用地入市管理办法，探索统一国有建设用地与农村集体经营性建设用地市场交易规则，建立健全覆盖城乡的地价体系，将农村集体经营性建设用地入市规模纳入年度建设用地供应计划管理。

第三节 深化宅基地“三权分置”改革

深入探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，制定宅基地自愿有偿退出程序，鼓励依法自愿有偿转让。探索多元化安置补偿方式。支持农村集体经济组织及其成员采取多种方式盘活利用闲置宅基地和闲置住宅，发展符合乡村特点的休闲农业、乡村旅游、餐饮民宿、文化体验等新产业、新业态。

第四节 推进农村集体产权制度改革

将集体经营性资产、不适宜家庭承包的“四荒地”等资源性资产以股份或份额形式量化到集体成员。推动撂荒土地复垦。逐步赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出、抵押、担保和继承权等权能。建立农村集体资产产权流转交易市场，开展农村承包土地经营权、集体林权、“四荒地”使用权等流转交易。

第五篇 落实“三大定位”新使命，打造国内国际双循环重要节点

全面落实习近平总书记赋予广西的“三大定位”新使命、“五个扎实”新要求 and 视察北海的重要讲话精神，积极参与“一带一路”倡议，高水平推进“南向、北联、东融、西合”全方位开放发展，全面融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

第十四章 抢抓西部陆海新通道建设机遇

着力建设西部陆海新通道门户枢纽，加强与通道沿线城市的区域合作，打造西南中南地区对外开放的重要出海通道，在建设“一带一路”有机衔接门户工作中发挥突出作用。

第一节 加快建设北部湾国际门户港

立足把铁山港打造为服务桂东南的港口，重点推进铁山港 30 万吨级进港航道、铁山港西港区和东港区码头泊位建设，不断完善港区基础设施条件，积极推动多式联运发展，打造现代化的港口集疏运体系。加快发展港口航运物流和集装箱业务，努力开辟两条外贸集装箱直航航线。加快建设合浦至铁山港铁路、沙河至铁山港东岸铁路、铁山港各铁路支专线等铁路网，提高铁山港陆海联运能力。推动与桂东南内陆地区共同开发铁山港港口资源，进一步完善物流枢纽港功能，助推玉林、贵港等广西内陆城市“借道出海”，实现与钦州港、防城港的错位发展与分工合作。

专栏 18：铁山港港口基础设施项目

港口码头航道建设工程：加快推进铁山港 30 万吨航道及码头工程，铁山港西港区北暮作业区、啄罗作业区码头和泊位，铁山港东港区沙尾作业区、榄根作业区、沙田作业区的码头和泊位。完成铁山港区航道三期工程，推进铁山港 20 万吨级航道工程等建设。推进铁山港西港区北暮作业区 7 号至 10 号、17 号至 20 号泊位工程、北暮作业区南 1 号 2 号、南 4 号 5 号、南 7 号至南 10 号泊位工程、啄罗作业区 3 号至 4 号、13 号、23、30 号泊位工程、石头埠作业区内 1 号内 2 号泊位工程（信义玻璃配套码头）、石头埠作业区 19 号、23 号泊位工程，铁山港东港区榄根作业区 1 号 2 号泊位及南 1 号至南 3 号泊位工程、沙尾作业区 1 号、4 号 5 号泊位工程，邮轮码头、港溇洲岛西角 3000GT 客运码头和国际客运港航道扩建工程的建设。

疏港铁路枢纽及专用线建设工程：加快建设合浦至铁山港铁路、沙河至铁山港东岸铁路支线和铁山港至石头埠铁路支线，推动钦州至北海铁路既有线扩能改造、玉林至铁山港铁路复线等项目建设。加快推进铁山港铁路支线铁山港站第二货场、石头埠站货场、啄罗站货场等站场建设。

疏港公路枢纽及通道建设工程：新建兴港路为港区货物主要的疏港通道，建设铁山港至凭祥高速公路、铁山港第二跨海大桥、国道 G228 丹东至东兴线山口至兴港段、合浦至铁山港疏港一级公路、龙港新区至白沙镇 325 国道、啄罗作业区经四路等路网工程。

专栏 19：铁山港 30 万吨航道和码头简介

铁山港 30 万吨级进港航道项目估算总投资 136 亿元，航道全长约 100.8 千米，可满足 30 万吨级船舶的满载单向通航要求，并兼顾

40 万吨级散货船的满载单向通航。铁山港 30 万吨级进港航道工程是北海未来发展的三大命运工程之一，是将铁山港建成亿吨大港，打造“向海经济”，融入国家西部陆海新通道建设，为北海临港工业发展和“招大引强”重大招商项目提供重要基础设施的保障。

第二节 深入推进北钦防一体化

坚持将北部湾一体化发展作为北海未来发展的优先方向，着力推动泛北部湾城市群协同发展，将北海建设成为北部湾经济区龙头城市。推动北钦防三市统筹建设沿海重大交通基础设施，构建快速便捷的综合交通网络，建设廉州湾大道、南宁至北海高铁等项目。加强三市产业协作，优化产业城际分工，共同打造高质量的现代临港产业集群。加快构建一体化开放合作格局，提升做实开放合作平台，大力发展开放型经济，加强区域联动协调发展。推动公共服务一体化进程，实现社会保障、教育培训、医疗养老、公共交通等领域互认互通。健全应急管理长效联动机制，推进生态环境联建联防联控、齐保共治，建立环境执法联动机制，构筑北钦防生态安全屏障。

第三节 加强“无水港”合作

加快推动与重庆、四川、贵州、云南等省市开展“无水港”建设合作，实现北海港口与内陆区域通关一体化，建立西南地区的互联互通综合交通运输体系。鼓励西南中南城市通过委托管理、投资合作等多种形式与北海合作共建产业园区，发展“飞地经济”，形成利益共享长效机制，进一步拓展北海经济腹地。

第十五章 主动对接粤港澳大湾区和海南自贸港

积极融入粤港澳大湾区和海南自贸港建设，全面加强区域间合作，不断推动交通、经济、旅游、人才等方面的交流合作。

第一节 构建一体化交通体系

加快推进合浦至湛江高速铁路、北海北部湾国际机场、铁山港第二跨海大桥等重大基础设施建设，加快谋划和推进贺州-梧州-玉林-北海城际铁路。通过琼州海峡跨海通道联系广西西部滨海公路和海南环岛旅游公路，全面融入粤港澳大湾区和海南自贸港综合交通网。推动北海港与香港、广州、深圳等国内大港合作，主动融入粤港澳大湾区和海南自贸港港口群，共同培育和加密班轮航线，把北海港打造成为区域性国际航运中心。

专栏 20：交通基础设施重大项目

- 1. 铁路：**合浦至湛江高速铁路、合浦至铁山港铁路、玉林至铁山港铁路复线电化、铁山港至石头埠铁路支线、铁山港至啄罗铁路支线、沙河至铁山港东岸铁路支线。
- 2. 机场：**北海北部湾国际机场、福成机场扩建工程。
- 3. 综合枢纽：**北海北站综合交通枢纽项目。
- 4. 高速公路：**南宁至北海、铁山港至凭祥高速公路、兰海高速公路钦州至北海段。
- 5. 桥梁工程：**铁山港第二跨海大桥、广西滨海大道延长线铁路跨线桥工程、金海岸大桥（滨江路往东跨冯家江）、西村港跨海大桥项目。
- 6. 等级公路：**广西滨海公路、龙港新区经合湛高铁山口站至山

口国道 325 疏港一级公路、浦北泉水经合浦曲樟至博白松旺二级公路、S210 合浦乌家至西场公路（乌家至沙岗段）、X226 合浦至北暮公路（合浦至福成段）、石湾至星岛湖公路、泮塘至平阳塘一级公路。

专栏 21：北海北部湾国际机场简介

北海北部湾国际机场定位为干线机场，按照国际机场的标准建设航站楼，跑道长度 3200 米，等级 4E，机位 31 个，航站楼面积 90000 平方米，货站面积 16000 平方米。

专栏 22：合浦至湛江高速铁路简介

项目总投资 257 亿元，线路西起北海市合浦县，向东经白沙镇、山口镇进入广东省廉江市高桥镇、青平镇，由遂溪县南侧引入湛江枢纽。其中正线长度 141.655 公里（广西 66.022 公里），联络线长度 38.032 公里（北海 14.71 公里，设计时速 350Km/h）。项目建成将成为全国东部沿海高速铁路网重要一段，对北海加强与东部沿海发达城市联系，促进广西北部湾经济区，北部湾城市群和粤西、海南地区的经济互补和协调发展，承接珠三角产业西移有重要的意义和作用。

第二节 争取政策导入

主动与国家及自治区有关部门沟通，积极争取海南自贸港建设政策辐射到北海，力争在税收减免、金融政策、外汇管理、投资项目审批、跨境电商、人才引进等方面享受与海南自贸港同等的优惠政策，为北海外向型经济发展提供政策支撑。

第三节 开展旅游合作

借助海南自由贸易港国际旅游岛政策优势，建立利益共享、客源共通、设施共建、产品共销的合作机制。推动桂琼海上航线合作，开辟北海至海南的邮轮游艇及水上飞机航线。加大宣传促销力度，把北海打造成为粤港澳大湾区和海南自由贸易港旅游目的地。

第四节 加强人才交流

找准北海与粤港澳大湾区在科技、教育等方面的“互补点、共振点、合作点”，不断加强科教合作与人才交流。继续发挥北海驻大湾区人才服务中心牵线搭桥作用，吸引大湾区优秀人才来北海发展。紧密结合招才引智与招商引资工作，鼓励引导大湾区专家在北海创业，积极促进大湾区科研成果在北海转化落地。鼓励大湾区北海籍专家、企业家，为家乡发展出力。

第十六章 加强国际交流合作

紧抓 RCEP 签订带来的战略机遇，进一步深化与东盟国家间的国际开放合作，将北海打造为我国面向东盟的重要对外开放门户城市和“一带一路”重要节点城市。

第一节 参与“一带一路”建设

打通北海至河内的跨境公路铁路运输通道，争取开通北海至中南半岛的公路货运直通车和国际铁路货运班列。推动福成机场建设成为面向东盟的区域国际机场，拓展国际航线航班。在更大范围、更广领域、更高层次上开展国际友城特别是 RCEP 国家友好城市合作，活跃民间外交，筑牢民意基础。加强海洋科研国际合作，推动中国—东盟国家蓝色经济论坛会址永久落户北海，将北海打造为中国—东盟海洋科技战略合作示范城市。引进国内外知名教育机构，打造高水平的教育基地、学术交流平台及留学基地。充分调动侨港归侨的积极性，鼓励归侨加强与东盟国家亲友之间的交往，促进跨国人文交流。

第二节 加强经贸往来合作

积极参与 RCEP 合作机制建设，不断扩大双向贸易和投资，积极承接加工贸易产业转移，深化与“一带一路”沿线国家和地区的贸易往来，扩大资源型产品和先进设备进口。鼓励北海企业在海外建设原材料生产与初加工基地，构建“海外初加工—北海深加工”产业分工合作模式。组织企业参与中国—东盟博览会、中国国际进口博览会、中国进出口商品交易会等国际会展活动，争取承办各类经贸交流活动。推动面向东盟国家的数字经济合作，加快中国—东盟信息港北海基地和广西数字经济建设北海示范区建设，不断开展双边、多边数字经济合作项目。

第三节 开展国际产能合作

充分利用国内国际两个市场，两种资源，积极鼓励扶持南珠产业、远洋捕捞、海水产品加工等海洋产业“走出去”，充分利用

东盟和西非国家丰富的海洋资源、渔业资源，做大做强北海南珠品牌。引导我市有实力的企业布局建设新的境外园区，培育新的自治区级境外经贸合作园区，推动企业集群式走出去。丰富“走出去”企业融资渠道，提升企业“走出去”能力。

第六篇 坚持创新驱动，塑造城市未来竞争优势

坚持创新驱动，大力推进资本、技术、人才、物流“四大要素”市场建设，构建技术创新支撑体系，培育城市未来发展“沃土”，塑造城市竞争优势。

第十七章 建设面向东盟的金融开放门户副中心

建设向海金融示范区，打造广西面向东盟的金融开放门户副中心，推动现代金融要素集聚。

第一节 推动现代金融要素集聚

建成红树林现代金融产业城，打造辐射东盟的“一带一路”金融科技产业集聚区，加快金融要素集聚。大力吸引私募股权投资机构、风险投资、天使基金、资产管理、融资租赁、商业保理等新型金融机构落户北海。支持符合准入条件的消费金融公司在北海设立区域总部或分支机构。促进金融安全技术、第三方支付、智能投顾、区块链金融、大数据征信等领域的金融科技企业集聚。加强金融科技产业与新型金融企业融合，打造新金融产业发展生态圈。积极引进传统金融机构，扶持发展本地法人金融机构，支持银行、证券、保险等各类金融机构在北海设立分支机构和后台服务中心。

第二节 打造四大金融服务中心

打造投融资服务中心。支持银行机构融资模式和产品创新，积极发展应收账款质押贷款、小额担保贷款、租金收入贷款等中

小信贷业务。推动发展直接融资，提高资本市场发债融资能力，加大投资基金支持力度。整合北海重大项目资源，打造融资明星项目，吸引国内外知名机构投资。引入社会资本合作，对重大项目进行专业化、市场化管理。

积极打造保险创新中心。建设保险创新综合试验区，完善保险创新综合示范区的支持政策，加强保险创新发展的基础设施建设。研究设立自营保险公司、相互保险组织、互联网保险公司等新型保险机构，加强与责任保险、健康保险、养老保险等传统保险机构合作，促进保险经营管理与互联网的深度融合。

积极打造产贸融合服务中心。深化服务贸易改革，加快离岸贸易发展，实现以产带贸、以贸促产。充分利用贸易金融属性，服务西部陆海新通道建设，推动金融机构发展航运贸易融资业务，助力北海成为北部湾甚至西南地区最有影响力的产贸融合服务中心、资产和资金的交易中心。

积极打造金融信息服务中心。争取将中国—东盟金融博览会等重要国际性金融会议落户北海。支持重点评级机构在北海设立总部或者区域总部，搭建东盟国家企业评级库，为跨境贷款、跨境投融资提供信用信息支持。建立面向东盟的国际金融大数据中心，为东盟国家提供云计算、数据存储、数据灾备和应用发布等公共服务。

第三节 着力完善金融产业生态

建设现代金融培训交流基地、新金融科创基地、人才引进基地、新金融中后台服务基地，为建设向海金融示范区提供高端金融人才、交流平台、技术支撑、风险管控、专业辅助、增值服务、

产业孵化资金支持。发挥互联网金融巡回法庭的作用，提高各类金融纠纷响应效率，协调重大典型金融纠纷案件调解工作，建立金融风险预警机制。

专栏 23：完善金融生态重点举措

建设面向东盟的现代金融培训交流基地。打造面向东盟的现代金融论坛，建立东盟金融人才培训基地，为北部湾地区、全国及东盟国家提供高水平的跨境金融人才培训服务。

打造面向全国的人才基地。建立现代金融研究院，实施面向全国的人才强基战略，聚焦新金融产业发展需求，加快高素质创新创业、新金融运营和监管人才的引进和培育。

建立新金融科创基地。推动云计算、大数据、人工智能、区块链等新兴技术的研发与应用，打造成区域领先的金融科技技术研发基地。推动以“研究院+孵化器”的模式，助力金融科技技术专利的转化应用。

建立金融人才引进体系。制定医疗、教育等绿色通道政策，为金融人才的集聚提供便利，积极引进一批银行、保险、证券、基金、期货等领域的领军人才。

建设新金融中后台服务基地。打造针对金融科技行业的软件开发基地和客户服务中心，重点建立客户管理呼叫中心、贷中贷后管理基地、催收中心、资产回收配套服务中心、大数据服务中心、多语种服务中心、培训中心等。

改善金融法制环境。设立互联网金融巡回法庭，专项管辖、审理各类金融纠纷。设立金融纠纷多元化解中心、金融纠纷预防化解联席委员会，协调重大典型金融纠纷案件调解工作，共同建立金融风险预警机制。

建设金融风险智能防控体系。用好自治区金融行业监管平台资

源，建设智能化金融机构监控监管平台，履行资本监管、行为监管和功能监管等三大监管职能，积极防范金融风险。

第十八章 强化科技创新支撑体系

以重点产业集群的需求为落脚点，深入推进科技体制改革，完善科技治理体系，大力推动“订单式”科技成果开发，构建北海特色科技创新支撑体系。

第一节 大力引进创新资源

依托北海经济技术开发区、北海高新技术产业开发区、铁山港（临海）工业区等重点园区，探索建设粤港澳大湾区科技创新成果承接区，打造国内先进技术转移北海集聚区。推动北海各类创新主体加强与区内外高校、科研机构等合作，共同设立技术研发创新平台。通过委托研发、合作研究、联合开发等形式，开展终端市场为导向的合作研发，实现重大关键技术突破。

第二节 提升创新平台功能

依托科研院所、高等院校、高新技术龙头企业、骨干企业，建设培育一批产业技术创新平台、制造业创新中心。推动创新资源整合，依托中国电子北部湾信息港、北海海洋产业科技园区、自然资源部第四海洋研究所，联合区内外企业、高校、科研院所、检验检测机构，建设一批高水平的协同创新平台。建设向海产业研究院，推动成果转化。以高新技术产业开发区等为重点，打造一批创新要素互联互通，创新链、产业链、资金链“三链一体融合”的产业创新服务综合体。

第三节 加快创新成果转化应用

依托北部湾国际技术转移转化中心等平台，加强与国内高校、科研院所合作，在面向临港新材料、电子信息、石油化工等支柱产业和海洋装备制造、海洋科技、生物医药等产业领域，推进定向研发、定向转化、定向服务“三定向”订单式科技创新和成果转化机制，实现“以产定研、以需定研、以研促产”的“订单式”合作，合力推动重点行业的关键技术、共性技术联合攻关。加快建设一批科技企业孵化器、众创空间、青年创业园等创新创业平台，吸引境内外创新创业团队和项目入驻。

专栏 24：北部湾国际技术转移转化中心简介

择优引进一批技术转移转化服务机构，推动技术服务信息平台、创新政策服务平台、人才交流合作平台、科技金融中介服务平台、项目孵化加速平台等平台融合，促进创新成果与市场需求对接。积极纳入国家“2+N”技术转移区域中心，努力创建国家科技成果转移转化示范区，把北部湾国际技术转移转化中心打造成为具有重要影响力和辐射力的国际区域技术转移转化中心。

第四节 优化创新创业制度环境

对标国内一流创新城市，构建国内领先水平的开放创新体制机制和创新环境。完善科技创新成果按要素分配制度，加大对重大创新成果的奖励力度，为“大众创业、万众创新”创造良好氛围。加大财政支持，提高全社会 R&D 经费投入，建立符合科技引导要求的科创基金，进一步改进资金分配方式，探索政府资金市场化运作模式，发挥财政资金在科技金融发展中的引导带动作用。鼓

励大型企业加快提高研发强度，促进全社会资金更多投向科技创新，逐步形成以政府投入为引导、以企业为主体、以社会资金为补充的多元化创新投入机制。

第十九章 增强人才要素保障能力

充分发挥人才在经济发展和民生改善中的推动作用，实行更加灵活的人才政策，为北海经济社会发展提供高素质的人力资源保障。

第一节 积极引进高端人才

继续实施“珠城聚才”行动，大力引进国际国内各类“高精尖缺”人才及高水平工作团队。不断完善引才奖励政策，为各类高端和实用型人才提供良好的发展平台。重点引进教育、医疗卫生、文化体育等民生领域高层次人才，带动教育、医疗、文化等事业高水平发展。充分发挥企业在人才引进中的作用，鼓励企业在电子信息产业、高端服务业、新经济等行业领域引进高层次人才和创新领军人才。积极引进社会各界名流，全面提升城市影响力。继续完善“荟萃北海”服务平台和高层次人才“一站式”服务平台，在居住、社会保险、医疗保健、配偶就业、子女入学等方面为高层次人才提供更好的生活保障服务，促进人才安家落户。

第二节 深化人才管理体制改革

建设更有竞争力的人才制度体系，全面提升人才公共服务能级。把引进外地人才与培养本土人才放在同等位置，扩大高层次人才培养规模，加强重点关键领域拔尖创新人才、基础研究人才、产业技术研发人才、实用型人才培养。健全人才评价体系，赋予用人单位更大的人才评价自主权，吸引更多人才来北海创新创业。

第二十章 加快建设港口型国家物流枢纽城市

大力推进港口码头航道、铁路枢纽、疏港公路网络建设，完善枢纽通道网络，打造港口型国家物流枢纽基地。

第一节 完善港口物流基础设施

按照存量设施整合提升为主，增量设施补短板为辅的原则，加快钦州-北海-防城港港口型国家物流枢纽北海片区建设，提升北海片区的综合服务能力，完善码头服务功能，提升港口货运承载能力。加快区域铁路干线网络建设，畅通区域铁路通道网络。建成铁山港第二跨海大桥，完善连接北海主城区、铁山港东西两岸和区域高速路网，形成完善的公路物流通道网络格局。

专栏 25：港口物流基础设施项目

预留铁山港至涿罗铁路增建二线条件，为港区远景发展留有足够的铁路用地。推进建设广西北部湾港务集团铁山港泊位铁路专用线、神华国华广投北海能源基地配煤堆场铁路专用线、广西渤海粮油专用线、泛洲物流专用线、涿罗作业区北铁路专用线、中石化北海炼油厂异地改造项目铁路专用线。

第二节 提升口岸服务功能

完善港口配套查验设施和客货通道等口岸基础设施，推进北海港石步岭港区货运功能整体搬迁和铁山港泊位扩大开放建设。强化北海福成机场综合查验区功能布局，推动北海港与航空港指定口岸协同发展，建成海关监管场所及仓储等附属设施。提升口岸信息化水平，推动口岸业务无纸化发展，积极探索通过国际贸易“单一窗口”与“一带一路”沿线国家口岸相关设施的功能衔接、信息互联。

第三节 创新物流运作模式

培育多式联运运营主体，加快发展国内国际集装箱公铁联运和海铁联运。在国家物流枢纽北海港区开展集装箱、集装袋、周转箱等标准化货物单元的试点工作。加快建设港口型国家物流枢纽全自动化码头、“无人场站”、智能化仓储等现代物流设施，完善仓单登记、公示及查询体系。加强北海与桂东南经济腹地生产、流通、贸易等大型企业的无缝对接，打造辐射中南、西南的现代供应链体系。在铁山港合理规划建设危化品储藏区。优化邮政快递基础设施网络，依托综合交通运输体系打通北海邮政快递与重要区域的流通渠道。

第四节 培育壮大物流供应链企业

引进国内国际领先的供应链专业龙头企业，扶持培育本地新兴企业，加快延伸供应链服务链条。支持有条件的大中型企业在国际物流网络上的枢纽节点参与境外园区建设，拓展境外仓储物流服务网络，延伸保税物流、交易结算、分拨配送、供应链金融等服务链。

第七篇 优化国土空间布局，构建城乡融合的新格局

按照“向海发展、融入湾区、中心优化、东连北拓”的思路，优化城市空间布局，塑造北海发展新版图，全面提升城市发展整体品质，打造风景优美、居游便利、充满活力的滨海城市。

第二十一章 拉开城市发展框架

推动城市东连北拓，拉开城市发展框架，到“十四五”末，建成区达到人口 120 万人，建成区面积达到 120 平方公里。

第一节 推动城市建设东连北拓

推动城市建设东连。通过向海大道、滨海景观大道把市区和铁山港区连为一体，推动市区与铁山港区等组团的功能协同与产业协作。加快推进南珠新城建设，将铁山港建设成为向海经济发展核心区。

推动城市建设北拓。把合浦火车站扩建改造为北海北站。通过廉州湾大道、西南大道和北海大道三条主干道把市区和合浦县城连为一体，使城市向北发展。启动建设廉州湾新城，建立廉州新区，推动合浦县城外迁至东部沿海。

[illegible]

69

专栏 26: 廉州湾大道简介

廉州湾大道总投资 74 亿元,项目起点位于大风江东岸,沿海岸线向东,终点位于海景广场,全长 60.43 公里,其中主线长 51.93 公里,机场连接线 3.5 公里,西场连接线 5.00 公里。该项目建成以后,将把市区与合浦县西片沿海连为一体,打通北海与钦州、防城港之间的交通断点,实现城市间的“无缝对接”,是北钦防一体化的关键工程。

第二节 高标准建设廉州湾新城

坚持高标准规划高水平建设,把廉州湾新城打造成为中国沿海最漂亮的新城区,成为带动北海城市提档升级的新引擎。廉州湾新城按照配套完善、生态优美、治理有效、宜居宜业的发展目标,布局行政办公、商务金融、经贸交流、创新研发、文化会展、高端智能制造等综合功能,打造中央商务中心、现代服务中心、大数据信息中心、科创研发中心,通过 5-10 年的建设形成具有海滨城市特色的现代化新区。

第三节 推动铁山港东港西港一体化发展

加快铁山港第二跨海大桥建设,提高道路交通通行能力,推动铁山港东港、西港产业互促、空间互融、交通互联。提升铁山港区公共服务配套,推进行政路网工程、污水处理厂、文体中心、疾控中心、中医院等配套设施项目建设,形成“以港促产,以港兴城,港以城兴,港城共荣”的发展格局。

专栏 27：铁山港第二跨海大桥简介

项目总投资 65 亿元，全长约 8.15 公里，其中桥跨长 4890 米，按照一级公路建设标准。项目建成后将缩短铁山港东西两岸交通距离约 45 公里，为铁山港（临海）工业区提供了一条往东方向的疏运通道，解决集疏运交通设施滞后的问题，同时为玉林市产业发展提供最便捷的出海口。

第四节 加快推进廉州新区建设

积极推动廉州镇、党江镇、西场镇、沙岗镇 4 个建制镇设立廉州新区，以廉州湾大道为发展纽带，打造沿西场、沙岗、党江、廉州的滨海岸线产业发展带。布局党江大健康生态新区、沙岗滨海临空经济区、西场现代农（渔）业产业聚集区，以市带区、以海带陆、以产带旅、以产促城、以城聚人全方位立体化发展，构建环廉州湾的滨海活力发展带。

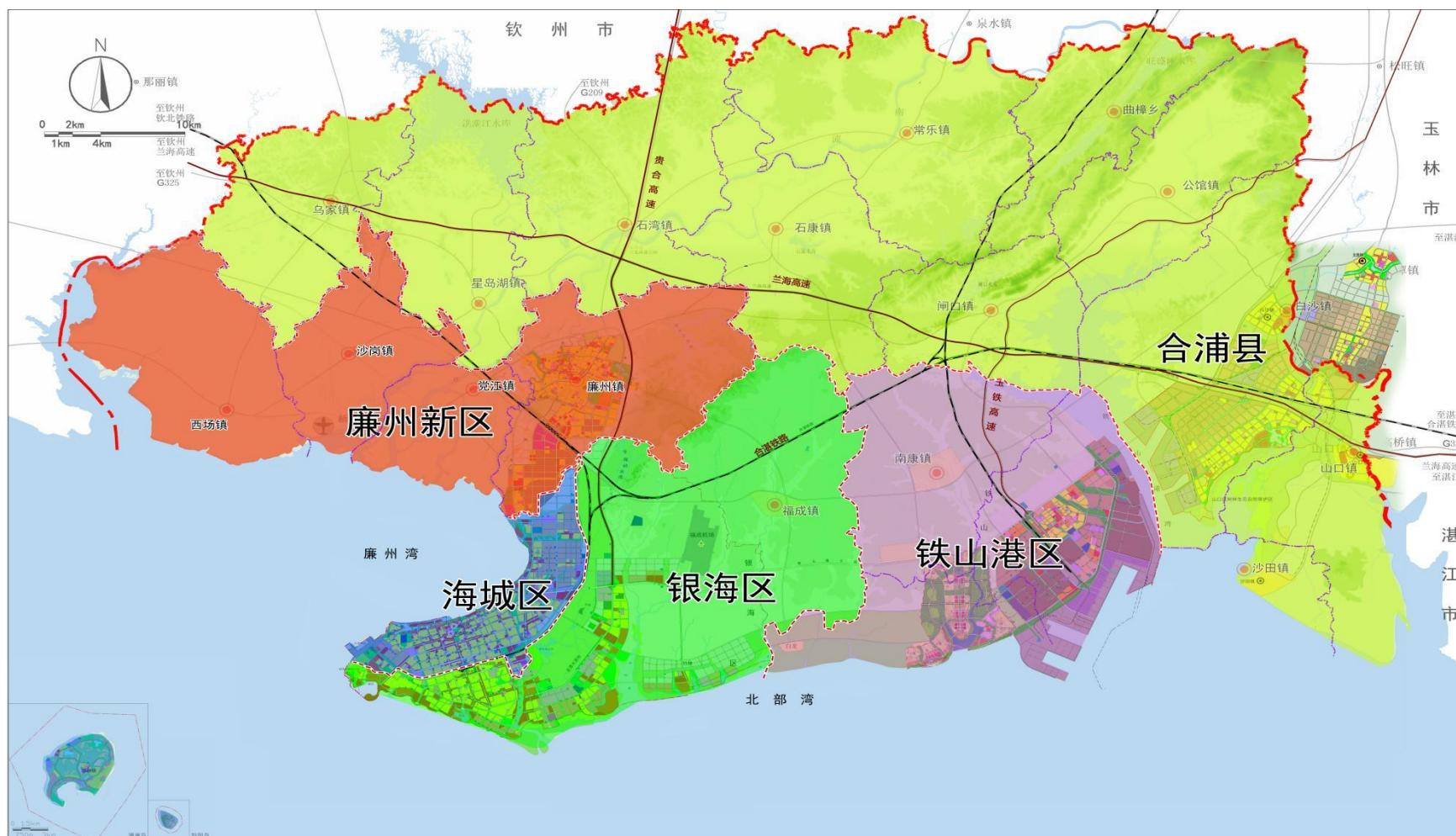


图 3 廉州新区范围示意图

第二十二章 全面提升城市品质品位

坚持高标准建设、高水平管理，优化城市功能，丰富城市内涵，提升城市品质，打造有产业支撑的城市格局。

第一节 推进城市有机更新

推进城镇老旧小区、三无小区、城中村改造，争取更多项目列入自治区改造计划。盘活城市闲置工业用地和集体建设用地等低效建设用地，为新兴产业发展释放空间。对城市供排水、燃气、电力、通信等地下管线进行升级改造。推进老旧小区电梯加装、停车场、社区服务中心、充电设施等工程建设。完善居民便利性生活设施，创新存量空间利用，植入文化创意、沿海时尚餐饮、主题休闲娱乐、情景街式购物等新功能，打造北海城市活力新中心。

第二节 促进房地产市场平稳健康发展

推行“产业+房地产”城市开发模式，把旅游、金融、教育、文化等产业项目建设与房地产开发有机结合起来，实现城市建设与产业发展良性循环。坚持房住不炒，促进房地产市场平稳健康发展。加强房地产市场监管，规范房地产秩序，防止房价大起大落，严厉打击房地产市场乱象，维护购房者权益。加强小区物业的监管，实行物业管理星级评定，建设美丽家园。

第三节 留住城市记忆

加强历史文化遗产保护，注重北海老街、高德三街、合浦阜民路及中山路、孔庙古建筑、南康镇解放路等历史文化街区和古建筑、传统村落等历史文化遗产的活化利用，坚持修旧如旧，保留原貌，防止建设性破坏。协调周边建设与核心保护区之间关系，重点保护反映传统街市、商埠特色的鱼骨状街巷格局，留住城市的发展动态和市民的场所记忆。加强北海非物质文化遗产研究展

示体系建设，建立海丝文化、南珠文化、角雕文化、根雕文化等研究展示体系，推动非物质文化遗产活态传承。

第四节 营造开放共享的公共活动空间

构建城市开敞空间体系，打造数条城市特色的滨水休闲带、绿色景观带和历史遗存旅游带。优化城市绿地布局，推进老旧公园提质改造，加强城市点状的综合公园、社区公园、街头绿地、城市广场、公建附属公共空间的建设。在滨海岸线空间植入多样化的功能，建设连续贯通的绿道、自行车道，构建儿童友好的公共空间，提高滨海空间的交通可达性。推动青少年活动中心、妇女儿童活动中心、博物馆、档案馆等公共设施尽快投入运营，加快群艺馆建设，规划建设会展中心，为市民提供高品质生活空间。

第二十三章 提升城市精细化管理水平

创新现代化城市管理体制，努力创建文明城市，建设智慧城市，提高城市管理水平。

第一节 创建全国文明城市

把创建全国文明城市作为推进城市精细化管理的重要抓手，贯穿于城市管理全过程。健全长效管理机制，创新城市现代管理体制，探索现代城市管理手段，推行网格化管理。不断提升城市精细化管理效能，为全市人民提供最普惠的智慧民生服务。广泛开展勤俭节约、文明出行、清洁家园等活动，不断提升市民文明素质和社会文明程度，打造现代城市文明典范。

第二节 加快推进海绵城市建设

以保护原有生态系统为原则，以水环境整治为重点，通过截污、治污及生态修复等工程，构建健康的水系生态环境。实施地

下管网建设三年大会战，加强对城市主要内涝点排水系统进行改造和完善。科学布局建设雨水调蓄设施，尽量保留现状绿地，新增绿地面积，降低综合径流系数。优先利用城市湿地、水面和下凹式广场等，作为城市重要雨水调蓄空间，增强城市排涝能力，打造安全韧性城市。

第三节 强化城市整体风貌管控

强化规划的引导作用，对建筑高度与密度、城市景观带、特色街区、建筑风格与色彩等风貌要素进行系统性管控。提高城市建筑设计水平，突显北海滨海城市风貌特色。规划建设一批超高层建筑，打造北海新地标，重构北海天际线。加强违法用地违法建设整治，将违法用地建设和违章建筑消灭在萌芽状态，坚决遏制新增违法建筑。

第二十四章 全面建设新一代智慧城市

加快打造基于 5G 技术的新一代智慧城市，建成示范引领的新型智慧城市标杆。

第一节 建设新型智慧城市基础设施

完善新型基础设施建设，建成集约化的城市信息采集环境。强化行业基础设施感知设备建设密度，重点增强道路交通、公共事业、住房建筑、城市部件、消防安全、环境保护等领域的感知终端建设。强化 5G 通信、区块链、物联网、智能化技术在公共行政、城市管理、社会治安和环境管理等领域应用，争取“十四五”期间，建成新型基础设施架构和数据治理运营体系。

专栏 28：新型智慧城市重大项目

1. **基础信息环境深化工程**：基础通信网络项目、政务云平台项目、物联网感知项目、网信安全提升项目。

2. **城市“心脏”“大脑”工程**：大数据中心、综合运行管理中心、数据中台。

3. **民生服务深化应用工程**：“i 北海” APP、“互联网+智慧养老”项目、智慧教育深化应用项目、智慧医疗深化应用项目、智慧社区试点项目、健康北海智慧平台（京东健康北部湾区域总部项目）。

4. **城市治理深化应用工程**：公共安全防控能力提升项目、智慧应急项目、智慧交通项目、智慧市场监管项目、生态环境综合管理平台、数字政法项目。

5. **数字政府深化应用工程**：智慧党建项目、网上审批办事便民项目、办公系统智能化升级改造项目、掌上办公项目。

6. **数字经济深化应用工程**：数字产业发展载体项目、“智造北海”项目、全域覆盖的数字文旅体验项目。

7. **营商环境深化工程**：经济发展运行分析系统、投资项目在线审批监管平台系统、招商引资系统、智能审批系统。

第二节 提供普惠智慧民生服务

促进教育服务智慧转型，加速教育管理智能化转型，提高利用大数据支撑保障教育管理、决策和公共服务的能力。推进智慧健康管理服务。依托京东健康（北海）项目，建立基于人工智能决策分析的医疗大数据网络综合信息平台，为全生命周期健康管理提供数据支持和健康管理增值服务。规范推进智慧养老服务，为老年人提供集咨询评估、养生调理、跟踪管理于一体的智能化健康养老服务。打造线上线下融合的城市服务平台，通过建设“i

北海”APP，使市民足不出户即可享受到智能快捷、优质高效的新型智慧城市建设成果。打造智慧社区示范试点，提升社区信息化管理服务能力。

第三节 健全智慧城市运行保障机制

完善数据治理体系，建成北海数据中台，完善市、县（区）两级政务数据资源目录，推动政府数据和社会数据融合共享。优化全市大网络大系统大平台建设，充分盘活各方数据资源。探索政府部门主导应用需求、国有平台公司统筹建设运营、行业企业共同参与的多元运行模式。加强新一代信息网络安全防护，加强网络安全监管，构建网络安全风险联防联控机制，保障智慧城市安全稳定运行。

第二十五章 着力提升新型城镇化质量

坚持新型城镇化战略，不断提升“新北海人”认同感和幸福感，建设更加健康安全宜居的城镇。

第一节 加强城乡基础设施建设

实施梗阻路、瓶颈路畅通工程，加快完善城市道路网络。改造提升西南大道、新世纪大道等主干道路，加快贯通重庆路、武昌路等市政道路，建设月饼小镇景观道路、合浦县城外东环路、龙港新区滨海路，改造提升南康至营盘公路。

完成城镇污水提质增效，加快城区雨污整治项目，完善城市排水河道、排涝渠、雨水调蓄区、雨水管网和泵站等工程建设，实现建成区雨水排除系统全覆盖。深入推进乡镇污水处理设施升级改造，加快南流江、南康江等入海河流沿岸乡镇污水收集，推广分散式、生态化、低成本的污水处理技术。建设先进专业的垃

圾处理系统，建成投运生活垃圾焚烧发电等项目。

推广回收新技术新模式，加快构建覆盖城乡、类别多样的废弃资源回收网络，建设无废城市。出台垃圾分类收集与垃圾收费管理办法，在全市各级党政机关、事业单位、学校、小区推进生活垃圾分类。到“十四五”期末，全市基本建成生活垃圾分类处理系统，生活垃圾回收利用率达到 35%，生活垃圾无害化处理率达到 100%。

专栏 29：雨污分流整治项目
海城区雨污分流整治工程、银滩度假区排污排水整治以及核心区污水管网改造、广东路（北海大道至北部湾路）雨污分流改造工程、海南路（广东路至庞屋路）雨污分流改造工程、大冠沙 2 号泵站及配套管网工程、合浦县市政道路及管网建设项目、银海区福成镇污水处理厂扩容工程、银海区福成镇污水收集管网工程（二期）工程、铁山港区南康镇污水设施扩容工程、铁山港行政中心片区污水处理厂工程、铁山港区城镇污水处理工程配套管网工程、铁山港区南康镇北片区污水处理工程配套管网工程。

第二节 建设充满活力的美丽城区

老城综合服务区发挥行政管理、商业服务、金融贸易、休闲娱乐、旅游服务等综合功能，继续通过强化和提高公共服务设施的规模与水平，增强对全域人口的吸引和辐射能力。加大对历史文化街区 and 历史建筑的修缮和保护，通过城市新功能的植入，重现北海老街昔日的繁华与辉煌，让老城成为既能让市民感受到北海的文化积淀，又能体验到现代服务的街区。

银滩生态旅游功能区围绕银滩滨海资源优势，以北海银滩为核心，整合冠头岭、南湾、侨港、金海湾一带精品滨海自然资源，结合银海区罗汉松现代农业核心示范区、金海湾红树林生态旅游区、滨海国家湿地公园等项目建设，打造集滨海生态旅游、文化创意、总部经济、教育培训、医疗康养等功能为一体的综合性城市新区，进一步拓展和提升中心城区功能和辐射带动力。

第三节 全力创建全国百强县

合浦县围绕创建全国百强县的目标，加快月饼小镇和海丝首港项目建设，完善铁山港产业园、乌家产业园基础设施和配套功能，做大做强合浦县域经济。着力规划建设合浦县城城东新区、海丝文化特色小镇、南洋风貌老城区等三大组团，统筹推进城乡建设、县城治理等工作，丰富城市元素、完善城市功能、提升城市品质，将合浦县城建设成为美丽宜居的文化名城、岭南古郡。积极推动县城公共服务设施提标扩面，全面推进义务教育学校标准化建设，提升全县医疗能力，健全公共卫生和疾病预防控制体系。促进市政公用设施提档升级，推进县城智慧化改造。

第四节 全面提升“新北海人”认同感

深化户籍制度改革，简化农业转移人口和外来人口户籍迁移手续，提高落户便利性。实现城镇基本公共服务城镇常住人口全覆盖。加强改善社会治理，将农业转移人口和外来人口纳入社区建设主体，为外来人口营造更好的人居环境和服务环境，增强各类“新北海人”对北海的认同感和归属感。

专栏 30：合浦县县域基础设施项目

1. 公共服务设施

医疗设施：合浦县人民医院内科综合楼建设项目、合浦县人民医院禁山分院传染病房改扩建项目、合浦县人民医院城东分院、合浦县中医医院二期综合楼、合浦县妇幼保健院二期综合楼。

教育设施：合浦县第四中学教学楼、合浦县廉州镇第十一小学教学楼、合浦县中心幼托园保育综合楼及配套设施、合浦县第四中学运动场、合浦廉州中学体育馆、合浦县实验学校、合浦县廉州镇文昌小学、廉州镇第五小学。

社会福利设施：合浦县农村托养服务中心养护楼项目、合浦县妇女儿童活动中心。

旅游设施：合浦海丝文化遗产文旅融合发展项目、合浦县革命烈士纪念馆建设项目。

2. 合浦县道路交通设施

泮塘至平阳塘一级公路、G209 国道两侧环境提升工程、合浦县外东环路建设工程、龙港新区滨海路一期工程项目、东校场路东延线道路工程、创业大道道路（二、三期工程）、月饼小镇景观道路工程、南环路道路、园区兴园路中段工程。

3. 合浦县市政公用设施

廉州镇水环境整治二期工程，合浦工业园北部湾（合浦）林产循环经济产业园供水工程与污水处理厂（一期）及配套管网工程项目、合浦县天然气输气配气工程、合浦工业园区市政燃气管网。

第八篇 繁荣发展文化事业和文化产业，建设文化旅游体育强市

把建设“文化北海”作为一项铸魂工程，坚持满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，繁荣发展文化事业和文旅产业，更好地树形象、扩影响、聚人心、引资源。

第二十六章 加强精神文明建设

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推动理想信念教育常态化、制度化，推动社会主义核心价值观转化为老百姓的思想自觉和行为习惯。

第一节 推动理想信念教育常态化制度化

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，加强党报、党刊、党台、党网等理论宣传阵地建设，推动党的创新理论走深走实。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，严格落实意识形态工作责任制，强化阵地建设和管理。

第二节 培育和弘扬社会主义核心价值观

坚持开展社会主义核心价值观宣传教育，把社会主义核心价值观融入社会发展各个方面，贯穿社会治理、国民教育、精神文明建设、文化产品创作全过程。坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，深入开展新时代爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬民族精神和时代精神，推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展，不断提高人民思想觉悟、文明素养。

第三节 加强公民道德建设

开展文明出行、文明交通、文明旅游、文明就餐、文明养犬等文明活动。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。弘扬诚信文化，推进诚信建设。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。建设新时代文明实践中心，深化群众性精神文明创建活动。推进公民道德建设，开展道德榜样评选活动和文明单位、文明村镇、文明家庭、文明校园创建活动，完善见义勇为奖励和保障政策。健全科普工作机制，开展多种形式的科普宣传活动，不断提升全民科学素质。

第二十七章 深化“文化北海”建设

落实习近平总书记“让文物说话，让历史说话，让文化说话”要求，提升公共文化服务能力，强化文化遗产的保护利用，促进文化事业和文化产业繁荣发展，传承弘扬中华优秀传统文化。

第一节 提升公共文化服务水平

围绕海丝文化、汉代文化、南珠文化、疍家文化等北海特色文化优势，实施文艺作品质量提升工程，不断推出反映时代新气象、讴歌人民新创造、彰显北海特色的文艺精品。培育造就一批北海本土文化艺术领军人物和高素质人才，鼓励艺术界名人以北海为背景创作精品力作，向全国乃至全世界讲好北海故事、传播好北海声音、阐释好北海精神，塑造“北部湾文艺之都”。进一步加强对海丝文化、侨乡文化、开放文化等文化脉络进行挖掘阐释和设计运用，规划建设一批文化设施项目，完善城乡公共文化服务设施网络和大力推广智慧广电建设，实现广电云村村户户用。

推进媒体融合发展和新型主流媒体建设，实施全媒体传播工程，加快发展数字文化新型业态。加强公共文化机构标准化管理。全面繁荣新闻出版、广播影视、档案、文学艺术、哲学社会科学事业。

专栏 31：公共文化服务重点工程

推进一批公共文化项目：市博物馆和档案馆投入使用，建设群众艺术馆新馆、大剧院、美术馆、音乐厅等一批重大公共文化设施，改扩建市少年儿童图书馆新馆、改造升级一批公共文化场所及设备。

创作一批艺术精品：创作一批建党 100 周年、新中国成立 75 周年、中国人民抗日战争胜利暨世界反法西斯战争胜利 80 周年主题文艺系列作品；创作一批文旅歌舞情景剧、沉浸式体验剧目。

第二节 健全文化产业体系

有效激发文化市场主体活力，提升文化产业化水平。培育一批自治区级或国家级文化产业品牌，打造高层次文化艺术交易市场。培植一批有竞争力的创新型文创领军企业和“小巨人”企业，积极推动企业“走出去”，组织文创企业参加国内外专业博览会、展会和大赛等活动。打响“遇见北海”“南珠节”“开海节”等文化品牌。支持重点文化产业示范园区（基地）发展壮大，争创国家级文化产业示范园区基地。强化文化市场监管，加强安全管理。

专栏 32：重点文化产业园区（基地）

高新技术创业园、海丝首港文化产业创意园、千田艺数谷产业基地、天下秀数字科技创新产业基地、红湾高校创业创意文化产业园区、银海区动漫创意产业园、合浦汉文化文创园、赤江陶瓷文化产业创意园。

第三节 加强历史文化遗产的“活化”利用

加强汉文化、海上丝绸之路文化的研究、保护、利用和传承，强化重要文化、自然遗产、非物质文化遗产系统性保护。推动“海上丝绸之路·北海史迹”联合申报世界文化遗产工作，提升“丝路古港”和“海上丝绸之路始发港”品牌价值。加强非遗文化传承宣传力度，完善非遗传承人才培养机制，建设雕刻艺术城，着力发展北海贝雕、角雕、木雕、根雕，形成非遗生产性保护机制。推进文物资源数字化建设。强化文物保护宣传，提升全社会文物保护意识。建设一批反映北海文化特色的博物馆，形成完善的博物馆体系，打造博物馆之城。

专栏 33：文化保护传承工程

文物保护规划编制：开展第七批文物保护单位等一批文物保护规划编制。

文物本体保护修缮：开展“海上丝绸之路·北海史迹”保护和申遗等项目的文物修缮。

文物保护与展示：建设广西考古标本库房、合浦汉墓群与汉城考古遗址公园、大浪古城遗址、草鞋村遗址保护设施、近代建筑群等文物保护项目。新建一批博物馆。

非遗保护与传承：开展合浦珠还民间传说、美人鱼传说、大月饼、咸水歌、耍花楼、五方舞（道公舞）、粤剧、疍家婚礼、外沙龙母庙会、老杨公、李家拳及南蛇过垌、角雕、贝雕、疍家服饰制作等传统民俗传承与保护，建设完成非遗展示馆。

第四节 营造良好文化氛围

发挥作协、音协、美协、书协等九大协会作用，引导文艺工作者深入生活、扎根群众，采取群众喜闻乐见的方式提高广大群

众对北海文化的关注度和参与度。加强群众文艺团队建设，广泛开展群众性文化活动，不断推动全民艺术普及。着眼下一代文化艺术教育，建设一批中小学课外美育基地，推动普通高中特色学校建设，培养学生从小养成良好的文艺兴趣和正确审美观。引导各类文化活动、文化服务向基层倾斜。保障基层“两馆一站”基本文化设施、群众健身设施及活动场所建设，打造较为完备的公共文化设施网络。深入开展全民阅读活动。

第二十八章 提升发展旅游产业

充分挖掘海滩、海岛、海湾、海港文化等特色元素，以全域旅游发展理念为引领，积极适应国内旅游消费持续升级、出境旅游消费回流的新态势，构造滨海旅游新格局，加快建设文化旅游强市。

第一节 全面提升旅游国际化水平

擦亮银滩、涠洲岛两块“金字招牌”，争创国家级旅游度假区。对照国际一流滨海旅游度假区标准，把银滩国家旅游度假区开发好、建设好、管理好；在严格保护生态的前提下合理开发，把涠洲岛建设成为国内一流、国际知名的休闲旅游度假海岛。打造活力风情的廉州湾，构筑贯通全市的北部湾国家海岸休闲度假带、南流江海丝风情旅游带、湖海运河风情旅游带、向海大道旅游景观带四大旅游发展廊道。依托北海邮轮母港，积极开拓国际国内邮轮旅游航线。完善全域旅游发展系列重大政策和激励措施，开发特色旅游商品，提高“吃住行游购娱”供给水平。对标国际一

流的旅游服务标准，大力提高旅游服务质量和水平。促进入境游、开拓海外客源市场，积极推动外国公民过境免签、入境免签政策落地。争取境外旅客购物离境退税政策，并设立境外免税商品区。

第二节 完善旅游基础设施

大力提升北海旅游设施承载力，全面提高旅游服务品质，推进景区景点建设，规划精品旅游线路。完成北海银滩改造提升工程，完善银滩旅游基础设施。打造银滩高星级酒店群，吸引更多的国际一线品牌酒店进驻北海。加快完善涠洲岛基础设施建设，提高水电供应保障能力，提高旅游接待设施质量。建成银基旅游度假中心一期、海丝首港、高德滨海文旅综合体、合浦汉墓群与汉城考古遗址公园等一大批重大文旅项目，打造广西文旅产业基地。将北海邮轮母港建设成为多功能综合旅游港口，配套建设高端酒店、商务办公、餐饮娱乐、港航服务等设施，打造国际化、高水准、高品质的邮轮母港现代服务业集聚区。

专栏 34：旅游基础设施项目

重点推进银滩旅游基础设施建设工程项目建设，建设银滩度假区智慧管理项目、涠洲岛南湾鳄鱼山景区旅游基础设施项目、涠洲岛珊瑚礁国家级海洋公园保护设施项目、星岛湖旅游度假屋旅游基础设施提升项目等一批旅游基础设施项目。改造提升银滩旅游度假区旅游交通设施、海泰特色旅游小镇旅游基础设施改造升级项目、《印象·1876》历史文化景区等项目。

第三节 大力发展“旅游+”“+旅游”产业

打造“名人+旅游”产业。通过吸引艺术、文化界名人集聚北海，催生旅游新业态。

发展“旅游+医疗康养”产业。加快党江大健康生态新区建设，建设一批滨海型、气候型、生态型等医疗康复基地，发展滨海养生、健康体检、咨询等健康服务，推动全员疗休养工作。

发展“旅游+体育休闲”产业。打造一批足球、沙滩足球、沙滩排球等体育场地和户外休闲运动，开发潜水、帆船等海上娱乐项目。

发展“邮轮+”产业。发展邮轮经济，加快开通北海到东盟国家的航线，大力发展与邮轮旅游配套的游乐、餐饮、文化、免税购物等服务业态。

培育“旅游+文化”产业。突出北海特色，弘扬南珠文化、疍家文化等特色民俗文化，融入文化创意元素，大力开发舞台剧、影视作品、文化体验项目等多元文化产品。

发展“旅游+生态”产业。结合江、湾、海、滩、湖（库）、岛等生态资源优势，推进涠洲岛、山口红树林、金海湾红树林、星岛湖等绿色精品旅游。

发展“旅游+农业”产业。开发农业农村生态资源和乡村民俗文化，培育生态游、乡村游、观光游、休闲游、农业体验游等农旅融合产业，开发一批创意农场、农艺工坊、主题农庄、花卉休闲园、亲子乐园、星级乡村旅游区。

推动“旅游+教育”产业。积极挖掘海洋生态景观、特色村庄、革命文物、红色教育文化等资源，结合民俗体验、红色教育、文化节庆等活动，打造一批实践、培训、研学基地，形成学术交流、主题教育、文化体验、研学一体化旅游线路。

第四节 加强旅游标准化规范化建设

打响“北海文旅”品牌，推进旅游诚信体系建设，加强服务质量监管，创建“国际滨海旅游名城”。深入挖掘北海海上丝绸之路“古港”的历史，用好这一历史文化遗产，开发具有海上丝绸之路特色的旅游线路和旅游产品，打造“海丝文化名城”，打响“潮美北海”品牌 IP，推广“天下第一滩”“中国最美海岛”“南珠文化”“海丝文化”“中国最美红树林”“水上运动之都”六大文旅品牌，培育“海洋科普胜地”“爱在北海”等两大文旅品牌，挖掘“南国影视之都”文旅品牌。加强景区环境综合治理，营造诚信、有序、健康的旅游环境。开展旅行社品牌创建工作，强化旅行社诚信建设。推进旅游领域诚信体系建设，加大对旅游领域诚信主体激励和对严重失信主体联合惩戒力度，以信用助推旅游质量。建设“一键游北海”智慧旅游平台，推动刷脸购票、掌上导游、AR 旅游等各种创新应用。

专栏 35：推进一批文化旅游重大项目
重点推进银基国际滨海旅游度假中心、国际邮轮母港项目、海丝首港旅游项目、高德滨海文旅综合体、银滩高星级酒店群、月饼小镇、侨港小镇、地之角小镇、新营国际文旅康养综合体等项目建设。

第二十九章 打造现代特色体育强市

发挥北海体育产业优势，加强体育公共基础设施建设，提升竞技体育实力，争创体育品牌，推动体育产业发展。

第一节 提升竞技体育实力

利用北海得天独厚的气候及资源优势，建设国家南方水上运

动基地。发挥“全国社会足球场地设施建设重点推进市”的资源优势，建设国家高水平体育后备人才基地和北海全国青少年足球训练基地，吸引全国优秀运动队来北海进行冬训备战，将北海打造成国内足球、水上运动项目具有影响力的综合转训、冬训基地。

第二节 争创体育品牌

打造观赏性强、影响力大的国际、国内品牌体育赛事，逐步形成足球、水上运动体育赛事品牌，把北海建成北部湾乃至东盟区域赛事中心。巩固提升“广西足球城”“全国围棋之乡”美誉，重振合浦“田径之乡”雄风。建设国家级、自治区级体育旅游示范市，以及全民健身和全民健康深度融合示范市，积极创建全国“全民运动健身模范城市”。

第三节 加强公共体育设施建设

推进北部湾体育中心、游泳馆、重竞技馆、球类综合馆、大江埠足球公园、东郡足球公园、银投足球基地等重大项目建设。建设一批小型实用、功能齐全、方便群众健身的体育场馆、健身步道、体育公园。深入实施全民健身“六个身边”工程和健康北海体育惠民工程。加大城乡体育设施建设力度，实现公共体育设施乡镇和行政村全覆盖。

第九篇 推动绿色发展，建设滨海生态花园城市

深入推进生态立市战略，推动经济社会低碳发展，建立健全生态文明制度体系，促进人与自然和谐共生。

第三十章 坚持生态立市战略

坚持生态就是北海的生命，以绿色发展为导向，加快构建生态文明体系。

第一节 健全生态环境空间管控体系

坚决守住距海岸沙滩 300 米范围内严禁新建居住、工业仓储建筑的底线，严禁填海、圈占沙滩和红树林。实施水气土环境要素质量分区和重要生态空间分区管控政策。严格按照“三线一单”为基础的管控，从源头强化重点生态功能区、自然保护区等重点区域生态保护和产业布局环境管控。全面提升各级生态示范建设水平，打造“一圈、二区、三带”生态示范带。

专栏 36: “一圈、二区、三带”生态示范带
一圈：打造六湖水库人文生态观光旅游圈。
二区：抓好生态乡村示范村、农业示范区和生产基地建设。
三带：积极推进银滩生态文明海岸示范带、铁山港青山头至白龙湾沿海乡村旅游示范带、涠洲岛后背塘生态文明海岸示范带。

第二节 构建生态安全空间格局

建设沿海蓝色生态屏障。加快推进海岸生态示范带建设，以廉州湾和铁山港为重点，构筑滨海岸线、周围海域、海岛一体的沿海生态屏障。实施红树林保护修复专项行动，积极与海洋四所共同开展红树林保护修复重大科学研究。禁止在涠洲岛、斜阳岛上布局建设对生态形成危害的工业项目，严格打击非法采挖和买卖海砂、珊瑚石、火山石等损害地质遗迹行为，加强岛屿饮用水源与地下水保护。严格保护红树林生态环境，严防外来有害物种入侵，禁止红树林海岸带内陆采石等破坏性活动。

健全陆域生态保护体系。以南流江、冯家江等主要江河水系和六万大山余脉为轴的中部山地丘陵为主体，构建岸线、绿道、河流水系、湿地和农田林网为主要框架的网络化生态廊道。推进北海自然保护区和滨海国家湿地公园建设，加强湿地保护和修复。

构建蓝绿交织网络化城市生态廊道。在城市组团间保留和建设绿色开敞廊道，强化与城市组团内部生态空间的贯通与连接。推动河湖水系连通、加大重点河流廊道建设和修复，形成贯穿北海半岛南北的绿水蓝江生态廊道，启动水资源配置重大工程，确保城乡供水均衡和生态补水需求。实施生态公益林建设工程、绿色通道和城乡绿化一体化工程、沿海防护林体系建设工程，打造城市绿色屏障。

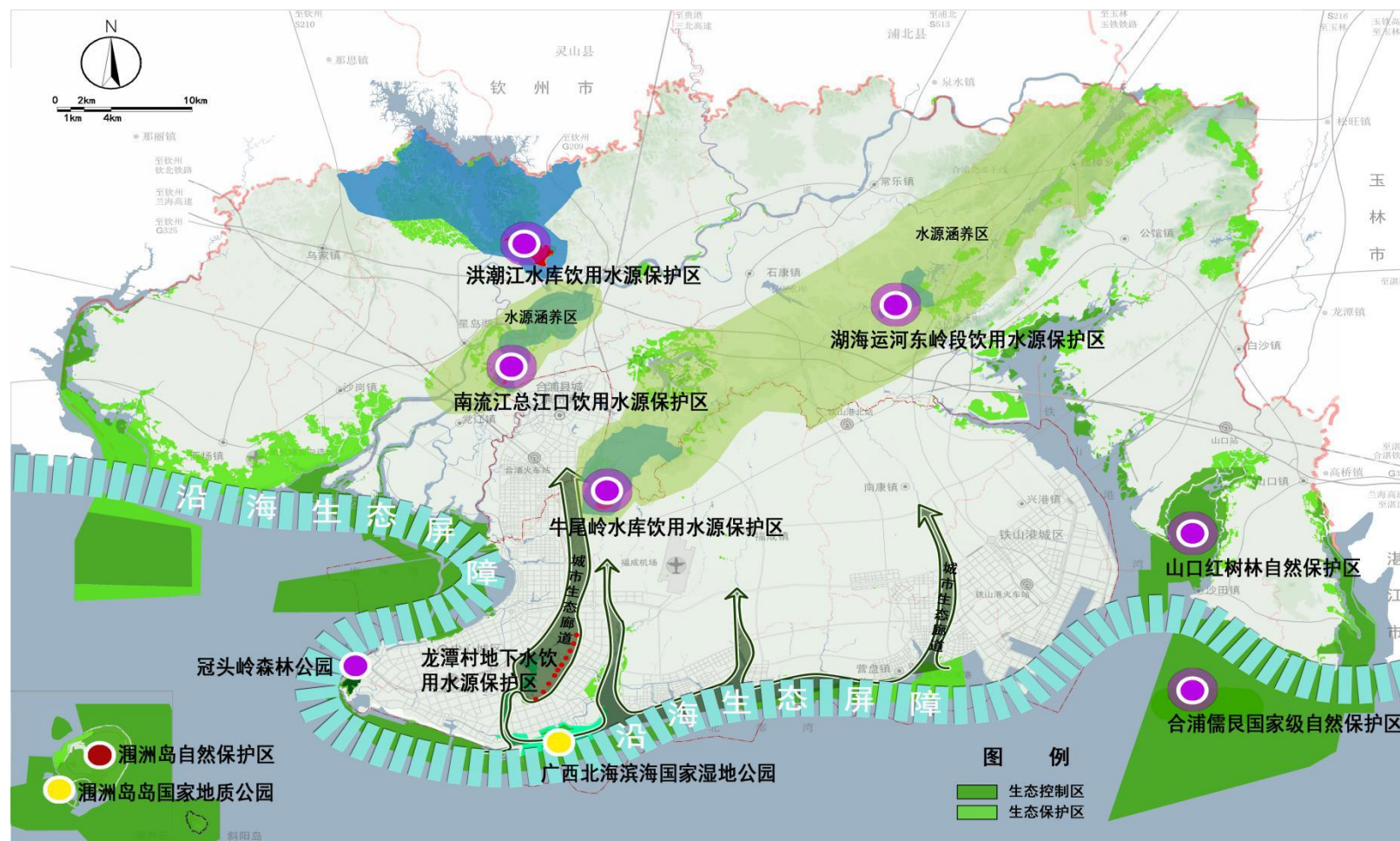


图 4 北海生态环境保护空间示意图

第三节 推动海域保护与修复

加强重点生态功能区建设。重点加强涠洲岛自治区级自然保护区、合浦山口红树林国家级生态自然保护区、合浦儒艮国家级自然保护区、冠头岭森林公园建设与管理。推进沿海防护林和滨海湿地建设，加强海岸带整治和海洋生态环境保护。推进廉州湾综合治理项目。

专栏 37：廉州湾综合治理项目简介

项目总投资 110 亿元，治理面积 1824 m²，主要对廉州湾污染底泥等污染物进行清除，计划分四期建设，其中，第一期工程计划于 2021 年开工。项目实施后，对改善湾内水动力和水质条件，有效改善廉州湾新城区域环境，形成高品质城市空间和城市生态景观，提升城市品质具有积极的意义。

推进北海“蓝色海湾整治行动”。以银滩中区岸线综合生态整治修复和红树林生态修复为重点，全方位开展海岸带生态修复、滨海湿地生态修复和海岛海域生态修复。

加大海洋生物多样性保护。重点保护滨海沙滩及红树林、珊瑚礁、海草等典型海洋生态系统，加强重要经济鱼类产卵场域孵育场、南珠养殖等敏感生态系统保护，保护和恢复白海豚、布氏鲸、中华鲎等珍稀物种栖息地。

专栏 38: 红树林保护修复项目简介

项目总投资约为 8.6 亿元, 营造红树林 589.92 公顷, 修复红树林 1499.13 公顷, 2021 年开始建设, 项目实施后, 红树林生态系统完整性、连通性和稳定性得到提升, 增强生态系统服务功能, 优化红树林保护空间布局, 形成健全的红树林保护体系。

第四节 强化陆域保护与修复

加强林草生态系统保护。综合提升森林生态系统质量, 全面停止天然林商业性采伐, 增加森林面积和蓄积量。深入推进森林扩面增绿等林业工程建设, 扩大森林面积。

加强水土流失综合治理。实施河湖长制, 严格河湖水域岸线监督管理。科学制定分区水土流失防治措施体系, 增强区域水土保持功能。

实施矿山生态保护与修复。强化全域矿产资源开发监管, 加强矿山生态环境保护与工矿废弃地生态系统恢复, 建立矿石生态环境动态监测网络, 改变资源粗放经营现状。做好矿区水土保持和土地复垦。实施矿山资源开采分区管理。

专栏 39: 矿山资源开采规划分区

鼓励开采区: 十字路高岭土开采区。

允许开采区: 西场钛铁矿砂矿; 星岛湖砖用粘土、耐火粘土、石膏; 乌家花岗岩; 廉州建筑砂岩等。

限制开采区: 廉州-常乐南流江建筑砂开采区、沙田玻璃石英砂开采区等六个开采区。

第三十一章 持续改善环境质量

打好蓝天保卫战、碧水保卫战、净土、清废保卫战，使得天更蓝、水更清、山更绿、空气更清新。

第一节 深入实施大气环境保护

构建清洁低碳、安全高效的能源体系，推进天然气、风能、太阳能等清洁能源替代煤、油等能源。逐步扩大城市禁燃区范围，逐年减少全市的用煤量比重。加强重点区域大气污染防治协作和部门联动，建立健全大气污染联防联控机制，全面落实主要行业挥发性有机物污染治理，推进温室气体和大气污染物协同控制。到 2025 年，主要污染物总量排放、城市环境空气质量优良天数比率等约束性指标达到国家和自治区确定目标。

第二节 深化水环境治理攻坚

建立地表水、地下水、河口和近岸海域一体化治理机制，加强水环境预防、预警和应急设施及体系建设，提升水污染综合治理能力。重点对牛尾岭水库、洪潮江水库、旺盛江水库、龙潭水厂等水源地持续进行综合整治，全面开展饮用水水源达标治理，确保饮用水水源水质达标率达 100%。持续开展节水型社会和节水型城市建设，实行最严格的水资源管理制度。持续推进南流江、西门江、白沙河、冯家江、三合口江、南康江、福成河等入海河流域综合整治，大力推进农村黑臭水体整治。到 2025 年，地表水达到或优于Ⅲ类水体比例 $\geq 71.4\%$ ，近岸海域海水水质优良比例 $\geq 90.5\%$ ，地下水污染源得到基本控制。

第三节 强化土壤污染防治

制定土壤污染防治与修复规划，建立土壤污染应急和修复工作机制，将土壤环境状况纳入用地准入管理。严格管控农业面源污染，大力推进农业生产生态化，强化农村畜禽养殖污染防治。完成各县区耕地土壤环境质量类别划分，实施农用地分类管理，健全耕地环境网格化监测和风险评估长效机制。到 2025 年，土壤污染源得到基本控制，土壤环境质量总体保持稳定。

第四节 提升固体废物利用与处置

完善工业固废管理制度，建立全市统一的工业固体废物申报登记制度。加强危险废物源头控制和全过程监控管理，逐步建立综合利用与安全处置相结合的固体废物处理处置体系。健全危险废物和医疗废物处理机制，加强医疗废物处置设施的技改和扩建，提升医疗废物处置能力，推进乡镇、农村和偏远地区医疗废物安全处置。

专栏 40：环境保护与污染防治重大项目

1. 水环境保护与治理工程

饮用水源保护：牛尾岭水库水源地流域综合治理工程、涠洲岛西角水库周边环境综合整治项目、洪潮江水源地综合治理项目。

沿海主要河流治理：南流江、西门江流域综合整治项目。

乡镇生活污水整治：完善各乡镇污水垃圾处理设施及管网建设。

2. 生活垃圾无害化处理

白水塘生活垃圾处理厂应急填埋场工程、餐厨垃圾处理工程、生活垃圾压缩转运站项目、合浦县 12 个非正规垃圾堆放点整治项目、合浦

县生活垃圾处理设施项目、铁山港区生活垃圾处理设施项目、银海区生活垃圾处理设施项目、涠洲岛垃圾分类处理中心改扩建工程。

3. 工业园区环境治理

北海经济技术开发区排水及再生水工程、银海区福成现代农业产业园污水处理厂项目、大冠沙排污区深海排放管及配套管网工程、乌家产业园污水处理厂及配套管网工程项目、铁山港（临海）工业区有毒有害气体环境风险预警体系建设项目。

4. 大气环境治理工程

钢铁企业超低排放改造项目、65 蒸吨以上生物质锅炉超低排放改造项目、挥发性有机物源头替代及减排项目、大气污染防治网格化管理监控平台建设项目、秸秆禁烧智能监管建设项目、机动车固定水平式汽柴油一体综合遥感监测系统建设项目、市级大气污染物在线监测系统建设项目，推动人工影响天气标准化基地建设。

5. 生态保护建设与修复工程

海城区廉州湾 EOD 滨海生态公园项目、畜禽养殖废弃物资源化利用工程。

第三十二章 加快绿色低碳发展

统筹推进产业生态化和生态产业化，建立健全绿色低碳循环的生态经济体系，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用，努力把生态优势转变为发展优势。

第一节 推进产业绿色化发展

大力推动建材、制糖等资源性传统制造业实施能效提升等专项技术改造，有效控制重点行业节能减排降碳。加快构建绿色制造体系，强化全生命周期绿色管理，逐步实现绿色产品、绿色工

厂、绿色园区和绿色供应链全面发展。建立健全塑料制品生产、流通、使用、回收处置等环节的管理制度，减少塑料“白色污染”。加快推进快递业绿色包装应用，基本实现同城快递环境友好型包装材料全面应用。全面发展循环经济，推进园区循环化改造。大力培育环保产业，推动环保产业链上下游整合。

第二节 倡导绿色低碳生活

在全市范围内开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场和绿色建筑等绿色生活创建行动，广泛宣传推广简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和生活方式。全面推动绿色建筑和建材，推广装配式建筑的技术应用，提高新建民用建筑的绿色建筑达标率，推动老旧小区既有建筑的节能宜居和绿色化改造。推行绿色消费，创建绿色餐厅、绿色餐饮企业，倡导“光盘行动”，推广使用可循环利用物品，限制使用一次性用品。发展绿色交通，构建城市绿色出行体系，全面推进“公交都市”和慢行系统建设。全面推进节水型社会建设。

第三节 实施能源消费总量和强度“双控”

优化能源结构，有序开展重点行业碳达峰行动。以高耗能行业为重点，严格控制石油加工等六大行业能源消费。坚决淘汰落后产能，严格常态化执法，依法依规关停退出一批能耗、环保、安全、技术、产品达不到标准的产能。清理整顿违法违规产能。积极推进风电、光伏发电项目建设，提升清洁能源电力消纳能力。组织开展水电火电、火电核电发电权市场化交易，加快推进节能技改挖潜工作，实施新建项目配套的节能潜力项目。

第三十三章 推进环境治理能力现代化建设

提升环境综合执法能力，健全生态补偿和损害赔偿制度，推动形成全社会共同参与的生态环境治理新格局。

第一节 提高环境治理能力

严格执行环境影响评价制度和环境保护“三同时”制度，逐步建立近岸海域资源利用的差别化管理制度体系。实施环保机构监测监察执法垂直管理制度，实行管生产必须管环保、管发展必须管环保，形成齐抓共管的环境保护工作格局。强化环境保护责任体系，依法完善政府负责、环保部门统一监管、各有关部门分工协作的环境管理体制。推进联合执法、区域执法、交叉执法，全面实施环境监管网格化、全覆盖管理。

第二节 建立生态资源价值转化机制

探索建立蓝碳标准体系和交易机制，健全用能权、碳排放权、排污权和生态环保指标交易制度。搭建生态产品直接交易的平台，打通绿水青山向金山银山的转化通道。完善水土、矿产、林草资源、海域和无居民海岛市场化出让管理和有偿使用。构建“生态银行”，引入社会资本和专业运营商具体管理，促进生态产品价值向经济发展优势转化。

第三节 健全生态补偿和生态损害赔偿制度

开展综合性生态保护补偿试点，在南流江、冯家江等重点流域探索建立以水环境质量为基础的流域生态补偿机制和以自然保护区确界划定为基础的生态补偿机制。推进生态公益林分级分类

差异化补偿，探索建立跨区县海洋、湿地生态效益补偿办法。建立健全用水权、排污权初始分配制度和交易制度，推进排污权有偿使用和交易试点。建立环境污染损害鉴定评估机制，推动环境公益诉讼和法律援助，强化环境司法保障，加强赔偿和修复的执行与监督。

第四节 健全自然产权制度

对河流、森林、山岭、荒地、滩涂等自然生态空间进行统一确权登记，形成归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度。推动自然资源资产所有权和使用权相分离，明确自然资源所有权、使用权等产权归属关系，适度扩大使用权的出让、转让、出租、担保、入股等权能。加大改革力度，创新体制机制，健全监督管理体系，完善自然资源产权体系，落实产权主体，促进自然资源集约开发利用。

第十篇 全面深化改革，构建促进经济高质量发展体制机制

加强改革举措的系统集成、协同高效，将重点领域改革向纵深推进，加快转变政府职能，打造市场化、法治化、国际化的营商环境，全面激发市场主体活力和社会创造力。

第三十四章 持续优化营商环境

对标国际国内一流标准，全面深化“放管服”改革，提高政府办事效率，营造公平竞争的市场环境，建设高效诚信政府。

第一节 降低市场主体发展成本

全面实施市场准入负面清单，限期清理清单之外违规设立的准入许可事项、违规设置的准入环节隐性门槛、违规制定的负面清单。优化用地、用电、用水、用气、安全质量和生产的许可管理，降低市场主体获得生产要素的成本。深化电力体制改革，优化完善电力市场机制及电价机制，促进增量配电业务改革试点落地见效。推进涠洲岛至北海市的海底输气管道建设，将中海油涠洲油田群伴生天然气通过管道输送至北海。完善铁山港区天然气码头、接收站等基础设施，建设连通铁山港东港至西港油气管道，降低天然气用气成本，努力打造全国天然气成本最低的城市。

专栏 41：涠洲油田伴生天然气综合利用项目简介
项目总投资 10 亿元，主要建设内容包括新建一条由涠洲岛至

铁山港（临海）工业区长度约为 70.9 公里的海底管线，在铁山港（临海）工业区新建一座首站，将涠洲油田伴生天然气输送至铁山港。项目计划 2021 年开工，建成投产后，2024 年预计年供气量达 5 亿立方米/年。

第二节 提高办事效率

深化“一网通办”改革，优化再造审批流程，推进政务服务全流程网上办理，实现 90%以上行政审批事项和公共服务事项“一次不用跑”。深化项目审批告知承诺制，推进行政审批、中介服务“双提速”。扩大丰富“中介超市”，规范中介机构管理。全面完成各园区区域评估工作，形成整体性、区域性评估评审结果共享使用，提高项目审批效率，力争实现“拿地即开工”。

第三节 营造公平竞争市场环境

深化“证照分离”改革，提高监管执法规范性和透明度。优化服务流程，创新服务方式，推动“多证合一”“多报合一”等制度，推进公共资源交易平台整合共享，营造公平竞争的市场环境。完善产权保护制度，平等保护各类市场主体，对新产业、新业态实行包容审慎管理。坚持放管并重、放管结合，落实事中事后监管，坚持以“双随机、一公开”监管为主要手段，以重点领域监管为补充，以信用监管为重点，实现新型监管方式转变，建立执法行为事前备案制度和事中事后监督问责机制。

第四节 建设高效诚信政府

坚持依法行政、政务公开，通过各级各部门政府网站、政务

微博微信、政务客户端等途径依法公开政务信息，将依法行政和政务公开贯穿于决策、执行、监督和服务的全过程。优化行政流程和行政审批事项，推行网上服务、并联服务和服务质量公开承诺等措施，提高行政效率和水平。推进政务诚信、商务诚信、社会诚信融合协同，加快信用信息共享，深化信用体系建设。建立健全政务失信记录和政务诚信评价监督机制，形成多方共同监督的信用约束体系。

第三十五章 深入推进重点领域改革

聚焦提高资源配置效率，以制度创新破除更深层次体制机制障碍，为北海经济高质量发展提供制度保障。

第一节 充分激发各类市场主体活力

创新平台管理运营体制，赋予县区、园区在财税、土地出让金收益分配、项目审批等更大的权力，适当下放经济管理权限，探索建立与园区运营相适应的管理体制，做到“园区事、园区办”。深化国资国企改革，推进国有经济布局优化和结构调整。做强做优做大国有资本和国有企业，推动国有资本向具有核心竞争力的优势产业和战略性新兴产业聚集。促进非公有制经济健康发展，优化民营经济发展环境，鼓励民营企业加强行业重组和参与混合所有制改革。

第二节 深化对外开放体制改革

推动北海港口岸进一步对外开放。加强和改进口岸管理，依托广西国际贸易“单一窗口”升级版“智慧湾”系统，实现北部

湾港口进出口通关全程无纸化。实施进口货物“船边直提”和出口货物“抵港直装”通关模式改革。实施“阳光口岸”工程，全面清理和规范机场、铁路、港口、口岸经营性收费项目，建立进出口收费目录清单。引导社会资本参与港口建设。全面优化外商投资环境，完善吸引外资政策环境。

第三节 全面深化体制机制改革

深化投融资体制改革。推进投资审批制度改革。简化、整合投资项目报建手续。编制政府投资的中长期规划和年度计划，统筹安排、合理使用各类政府投资资金。完善政府融资担保体系。充分激发社会资本投资活力，拓宽民间投资渠道。

破除市场要素流动障碍。推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场制度建设，完善要素交易规则和服务体系。建立土地产出效益与新增建设用地计划分配挂钩制度，探索利用存量建设用地进行开发建设的市场化机制。全面规范人力资源市场，畅通劳动力和人才社会性流动渠道。加快发展技术要素市场，完善科技创新资源配置方式，促进技术要素与资本要素融合发展。

深化财税金融改革。加强财政资源资产资金统筹和中期财政规划管理，强化财政金融政策联动。深化预算管理制度改革，加快项目支出标准化建设，健全以绩效为导向的预算分配体系。持续推进县区财政事权和支出责任划分改革，增强公共服务保障能力，深化税收征管制度改革。健全金融有效支持实体经济的体制机制，推动金融产品创新，提升金融科技水平，增强金融普惠性。

推动系统集成改革。加强改革系统集成与协同高效，坚持问

题导向与目标导向、整体谋划与分类推进、集成落地与探索创新，在深化和拓展全市干部担当作为改革集成试点与海城区基层治理改革集成试点成效的基础上，推动试点增点扩面，扩大改革整体效应。加快推进溇洲岛旅游区综合改革，落实《溇洲岛旅游区概念性规划》，高质量推进保护开发。

第十一篇 努力改善民生，健全现代化 公共服务体系

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，加快推进教育现代化、持续改善民生福祉，提升市域社会治理现代化水平，全面增强人民获得感、幸福感、安全感。

第三十六章 稳定就业和提高收入

坚持经济发展就业导向，健全全方位就业公共服务体系，保障劳动者待遇和权益，不断提高居民收入。

第一节 强化就业优先政策

实施更加积极的就业政策，着力培育新的就业增长点，鼓励劳动者自谋职业和自主创业，支持劳动密集型企业吸纳更多重点群体就业。搭建全市统一的人力资源市场和人力资源市场信息化平台。加强对失业人员、就业困难人员、被征地农民、高中毕业未升学人员、农民工、退役军人、残疾人等重点群体的就业指导。开展“就业扶贫解困攻坚行动”。实施劳动者职业技能提升计划，培养造就适应产业发展需要的高素质劳动者队伍。进一步扶持中小微企业发展，鼓励返乡人员、致富能人创建乡村车间，促进农村劳动力就地就近转移就业。到 2025 年，全市城镇新增就业 6 万人次，城镇登记失业率控制在 5% 以内。

第二节 提高城乡居民收入

稳定工资性收入预期，逐步提高基层干部队伍、城市职工等人群工资性收入比重，完善作为激励手段和收入补充的津贴补贴制度，规范特殊岗位津贴、乡镇工作补贴制度。构建科研人员的绩效评价和奖励机制，提高科研人员收入水平。积极发展新产业新业态，增加城乡居民经营性收入。盘活农村闲置土地，拓宽农村居民财产性收入渠道。实施小微企业培育工程，支持城乡劳动者创业，促进城乡居民收入不断增长。

第三十七章 建立多层次社会保障体系

坚持应保尽保原则，深入实施全民参保计划，加快健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的社会保障体系。

第一节 加强社会保障制度建设

健全社会保障机制。实施全民参保计划，不断提高基本养老保险、基本医疗保险参保率，完善城镇职工基本养老保险制度，稳步推进城乡居民基本养老保险工作，稳妥推动机关事业单位养老保险制度改革，加强城乡养老保险衔接，落实被征地农民养老保险政策。健全重特大疾病医疗保险和救治制度，加强医保基金监管，发展商业医疗保险，积极推动职工医疗互助保障体系建设。健全灵活就业人员社保制度。

增强城镇住房保障能力。构建以公租房、保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系，推进公租房和保障性租赁住房建设，结合城镇棚户区改造，有效增加保障性住房供给，解

决新市民及中低收入家庭住房困难问题。

完善养老服务体系。积极应对人口老龄化，加快建设居家社区机构相协调、医养相结合的养老服务体系，发展普惠性养老和互助性养老，建立“政府主导、社会协同、市场参与、子女尽孝、技术支撑、老人互助”的养老模式。建立完善健康教育、预防保健、康复护理、长期照护、安宁疗护的全周期老年健康服务体系。

发展普惠托育服务。提高优生优育服务水平，推动生育全程服务，完善优生优育制度。降低生育、养育、教育成本。加强婴幼儿照护服务场地建设，加快发展多种形式的婴幼儿照护服务。加强婴幼儿照护服务人才队伍建设，规范婴幼儿照护服务机构安全管理，促进婴幼儿照护服务事业健康有序发展。

保障妇女儿童合法权益。贯彻男女平等基本国策，完善促进男女平等、妇女全面发展的制度机制，保障妇女平等获得就学、就业、社会保障、婚姻家庭财产、参与社会事务等权力和机会，提高妇女参与决策管理水平。加强特殊困难妇女群体民生保障。保障儿童优先发展，加强儿童思想道德教育、安全教育和心理教育，保障儿童身心健康，提升儿童营养及儿童食品用品质量安全水平。预防和控制儿童伤害，加强儿童网络保护，预防未成年人违法犯罪，保障未成年人权益。完善流动儿童和留守儿童服务机制，规范孤儿收养，加强残疾儿童康复救助和服务，强化儿童福利机构建设。

第二节 建立健全社会救助体系

优化社会救助机制。强化各项救助制度衔接，鼓励社会组织、

慈善力量和志愿者参与社会救助工作。全面落实特困人员救助供养制度，巩固和提高困难群众脱困解困的工作成效，完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，力争城乡最低收入保障水平达到全国最高水平。强化流浪乞讨人员救助保障。抓好计划生育特殊家庭关爱服务。加强殡葬服务设施建设，推行节地生态安葬。

保障残疾人基本权益。强化残疾人救助保障，加强和规范困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴发放工作。实施残疾人精准康复服务行动，提升残疾康复服务保障能力。拓宽残疾人就业渠道，提升残疾人就业创业能力，提高残疾人自我发展能力。增加残疾人公共服务供给，逐步推进城乡无障碍环境建设。

第三节 全面建立退役军人服务保障体系

统筹做好退役军人移交安置、服务管理、就业创业、帮扶帮困等工作。全面落实退役军人和其他优抚对象优待政策制度，做好烈士纪念设施保护管理，巩固军政军民团结，做好新时代双拥工作。坚持和完善常态化联系制度，切实维护退役军人合法权益。

第三十八章 加快推进教育现代化

坚持优先发展教育事业，全面发展素质教育，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，加快推进教育现代化。

第一节 加快发展各级各类教育

提升基础教育质量。规范发展学前教育，新建、改扩建一批

公办幼儿园，健全政府购买普惠性幼儿园教育服务机制，提高普惠性幼儿园覆盖面，促进学前教育普及普惠发展。推动义务教育均衡发展和城乡一体化，加快农村小学教学点布局优化调整工作，扎实推进义务教育薄弱环节改善和能力提升，加快城镇学校扩容增量。提高高中阶段教育普及水平，全面实施普通高中新课程改革和高考综合改革，加强高中教育教学质量监管，推动普通高中教育多样化、特色化发展，促进中等职业教育和普通高中协调发展。支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构。支持特殊教育发展，加强专门教育。到 2025 年，全市所有县（区）实现义务教育均衡发展，学前教育毛入园率达到 95 % 以上，公办幼儿园在园幼儿占比达到 50 % 以上，九年义务教育巩固率达到 99 % 以上，高中阶段教育毛入学率达到 98 % 以上。

完善现代职业教育和高等教育体系。加快建设职业教育园区，打造在全国具有一定影响力的职业教育园区，加强技术技能人才的培养，完善学历教育与培训并重的现代职业教育体系。建立完善高等教育体系，协助办好广西电子信息工程学院，加强本科专业和课程建设。

发展中小学特色教育。深入推进童子功“1+N”素质教育计划，打造北海特色教育品牌，形成“规范+特色”的教育发展机制。继续推进中小学特色教育示范校创建工作，集中优质师资力量，大力培养特长生，激励更多青少年学生参加特色教育活动，努力满足人民群众对中小学教育多样化的需求。

开展德育实践活动。加强未成年人思想道德建设，全面推行

使用中小学德育实践活动手册，加强家庭教育，深化“护苗攻坚行动”，构建学校、家庭和社会协同育人机制，努力培养具有“四个自信”和家国情怀、坚强意志、担当精神、守正创新、传播正能量的社会主义事业接班人。

第二节 促进教育更加优质均衡发展

推进教育基础设施建设，全面完成“三三零”工程，进一步解决学位紧缺和“大班额”问题。继续推进“三名”工程，带动教学质量整体提升。加大农村教育扶持力度，将人力物力财力向基层学校倾斜，进一步缓解优质教育资源不充足不均衡的矛盾。深入实施“互联网+教育”工程，建成北海智慧教育云平台，构建优质教育资源供给体系。

第三节 完善教育发展保障体系

实施强师惠师计划，强化师德师风建设，优化教师队伍结构，完善教师准入制度和补充机制，优化教师编制岗位管理和资源配置，培育一批立德树人、铸魂育人的教师队伍。全面落实义务教育教师工资待遇。推动职业院校“双师型”教师扩大规模、提升素质、优化结构，为职业教育现代化提供有力支撑和保障。建立和完善各级各类教育生均财政公用经费拨款标准动态调整机制，力争达到全国平均水平。加强教育信息化建设，推动信息技术与教育教学深度融合创新。

专栏 42：教育发展重点工程

“三三零”工程：3 年（2019-2021 年）投入 30 亿元建设 30 所高品质学校，加快解决教育发展瓶颈问题。

“三名”工程：从 2019 年起引进一批名校、名校校长、名教师，带动教学质量整体提升。

公共教育重点项目：实施基础教育优化提升工程，开工建设市第十四、十五、十六中学、合浦县实验学校、铁山港区向海高中等一批基础教育项目，改扩建涠洲实验学校、合浦县第四中学等一批义务教育学校和公办幼儿园；新建海城区第十幼儿园、涠洲岛幼儿园等 16 所公办幼儿园，推进一批普惠性幼儿园建设；改造、新建一批农村义务教育学校教师周转房；加快推进北海曲江新鸥鹏教育产业城。

高等教育与职业教育重点计划：协助办好广西电子信息工程学院，推进完成北海职业教育园区建设，新建北海健康养生职业学院、北海航空职业学院、搬迁北海职业学院并力争升格为本科院校，市卫生学校力争升格为专科院校。二期新建广西影视职业学院、现代服务职业学院、旅游职业学院等院校。

第三十九章 深入实施健康中国行动

坚持预防为主、防治结合，为人民群众提供全方位全周期健康服务。

第一节 建立优质高效医疗卫生服务体系

加快完善公共卫生体系，构建平战结合的公共卫生体系，完善应对突发公共卫生事件监测预警处置机制，落实医疗机构公共卫生责任，创新医防协同机制，推动公共卫生服务与医疗服务高

效协同。加强医学重点学科、重点实验室等平台建设。全面提升卫生健康数字化水平。健全疾病预防控制体系，推进各级疾控中心标准化建设。推动医疗资源均衡发展，加快医疗基础设施建设，大力引进高水平、规模化的大型医疗机构，完成一批公立医院扩建、改造、提升，开展紧密型县域医疗卫生共同体试点建设。继续实施“名医工程”，通过引进与自主培养相结合，打造高素质医疗卫生人才队伍。提升医疗服务质量，构建和谐医患关系。推进“智慧健康北海”建设，打造智慧医疗服务体系，推广“基层检查、上级诊断”医疗服务新模式。大力发展中医药事业。力争“十四五”中期北海医疗水平达到广西前列，“十四五”期末达到西南、中南地区先进水平。

第二节 提供全方位全周期健康服务

促进爱国卫生运动向更高、更深层次发展，强化覆盖全民的公共卫生服务。全面深化推进健康中国行动、健康广西行动各项工作，倡导文明健康的生活方式，实施健康知识普及行动，加大控烟宣传教育力度。实现重大慢性病发病率的有效遏制和结核病、艾滋病、严重精神障碍、地方病、职业病的有效防控。健全妇幼保健服务体系，加强妇幼保健机构标准化、规范化建设，争创三级妇幼保健机构，推进全生育周期妇幼健康全程服务，健全地中海贫血和出生缺陷防治体系，改善儿童营养状况。提升精神卫生和心理健康保障水平。

第三节 深化医药卫生体制改革

深化医疗、医保、医药三医联动改革，着力解决看病难、看病贵问题。完善分级诊疗制度，推进紧密型医疗联合体建设。健全药品供应保障体系，常态化开展药品、医用耗材集中采购。加强现代医院管理制度建设，推动公立医院高质量发展。鼓励社会力量兴办医疗机构。完善医疗卫生行业综合监管体制机制，推进医疗卫生治理体系和治理能力现代化。

专栏 43：健康中国重点计划

建成一批高品质医院项目：2021 年底前建成市人民医院异地扩建项目（二期）、市第二人民医院整体搬迁一期工程、市妇幼保健院异地搬迁项目、市中医医院新院区项目、市第三人民医院医养结合业务综合楼、市第三人民医院慢性病康复病区改造项目、市结核病防治院普通传染病房改造项目等 7 个项目。

新建一批医疗卫生项目：新建广西海上紧急医学救援中心、市第二人民医院整体搬迁二期建设工程、市人民医院异地扩建项目三期、海城区涠洲岛医院二期项目、合浦县人民医院城东分院等。

提高急救、疫情处置和传染病治疗及防控能力：建设市急救指挥中心建设项目、市结核病防治院传染病业务综合楼项目、市人民医院感染性疾病楼项目、市皮肤病防治院合浦蛟龙塘传染病综合楼项目、市疾病预防控制中心公共卫生综合能力提升建设工程、合浦县疾控中心异地搬迁项目。

打造智慧医疗：打造“智慧健康北海”信息化总平台。

加强医疗基础设施建设：建设海城区妇幼保健院建设项目、海城区高德医院新建项目。银海区妇幼保健院项目、银海区人民医院医医技综合楼及住院大楼项目。铁山港区人民医院异地搬迁项目、

铁山港区中医院项目、铁山港区妇幼保健院异地搬迁项目、铁山港区疾病预防控制中心项目。合浦县人民医院内科综合楼项目、合浦县妇幼保健院综合提升工程、合浦县皮肤性病防治院迁建项目、合浦县人民医院禁山分院传染病门诊住院综合建设项目。

鼓励社会办医：扶持信誉良好且技术水平和服务质量高的民办医疗机构做大做强，引导有条件的医疗机构向的医疗集团发展；引进一批高水平、高技术含量、有较大影响力的民办医疗机构。

第四十章 推动市域社会治理现代化

健全完善市域社会治理体系，提升市域社会治理水平，实现政府负责与社会协同、群众自治、良性互动，建设人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

第一节 加强政法队伍建设

旗帜鲜明把政治建设放在首位，打造一支政治过硬、素质过硬、群众满意的政法队伍，营造公平正义的法治环境。加快推进政法队伍革命化、正规化、专业化、职业化建设，全面提升政法干警的法律政策运用能力、防控风险能力、舆论引导能力、群众工作能力。深入推进作风建设，全面整顿政法队伍，强化警示教育、纪律教育，教育政法干警知敬畏、存戒惧、守底线。抓住最容易发生徇私枉法、权钱交易以及容易发生违规违法办案、执法不文明的岗位和环节，建立健全制度规范执法行为、按法律按制度办事、靠制度管人的有效机制。

第二节 健全市域社会治理体系

健全党组织领导的政治、法治、德治、自治、智治相结合的市域社会治理体系。加强党对城乡基层治理的领导，推动形成上下贯通、传动有力、队伍过硬的工作体系。发挥法治作用，保障社会运行依法有序。弘扬传统美德、社会公德，鼓励群众履行义务责任。调动居民参与基层治理的积极性。推动“解忧超市”供需对接平台覆盖全市社区，完善解决群众“急难愁盼”问题的工作机制，通过一批微公益和微项目，解决群众的操心事、烦心事、揪心事，打通基层治理的“最后一公里”。以市民体验为中心，完善党建政务、城市管理、公检司法、应急管理、市场监管、生态环保智慧治理体系，助力北海治理和服务能力全面提升，实现公共服务更加高效便捷、社会治理更加精准联动。

专栏 44：构建六大智慧治理体系

1. 智慧政务体系。开发建设市智慧党建平台，打造基于互联网、云计算的基层党建工作指导中心。全面推动政府部门广西数字政务一体化平台移动办公电子应用，实现政务服务“掌上办事”、民生事项“一证通办”。

2. 智慧城管体系。推动城市规划建设管理领域智慧升级，推动物联传感、智能预测在城市建设、市政管理、智慧交通出行领域应用。推动道路交通智慧治理，打造“数字交警”管理运行形态，建设交通大脑，建设全市交通疏导平台，推广无感停车和车路协同应用，优化全市交通运行机制。

3. 智慧政法体系。加强统一社会地址码等基础信息建设应用，整合公、检、法、司等政法部门信息资源。建立政法业务协同平台，推进政法跨部门业务协同及线上办理，实现网上全流程执法监督和

网上办案推进办案规范化管理。

4. 智慧应急管理体系。推进先进信息技术与应急管理业务深度融合，实施智慧监测预警，智慧辅助决策，智慧监管执法，智慧救援实战，智慧社会动员，智慧安全运维，提升智慧应急能力。

5. 市场智慧监管体系。建立基于区块链技术的诚信体系管理平台，提升信用数据共享和应用水平，有效防范和化解社会信用风险。强化重点行业、重点物品、重点企业、重点场所、重点环节、重点人群的数字化监测，提高监管即时性和灵敏度。依托北海审计监督体系、银保监体系建设，构建智慧金融监管体系。

6. 智慧生态环保体系。健全生态环境立体监测网络、海洋环境监测系统和环境风险预警系统，建设环境风险指挥平台建设，拓宽数据获取渠道，创新数据采集方式，强化数据及时上报机制，实现环境有效管理、智能决策以及精准服务的环境管理新格局。

第三节 提升市域社会治理能力

推动资源服务管理下沉。推动城市治理重心下移。按照自治区、市级、县（区）三级财政同等比例，每年适当增加街道工作经费，增强街道统筹辖区工作能力。坚持县乡村联动，推动社会治理和服务重心向基层下移。建立县级领导干部和县直部门主要负责人包村制度。

健全城乡网格化服务管理体系。深化“一网统管+全要素网格”治理，实现资源有机整合联动。全面推进网格化服务管理标准化建设，优化调整现有网格。完善县镇村三级联动机制，建成覆盖城乡、权责清晰、运行高效、执行有力的服务管理网格体系。配强网格管理队伍，规范网格队伍管理，组建专项整治队伍。结合网格化服务管理，全面推进县镇村综治中心规范化建设实体化运行。

完善城镇社区治理制度。构建基层党组织领导下政府治理和社会调节、居民自治良性互动的城镇社区治理体制。完善“三社联动”机制、政府购买城乡社区服务等配套政策。建立健全线上线下社区服务供需对接机制、服务与需求机制，把居民群众的“问题清单”变成“服务清单”。探索社区服务资源整合链接机制、项目落地激励机制、项目管理机制，逐步建立以居民满意度为主要衡量标准的社区治理评价体系和评价结果公开机制。

完善乡村治理体制机制。探索乡村治理与经济社会协同发展机制，引导农村基层组织、社会组织和村民个人有序参与农村发展事务。推进平安乡镇、平安村庄建设，建立乡村公共法律服务体系，做好农村软法与法律法规梳理衔接，指导修订村规民约。完善村级权力监管机制，创新村民议事协商形式和现代乡村治理手段。

第四节 构建社会治理共同体

推进城乡基层民主建设，坚持和完善共治共建共享的社会治理制度，提高社会治理效能。有效整合社会各方面资源，发挥群团和社会组织作用，积极培育和扶持公益类、互助类、平安建设类等社会组织参与社会治理。畅通规范社会治理参与途径，引导群众参与更广泛的基层公共事务和公益事业。动员社会各方面力量参与构建人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

第十二篇 统筹发展和安全，建设更高水平的平安北海

以总体国家安全观为统领，以安全发展为底线和基石，持续推动平安北海建设，着力维护政治安全、人民群众生命安全和会稳定，全力打好防范化解重大风险攻坚战，为北海经济社会持续健康发展保驾护航。

第四十一章 坚决维护国家政治安全

落实国家安全战略，坚决维护国家政权安全和制度安全，不断提高国家安全能力，构建现代化国家安全体系。

第一节 维护国家政权安全

牢固树立底线思维，加强各种风险预警和处置能力建设。将维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全放在第一位，扎实抓好维护国家政权安全、边境安全、反恐防暴、严打整治、社会面整体防控、矛盾纠纷排查化解、公共安全管理等各项工作。将意识形态工作作为政治建设的重大内容，对意识形态工作方面的议题优先安排研究、及时分析研判、及时解决。深入推进“培训一百名骨干、上好一百堂党课、举办一百场讲座”的“三个一百”意识形态工作大培训行动，牢牢把握意识形态工作的主动权和领导权。持续开展国家安全教育活动，深化全党全社会国家安全观。大力支持国防和部队建设，重大规划建设兼顾军事需求，支持军队重点工程建设。提高双拥工作质量和水平，进一步巩固和发展军政军民团结，促进经济持续发展、社会和谐稳定。

第二节 健全网络安全防护体系

加强新一代信息网络安全防护，提升关键基础设施、信息系统、数据资源安全防护能力，推进信息产品安全可控。建设信息安全技术与产品重点实验室，加强个人信息保护。加强网络安全监管，统筹建设网络安全态势感知、安全防范技术平台，健全网络安全等级保护、风险预警、情报共享、研判处置和应急协调机制。构建多类型、多渠道、多行业的互联网媒体融合监管机制，对北海网络媒体、论坛、APP、属地网站上的违法违规内容进行监管，重点关注黄赌毒、网络暴恐、社会网络意识形态等领域，精准掌握舆情信息及行业互联网信息。构建网络安全风险联防联控机制，引导互联网行业自律，建立网络安全防控平台，提高网络空间治理能力。

第四十二章 有效防范化解经济运行重大风险

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，推动重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。实现产业链安全、粮食和重要民生商品安全以及数字安全，强化经济安全保障。

第一节 确保粮食和重要民生商品供应安全

落实粮食安全责任，守住粮食安全底线，提升收储调控能力，加强仓储能力建设，确保粮、油、糖、肉等重要民生商品供应安全，开展粮食节约行动。强化重要民生产品价格监测，全力保障市场供应和价格稳定。维护水利、电力、供水、油气、交通、通

信、网络、金融等重要基础设施安全。完善重要民生产品“绿色通道”，适时扩大应急运输保障范围，确保绿色通道安全通畅。

第二节 保障能源安全

建成神华国华广投北海能源基地，开工建设广西广投北海电厂二期等重大能源项目，力争建成广西液化天然气三期工程、中海油涠洲岛伴生天然气综合利用等天然气项目，打造全国重要的能源基地。加快建设满足城乡需求的主干电网，基本建成以双环网和双链式结构为主的骨干网络结构；建设覆盖各产业园区、城区的输气管网。建成一批火电天然气等能源项目，完善供电电网、天然气输气管网等供电供气基础设施建设，为能源安全提供支撑。

专栏 45：能源设施重点项目建设

- 1. 重大电源工程：**神华国华广投北海能源基地、广西广投北海电厂二期工程。
- 2. 天然气储备基地：**中海油涠洲岛伴生天然气综合利用项目、北海 LNG 接收站项目（二期）、北海 LNG 接收站项目（三期）。
- 3. 重要电网工程：**神华国华广投北海电厂一期送出工程、福成站扩建第三台主变工程、220kV 大冠沙送变电工程、紫荆变电站配套 110kV 线路、紫荆变电站配套 110kV 线路改接工程、沙湾变电站扩建工程、茶亭变电站扩建工程。
- 4. 天然气管网工程：**广西天然气支线管道工程合浦-银海段，争取省际天然气管道桂湘赣线广西境内东线（北海-玉林-梧州-贺州）、渝黔桂线广西境内西线（北海-崇左-百色-河池）等干线工程建设。

5. 风电：海上风电项目、石湾风电、西场风电。

6. 光伏：闸口镇“渔光互补”光伏项目、合浦林产业园区分布式光伏项目。

7. 生物质和垃圾发电：合浦理昂生物质发电项目二期、生活垃圾焚烧发电项目、白水塘生活垃圾处理厂填埋气发电项目。

8. 充电桩：新能源汽车充电设施建设。

9. 城乡综合供能服务站：建设不少于 18 座城乡供能服务站。

第三节 维护经济领域安全

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，注重增强实体经济抵御风险能力，阻断经济领域风险传导，积极稳妥做好僵尸企业处置、金融风险防范、地方政府债务化解、房地产调控等重点工作，坚决守住不发生系统性风险底线。落实各银行保险机构风险防控主体责任，切实提升对各类金融风险的监测、预警和处置能力。协调运用各方力量，加大不良资产处置力度，有序推进高风险机构风险化解。

第四十三章 保障人民生命安全

坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，大力提升应对突发疫情等公共卫生事件、常态与非常态应急、灾害危机与事故危情应对的实力和能力，全面增强公共安全保障能力。

第一节 完善重大疫情防控救治体系

建立健全分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治体制，加强重大疫情救治基地和传染病救治网络建设。强化突发公共卫

生事件应急体系建设，完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，健全医疗救治、科技支撑、物资保障体系，提升院前急救水平，提高应对突发公共卫生事件能力。加快建立与公共安全风险相匹配、覆盖应急管理全过程和全社会共同参与的突发事件应急体系。

第二节 落实安全生产责任制

深化源头治理、系统治理和综合治理，建立安全隐患排查和安全预防控制体系。严格落实辖区政府属地管理责任、行业部门监督责任和企业主体责任，全面加强危险化学品安全生产工作，做到在源头防范化解系统性安全风险，强化危险化学品安全基础保障，聚焦风险高、隐患多、事故易发多发的行业领域，持续组织开展安全整治。加强安全生产监管，分区分类加强行业安全监管执法。进一步完善安全生产执法体系，提升基础保障能力，加强应急处置，扎实推进安全生产治理能力现代化。

第三节 严守人民群众食品药品安全

落实最严格的食品药品安全标准，开展食品药品安全标准跟踪评级。加强农业投入品、粮食质量安全监管，建立安全检验检测体系。加快国家农产品质量安全追溯管理信息平台推广应用，将绿色、有机、国家地理标志农产品认证企业纳入平台管理。建立重点食品药品质量安全全程追溯体系，实行生产企业食品药品安全风险分级管理。加强产地检疫、食品运输、屠宰检验、市场准入、食品交易等食品流通环节安全监管，推动安全快检监测系统建设。全面提升餐饮服务安全监管。

第四节 加强重点领域安全监管

优先控制危险化学品生产储存经营，强化危险化学品全过程监督。落实危险化学品环境污染责任终身追究制和全过程行政问责制。落实企业化学品环境风险防控主体责任，强化危险化学品单位的规范化管理，防控危险化学品环境污染事故和生态破坏事件的环境风险，加强危险化学品运输、转运过程环境风险应急预案。建立矿山生态环境监测网络，禁止矿山废水、废气、废渣的无序排放。加强矿山地质环境的保护与恢复治理。

第五节 增强自然灾害防控能力

积极开展自然灾害综合风险普查和监测，加强防震减灾工作，提高多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力。实施自然灾害防治技术装备现代化工程，建设物资储备体系应急保障基地，提高救援队伍专业化技术装备水平。实施防汛抗旱水利提升工程，完善防洪抗旱工程体系。实施海岸带保护修复工程，建设生态海堤，提升抵御台风、风暴潮等海洋灾害能力。

第六节 提升应急管理水平

建设应急物资储备中心，坚持市场化储备和政府储备相结合，合理确定应急物资储备模式。完善应急物资储备、管理、调配、使用等工作机制和应急预案，保障应急储备物资质量安全。扎实推进安全生产专项整治三年行动，建立健全公共安全隐患排查整治机制和应急处置预案。加强专业救援队伍建设，发挥应急救援的整体合力，强化北海空中和海上救援能力。加强防灾减灾预警

预报系统建设。加强防灾减灾救灾示范社区和国家安全发展示范城市建设。

第四十四章 维护社会稳定和安全

正确处理新形势下人民内部矛盾，坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善社会矛盾综合治理机制，加强社会治安综合整治。

第一节 完善社会矛盾综合治理机制

健全完善儿童、妇女、残疾人、老年人、农民工、退役军人等重点群体权益保障，建立畅通有序的诉求表达、权益保障机制。打造规范化标准化的公共法律服务实体平台，建设北海市公共法律服务中心，创建公共法律服务特色品牌。配备乡镇（街道）政法委员，全面建成乡镇（街道）的平安建设协调机制，全面提升社会矛盾预防化解能力。加强信访工作，推进乡镇（街道）信访接待中心与综治中心、矛盾纠纷调解中心融合，提供“一站式”解纷服务。发挥社区群防群治力量，积极发动群众自愿参与社会治安和纠纷化解。推广“网上枫桥经验”，建立诉求收集、解决、回应机制。

第二节 加强社会治安综合整治

加快数字平安北海建设，持续推动雪亮工程，实现“全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”的公共安全视频监控建设联网应用。发挥基层综治中心作用、增强职能水平，完善网格化管理，把反恐、消防、打传、特殊人群服务管理、重点人群管控、

重点场所监管等内容纳入网格化服务管理。构建各部门之间协调运作和群防群治工作格局，形成预防化解矛盾纠纷的综合治理优势。强化“天网”视频监控系统，优化社会治安视频监控系统。

第十三篇 强化保障，确保规划目标圆满完成

全面加强党的领导和党的建设，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，健全党委统一领导、政府负责、各部门统筹协调的“十四五”规划工作领导体制，着力推进政策引导、项目支撑和资金统筹，不断增强监督检查考核工作，全力保障“十四五”规划目标顺利实现。

第四十五章 发挥党的领导核心作用

坚定维护党中央集中统一领导，强化全面从严治党主体责任、监督责任，落实党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，全面提高新发展阶段党的建设质量。

第一节 加强党的政治建设

推动全市上下深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。落实全面从严治党主体责任、监督责任，不断提高履职尽责本领，努力提高战胜各种风险挑战能力。把严的主基调长期坚持下去不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。完善党和国家监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

第二节 提高党的执政能力和领导水平

全面提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，坚持和完善党委领导经济社会发展的体制机制，不断提高各级党组织贯彻新发展理念、服务构建新发展格局、开创发展新局面的能力和水平。健全决策咨询机制，提高决策科学化水平，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，优化领导班子知识结构和专业结构，注重培养选拔政治强、懂专业、善治理、敢担当的领导干部，推进干部培训改革创新，提高把握发展规律、领导经济社会发展的专业化水平。加强北海特色新型智库建设。

第四十六章 强化规划分工落实

以本规划为统领，以国土空间规划、各类专项规划为支撑，形成各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。专项规划、县（区）“十四五”规划要切实贯彻本规划的战略意图和主要任务，特别要加强约束性指标的衔接，确保各级各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。认真分解本规划确定的发展目标、主要任务，并明确牵头单位和工作责任，加大绩效考核力度。国民经济和社会发展年度计划、财政预算要按照本规划明确的目标和任务，明确年度目标、工作指标和推进措施。

第四十七章 加强政策项目配套

全面落实中央宏观调控政策，加强政策引导、项目支撑和资

金统筹，确保规划落地。根据规划提出的目标和任务，加强经济社会发展政策的统筹协调，注重短期政策与长期政策的衔接配合。围绕经济社会发展重点领域，研究制定配套政策。密切联系宏观环境变化和发展实际，加强政策储备。坚持以规划确定项目、以项目落实规划，聚焦基础设施、实体经济、高端服务、文化旅游、生态环保、社会民生等重大领域，开辟重点项目建设“绿色通道”，对涉及产业发展、民生福祉等重大项目，优先予以土地保障。优化财政支出结构和政府投资结构，优先安排涉及民生、公共服务和乡村振兴、城乡融合等领域的财政支出和项目投入。

第四十八章 完善监督考核机制

依法开展规划实施的监督和评估，强化动态管理，努力提高规划实施的效果。对纳入年度市级重大行政决策事项的规划要严格按照规定履行相应程序。加强规划实施评估，开展规划实施情况中期评估，引入社会机构参与评估，增强规划评估的准确性和广泛性。完善规划指标统计制度，为科学评估提供支撑。加强规划宣传，着力推进规划实施的信息公开，健全政府与企业、市民的信息沟通和交流机制，提高规划实施的民主化程度和透明度。发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用，促进各级各类规划的有效实施。

抄送：市委各部门，北海军分区，驻市部队，武警北海支队，各人民团体。
市人大常委会办公室，市政协办公室，市中级人民法院，市检察院，
北海海事法院。
各民主党派北海市委会，市工商联。

北海市人民政府办公室

2021年8月26日印发
